

ДОКЛАД АССОЦИАЦИИ (СОВЕТА) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021
ГОДУ

Доклад «О положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области» подготовлен в соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года N 93/59-оз "О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области", главой 43 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Над Докладом работали:

Семёнов В.А. – председатель некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», мэр муниципального образования «город Черемхово».

Масловская З.А. – исполнительный директор некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», мэр муниципального образования «город Черемхово».

Рабочая группа по подготовке Доклада – Прокопьева Ж.Г., Шигаева О.Г., Родзивилина М.В., Тимергалеев Р.М., Савельев Д.С.

При подготовке доклада использованы данные о состоянии местного самоуправления, представленные органами местного самоуправления муниципальных образований городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Иркутской области.

Использованы данные мониторингов Управления Министерства юстиции по Иркутской области, Прокуратуры Иркутской области, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Главного управления МЧС Российской Федерации по Иркутской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, Службы государственного финансового контроля Иркутской области, министерства финансов Иркутской области, министерства экономического развития Иркутской области, министерства труда и занятости Иркутской области, управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям, управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике, управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по проектной деятельности.

Оглавление

1. Участие муниципальных образований в реализации национальных (региональных) проектов.....	5
1.1. <i>Лучшие практики реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных и (или) региональных проектов</i>	<i>5</i>
1.2. <i>Лучшие практики комплексного использования мероприятий нескольких национальных и (или) региональных проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития муниципального образования</i>	<i>8</i>
1.3. <i>Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов</i>	<i>10</i>
1.4. <i>Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов</i>	<i>12</i>
1.5. <i>Лучшие практики горизонтального межмуниципального сотрудничества в процессе реализации национальных и (или) региональных проектов</i>	<i>13</i>
1.6. <i>Перечень региональных проектов, в реализации которых муниципальные образования принимали участие в 2021 году.....</i>	<i>14</i>
1.7. <i>Выводы и предложения по разделу.....</i>	<i>16</i>
2. Работа органов местного самоуправления в период действия мер по преодолению последствий распространения Covid-19.....	17
2.1. <i>Лучшие практики социальной поддержки отдельных категорий граждан. Лучшие формы и технологии организации работы волонтерских движений, содействия благотворительной деятельности коммерческих организаций.</i>	<i>18</i>
2.2. <i>Лучшие формы и технологии финансовой, имущественной и административной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики.....</i>	<i>30</i>
3. Внедрение органами местного самоуправления инновационных моделей муниципального менеджмента	39
3.1. <i>Лучшие практики цифровизации в муниципальном управлении</i>	<i>39</i>
3.2. <i>Лучшие практики организации деятельности органов местного самоуправления в соответствии с проектным подходом.....</i>	<i>42</i>
3.3. <i>Лучшие практики внедрения системы KPI в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Опыт эффективного взаимоувязывания KPI работников с системами оплаты труда.....</i>	<i>43</i>
4. Пространственные аспекты развития местного самоуправления	44
4.1. <i>Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления (в т. ч. преобразований муниципальных образований): ожидаемые и полученные эффекты (в сферах управления, экономики, социального блока (образование, здравоохранение, культура, соцзащита), обратной связи с населением).</i>	<i>44</i>
4.2. <i>Развитие городских и сельских агломераций (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов, в соответствии с которыми планируется развитие агломераций, либо документов, предусматривающих регулирование отдельных агломерационных процессов: дорожно-транспортной сети, системы образования и здравоохранения и т. д.).</i>	<i>46</i>
4.3. <i>Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества.....</i>	<i>47</i>
4.4. <i>Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований и совета муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона). ..</i>	<i>47</i>
5. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований.....	51

5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Иркутской области.	51
5.2. Реализованные в 2021 году инициативы органов местного самоуправления Иркутской области по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственной кооперации, выездного туризма и привлечения частных инвестиций.	55
5.3. Содействие по развитию экономики муниципальных образований, оказанное Советом муниципальных образований в 2021 году.	90
5.4. Выводы и предложения по разделу.	91
6. Полномочия органов местного самоуправления за 2021 год.	93
6.1. Изменения регионального законодательства в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления, принятые в 2021 году.	93
6.2. Выводы и предложения по разделу.	96
7. Профессиональные кадры местного самоуправления.	97
7.1. Кадровый потенциал органов местного самоуправления Иркутской области.	97
7.2. Выводы и предложения по разделу.	115
8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне.	117
8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.	117
8.2. Общая динамика числа проверок и возбужденных дел об административных правонарушениях в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных лиц (по сравнению с предыдущим годом).	119
8.3. Выводы и предложения по разделу.	130
9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований.	131
9.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования или (и) самообложения.	132
9.2. Поддержка и развитие ТОС.	132
9.3. Выводы и предложения по разделу.	136
10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления.	136
Приложение 1 к Докладу.	137

1. Участие муниципальных образований в реализации национальных (региональных) проектов.

1.1. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных и (или) региональных проектов

Муниципальным образованием, реализующим наибольшее количество проектов разных видов в Иркутской области остается **город Иркутск**. В 2021 году город Иркутск принял участие в региональных проектах: «Современная школа, «Спорт-норма жизни, «Содействие занятости», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда», «Формирование комфортной городской среды», «Сохранение озера Байкал», «Региональная и местная дорожная сеть».

Через проект «Сохранение озера Байкал» продолжается модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязнений сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие объекты Байкальской природной территории. В рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2021 году благоустроено 17 общественных территорий и 54 дворовые территории города Иркутска. В рамках проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда» переселено 1161 человек из аварийного жилищного фонда.

В 2021 году на территории **города Усолье-Сибирское** успешно был реализован проект «Вся соль Сибири: «Озеро Молодёжное», связывающее поколения» - победителя Всероссийского конкурса проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в 2020 году.

Территорией реализации проекта была выбрана территория, представляющая собой общественно-рекреационную ценность - бывшее русло ручья с народным названием «Калтус». Сегодня это единственное место для возможности организации досуга, отдыха и спорта у воды и на воде. Из-за сильного течения и холодной воды наличие реки Ангары для города не является преимуществом.

Территория проекта является связующим элементом для трёх разрозненных районов города и находится на пересечении основных транспортных потоков: Общественное пространство вокруг озера Молодёжное станет центром притяжения для всего города.

Общая площадь объекта: всего 25 га, из них для благоустройства 15,6 га.

На реализацию проекта в 2021 году было израсходовано 102,7 млн. руб., в том числе: средства областного бюджета-20,0 млн. руб., средства федерального бюджета - 80,0 млн. руб., средства местного бюджета 2,7 млн. руб.

В целях создания комфортной среды жизни на сельских территориях, администрация **Заларинского района** активно реализует мероприятия по благоустройству сельских поселений в рамках государственных, муниципальных программ и проектов. Одной из государственных программ, направленных на

благоустройство сельских поселений является «Комплексное развитие сельских территорий».

В рамках реализации государственной программы на территории Заларинского района в 2020 году реализовывались мероприятия по благоустройству территорий в 4 сельских поселениях на сумму 3 884 тыс. руб., в 2021 году реализовано 5 проектов на сумму 5 085,8 тыс. руб. В 2022 году на территории района будет реализовано 11 мероприятий по обустройству территорий, детских площадок на сумму 13 884,5 тыс. руб.

По проекту «Формирования комфортной городской среды» в муниципальных образованиях района выполнены работы по благоустройству общественной территории, обустройство тротуаров, освещение, парка Памяти.

Большое количество объектов строится по мероприятию программы «Современный облик села».

В рамках реализации данного направления программы только в 2021 год построены и введены в эксплуатацию следующие объекты: - Дома культуры в д. Романенкина, с. Троицк, в д. Романова, в д. Красное поле. Также в 2021 году выполнены капитальные ремонты зданий дошкольных учреждений. В настоящее время ведется строительство школы в с. Бажир на 154 учащихся.

В рамках реализации программ «Чистая вода» и КРСТ в сельской местности в районе выполняется работа по строительству и реконструкции сетей водоснабжения. Всего построено и отремонтировано около 260 км. сетей водоснабжения. В 2022 году будет осуществлено строительство в р.п. Залари на сумму 240 млн. руб.

Начатое в 2019 году строительство на базе МКУК «Историко-краеведческий музей» музея под открытым небом «Крестьянская усадьба» продолжилось и в 2021 году в **Киренском муниципальном районе**.

Деятельность усадьбы будет строиться на основе тесного взаимодействия с культурным сообществом, творческими и общественными организациями, коммерческими структурами. Основой просветительской работы будет разнообразное тематическое экскурсионное обслуживание посетителей, обязательными будут и масштабные районные, и межрайонные мероприятия — фестивали, праздники, форумы, выставки, ярмарки различной тематики и направленности.

Архитектурно-этнографический комплекс с уникальными старинными зданиями, специально разработанным ландшафтом, разнообразными выставочными зонами, широчайшим спектром рекреационной, творческой и познавательной деятельности будет, безусловно, интересен и востребован у посетителей, как актуальный, современный, брендовый социокультурный объект, привлекательный как для внешнего и внутреннего туризма, так и для местных посетителей.

В **Иркутском районном муниципальном образовании** в рамках реализации национальных проектов «Образование», «Демография» администрацией разработаны и утверждены следующие муниципальные проекты: «Содействие

занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Новые возможности для каждого», «Поддержка семей, имеющих детей», «Современная школа», «Социальная активность», «Успех каждого ребенка», «Учитель будущего», «Цифровая образовательная среда».

Благодаря нацпроекту «Образование» создана эффективная система поддержки волонтерства. Третий год на территории района реализуется собственный муниципальный проект: волонтерский марафон «Доброе дело» (далее - марафон) в рамках подпрограммы «Молодежь Иркутского района». Цель проведения марафона — объединение усилий органов местного самоуправления, бизнес-структур, общественных организаций, средств массовой информации и молодежи для создания благоприятной социальной среды на территориях муниципальных образований Иркутского района и развитие волонтерского движения в Иркутском районном муниципальном образовании. В марафоне принимают участие все 21 муниципальное образование района, более 2100 участников ежегодно.

Для достижения поставленных задач в муниципальной системе образования **города Усть-Илимска** действует мониторинг системы дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования и дополнительного образования детей города.

Ключевые результаты реализации федерального проекта «Современная школа» в 2021 году:

Организована деятельность, направленная на обеспечение доступности общего образования в соответствии с ФГОС общего образования для всех категорий граждан;

В 2021 году 56% работающих педагогов в общеобразовательных учреждениях и 74% работающих педагогов-психологов прошли курсовую подготовку;

В 100% образовательных учреждений широкополосный высокоскоростной интернет. В декабре 2021г. муниципальные общеобразовательные учреждения зарегистрировались в библиотеке цифрового образовательного контента educont.ru. Все муниципальные образовательные учреждения имеют официальный сайт, отвечающий всем требованиям в соответствии с приказом федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 831 от 14.08.2020г.;

В течение 2021 года на базе ряда общеобразовательных учреждений города Усть-Илимска осуществлялась деятельность различных стажировочных, инновационных, экспертных педагогических площадок муниципального, регионального и федерального уровней по актуальным направлениям и темам современной образовательной практики.

На федеральном уровне были запущены инновационные площадки и проекты такие как: МАОУ «Экспериментальный лицей «Научно-образовательный комплекс», МАОУ «Городская гимназия №1» - федеральная экспертная площадка сетевой программы «Мир моих интересов», МБОУ «СОШ № 8 имени Бусыгина М. И.» - федеральный инновационный проект «Механизмы сохранения лидирующих позиций РФ в области качества математического образования (инновационная методическая сеть «Учусь учиться») и другие проекты.

На региональном уровне: «Внедрение метапредметных технологий в образовательный процесс с целью развития функциональной грамотности обучающихся», базовая опорная площадка РТИК по направлению «Модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования посредством разработки концепций преподавания учебных предметов (предметных областей), поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений», базовая опорная площадка ГАУ ДПО ПРО по теме «Повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения», номинация «Лучшая практика - ресурс реализации программы повышения качества образования школы, показывающей стабильно высокие результаты в сходных условиях», площадка РТИК ГАУ ДПО ИРО по теме «Клубная деятельность старшеклассников как средство формирования УУД», региональная инновационная площадка «Внедрение технологий мобильного и смешанного обучения. Применение технологии BYOD на уроках», региональная инновационная площадка «Модернизация организационно - технологической инфраструктуры и обновление фондов библиотек» в рамках Регионального тематического инновационного комплекса.

1.2. Лучшие практики комплексного использования мероприятий нескольких национальных и (или) региональных проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития муниципального образования

В Иркутском районном муниципальном образовании, в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы, подпрограмма «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», по мероприятию «Субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие Домов культуры» 5 учреждений культуры (2 - Гороховское, Усть-Балейское, Усть-Кудинское, Листвянское МО) получили финансирование на материально-техническое обеспечение учреждений культуры. Получена субсидия Марковским МО на текущий ремонт ДК. По мероприятию «Обеспечение развития муниципальных библиотек» получена субсидия на комплектование книжных фондов Межпоселенческой библиотеки. Два учреждения культуры приняли участие в культурно-просветительском проекте по возрождению традиционных календарно-обрядовых праздников народов Иркутской области «Этно-квартал».

Успешно работает механизм совместной работы жителей, бизнеса и органов местного самоуправления в реализации мероприятий по проведению текущих ремонтов учреждений культуры, обновлению материально-технической базы, что так же способствует выполнению задач государственной программы «Развитие культуры».

Ежегодная реализация районного Проекта гастроли творческих коллективов Иркутского района «Жителям села» в деревнях и селах, не имеющих учреждений

культуры на территории Иркутского района способствует организации досуга и приобщение к культурным ценностям различных слоев населения, проживающих в отдаленных населенных пунктах района, и не имеющих доступа к познавательному, развивающему, интересному досугу из-за отсутствия в их селах домов культуры.

В муниципалитетах неоднократно совместно с Управлением образования, представителями ГИПДД, администрациями муниципалитетов, депутатами поселений и Думы района рассматривались и решались положительно вопросы по обеспечению безопасных перевозок детей в школы и д/сады.

Практикой реализации проектов, способствующей решению задач национальных проектов в интересах социально-культурного развития муниципального образования, является участие Местной общественной организации «Бурятская национально-культурная автономия **Боханского района**» в конкурсе «Губернское собрание общественности Иркутской области», выиграв грант в сумме 458 342,34 руб.

Реализация национального проекта «Демография» регионального проекта «Спорт - норма жизни» и регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» на территории **Усольского муниципального района** взаимосвязаны и направлены на формирование здорового образа жизни и увеличение доли обучающихся и населения, занимающихся физической культурой и спортом. Улучшение показателей по проектам тесно связано, увеличение доли населения занимающихся физической культурой и спортом осуществляется через использование современной инфраструктуры школьных спортивных залов (спортивное оборудование, комплексы норм ГТО) и спортивных комплексов учреждений дополнительного образования. Кроме того, для проведения физкультурно- спортивных мероприятий для населения задействованы 108 муниципальных спортивных площадок для занятия физкультурой и спортом, в том числе: 42 плоскостных спортивных сооружения, из них 16 футбольных полей, 1 волейбольная площадка, 11 хоккейных кортов, 1 баскетбольная площадка, 5 городошных площадок, 1 роликотром, 7 многофункциональных площадок; 2 спортивных зала; 15 помещений, приспособленных для занятий физической культурой и спортом; 1 плавательный бассейн; 29 объектов рекреационной инфраструктуры, в том числе - универсальные игровые площадки. В летнее время на спортивной площадке для подготовки и сдачи тестов нормативов В ФСК ГТО проводятся мастер-классы в целях популяризации здорового образа жизни и вовлечения большего количества горожан (в т.ч. обучающихся) в движение ГТО. Данные мероприятия способствуют развитию инфраструктуры социально-культурных объектов и созданию привлекательности сельских поселений Усольского района, а также решению важной из задач - закреплению молодых специалистов на селе.

Проектное и целевое проектирование взаимоувязывает между собой долгосрочное планирование и конкретные и ограниченные во времени цели. В 2021 году Администрация **Шелеховского муниципального района** уже совместила оба метода, стратегический и тактический, принимая участие в следующих региональных и федеральных проектах:

- в региональном проекте «Чистая вода» (в рамках федерального проекта «Чистая вода» (проведен капитальный ремонт 1,40 км магистрального водовода Шелехов – Чистые Ключи от городской черты г. Шелехов;

- в региональном проекте «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (проведен капитальный ремонт спортивных залов в 2 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, организована работа по зачислению обучающихся на программы дополнительного образования через АИС «Навигатор», в том числе по выдаче сертификатов учета и персонифицированного финансирования);

- в проекте «500+» федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (МКОУ ШР «СОШ № 12» (с. Шаманка) получила методическую, ресурсную поддержку, что позволило активизировать внутришкольную систему профессионального развития педагогов и повысить качество образования);

- в региональном проекте «Цифровая образовательная среда» в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (все общеобразовательные организации Шелеховского района обеспечены Интернет-соединением со скоростью соединения не менее 100 Мб/с – для образовательных организаций, расположенных в городах, 50 Мб/с – для образовательных организаций, расположенных в сельской местности и в поселках городского типа, и гарантированным интернет-трафиком; в 8 образовательных организаций Шелеховского района поставлено компьютерное оборудование для внедрения цифровой образовательной среды);

- в региональном проекте «Молодежная историко-мемориальная экспедиция «Славы Героев будем достойны» (проведен митинг на родине А.П. Белобородова в с. Баклаши с представителями Администрации Шелеховского муниципального района и участниками молодежной экспедиции).

Кроме того, реализованы собственные муниципальные проекты: «Школа – территория здоровья» (проведено 56 циклов профилактических мероприятий, фактический охват молодежи составил около 10 000 человек или 100% обучающихся) и «Лето – территория здоровья» (в июне 2021 года на базе общеобразовательных организаций работало 8 лагерей с дневным пребыванием детей, в которых оздоровлено 500 детей).

1.3. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов

В рамках Регионального проекта Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской Области» на территории муниципального образования г. **Усть-Илимск** реализуется муниципальная программа «Формирование современной городской среды», утвержденная постановлением Администрации города Усть-Илимск от 31.10.2017г. № 640 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Усть-Илимск «Формирование современной городской среды».

Целью муниципальной программы является повышение качества и комфорта городской среды.

На территории города Усть-Илимска в рамках программы реализуются следующие основные мероприятия:

- благоустройство дворовых территорий,
- реализация проекта благоустройства общественных территорий

При реализации программы, главной задачей органов местного самоуправления города Усть-Илимска является формирование и обеспечение безопасной среды, комфортной и благоприятной для проживания населения, в том числе благоустройство и надлежащее содержание дворовых территорий, наличие современных спортивно-досуговых и культурно-развлекательных общественных территорий, способных обеспечить население необходимыми условиями для жизнедеятельности, отдыха и занятий физической культурой и спортом.

В целях обеспечения участия и вовлечения населения в формировании современной городской среды, по реализации муниципальной программы муниципального образования город Усть-Илимск «Формирование современной городской среды» в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.02.2019г. № 65-пп «Об установлении Порядка проведения рейтингового голосования по выбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке с применением целевой модели по вовлечению граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды на территории муниципальных образований Иркутской области», постановлением Администрации города Усть-Илимска от 28.12.2017г. № 779 «Об организации и проведении открытого голосования по общественным территориям города Усть-Илимска» в городе Усть-Илимске ежегодно проводится рейтинговое голосование в котором жители муниципального образования принимают участие.

Также 2021 году город Усть-Илимск по результатам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 237, стал победителем, по результатам которого в 2022 году будет реализован проект по благоустройству площади Дружбы в г. Усть-Илимск», за счет средств федерального, областного и местного бюджетов. В рамках реализации проекта

содержится комплекс мероприятий по благоустройству площади, проект реализовывается для улучшения архитектурного облика города Усть-Илимска, также еще одним из аспектов мероприятий считается повышение экологического благополучия жителей в малых городах и создания мест массового отдыха для жителей города.

Формой вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов в **Боханском районе** является участие работников культурно-досуговых учреждений района в областном конкурсе «Лучшие муниципальные учреждения культуры, находящиеся на территориях сельских поселений, и их работники», организатором которого является Министерство культуры и архивов Иркутской области. По итогам

конкурса два учреждения культуры района, МБУК «СКЦ» МО «Тихоновка» и МБУК «Историко-краеведческий музей им. декабриста Раевского В.Ф.» были признаны лауреатами и получили денежное поощрение в размере 100 000 рублей. В номинации «Лучший работник муниципального культурно - досугового учреждения» победителями стали пять работников учреждений культуры района. Также, в номинации «Лучший работник муниципальной общедоступной библиотеки» победителем стали два библиотекаря района. Все лауреаты удостоены денежной премии в размере 50 000 рублей.

1.4. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов

В рамках Федерального проекта «Культурная среда» - «Модельные библиотеки» 29 сентября 2021 года в Усть-Илимске состоялось торжественное открытие библиотеки нового поколения. Она создана на базе Центральной городской библиотеки им. И.С. Клестова-Ангарского. На проведение ремонта и оснащение учреждение получило 10 000 000 рублей из федерального бюджета. Учреждение благодаря национальному проекту «Культура» стало Центром интеллектуального и творческого развития жителей Усть-Илимска, где любой желающий может раскрыть свои способности, научиться новому, реализовать свои таланты.

К созданию Модельной библиотеки в Усть-Илимске были привлечены бизнес-сообщества. Благотворительным Фондом «Илим-Гарант» АО «Группа «Илим» выделены 3 560 000 рублей по программам «Проектируем будущее: Центр интеллектуального развития и творчества молодежи», «Loft Library», «Медиостудия «Хочу в Ютуб». На выделенные средства приобретены моноблок, ноутбук, модульная мебель, кофейный автомат, системные камеры, заменены оконные и дверные блоки, установлены алюминиевые двери и окна ПВХ, установлены подоконники для сидения, выполнены электромонтажные работы по замене светильников в молодежном центре «Акцент» и театральном зале на первом этаже.

По программе «Вектор развития» мецената Мамаева Е.А. выделено 367 000 рублей для приобретения 3-D принтера и сублимационного принтера для печати, экскурсионного оборудования, издания альбома «Сны над городом» по проекту «Сохраним наследие Валерия Лаура».

Администрация **Иркутского районного муниципального образования** используют различные формы вовлечения бизнес - сообществ в процесс реализации проектных мероприятий.

Так, в рамках проектирования детского сада на 240 мест между ПАО «Иркутскэнерго», администрацией Иркутского района и Акционерным обществом «Сибирский Проектный Институт» 20 декабря 2021 года заключен договор подряда на выполнение проектных и изыскательных работ № П-607-21, источником финансирования которого является ПАО «Иркутскэнерго».

Между администрацией Иркутского района, ООО СК «ВостСибСтрой» и ООО «СИБРОН» 25 ноября 2021 года заключен договор на выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке проектной, сметной и рабочей документации

объекта капитального строительства: «Детский сад на 220 мест на территории Ушаковского муниципального образования. Плательщиком по такому договору выступает ООО СК «ВостСибСтрой».

В городе Саянске благодаря вовлечению бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий можно отметить:

- проведение значимых городских мероприятий, конкурсов, фестивалей;
- участие команды активных единомышленников в Проекте Российского Союза Молодежи «Пространство развития» в г. Новосибирске;
- участие председателя саянского общества инвалидов-колясочников «Шанс» в Международном конкурсе красоты и таланта девушек в инвалидных колясках «Невская краса-2021» в г. Санкт-Петербурге;
- на въезде в г. Саянск установлено монументальное сооружение Поклонный Крест;
- приобретено оборудование для оснащения видеостудии МАУ «Редакция Газеты «Саянские Зори»;
- образовательным организациям выделены средства для участия обучающихся во Всероссийской олимпиаде школьников по вопросам избирательного права и избирательного процесса в г. Москва;
- приобретение технического оборудования в МДОУ;
- в хирургическом отделении Саянской городской больницы проведена замена деревянных окон на пластиковые, проведен ремонт помещения в детской поликлиники для размещения рентген аппарата;
- учреждениям образования и культуры приобреталась литература, бытовая и оргтехника, мебель, канцелярские и хозяйственные товары, спортивное оборудование и многое другое.

Лучшей из практик вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий на территории **Тайшетского района** является проект «Благоустройство центрального городского парка» в Тайшетском городском поселении. По итогам грантового конкурса «Территория РУСАЛа», компания выделила 50 млн. рублей на реализацию проекта. Кроме того, компания РУСАЛ профинансировал разработку архитектурной концепции парка и подготовку материалов для участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда». Город Тайшет вошел в число победителей благодаря чему на проект «Благоустройство центрального городского парка» выделено дополнительное финансирование из федерального бюджета.

1.5. Лучшие практики горизонтального межмуниципального сотрудничества в процессе реализации национальных и (или) региональных проектов

Практикой межмуниципального сотрудничества в процессе реализации национальных проектов является заключение соглашения между администрацией Боханского муниципального района и администрацией муниципального образования

"Свирск". Предметом соглашения является установление сотрудничества в торговой сфере, в образовании, культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту, туризму.

Осенью 2021 года специалисты Федерального научного центра г. Перми на базе 3 дошкольных образовательных организаций г. **Шелехова** провели углубленную диагностику детского и взрослого населения. Специалистами – терапевтами и педиатрами обследован 231 человек, из которых: 181 ребенок в возрасте 3-8 лет и 50 взрослых. Конечной целью проводимой работы является включение г. Шелехова в региональный проект «Чистый воздух» федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» для мобилизации финансовых и материальных ресурсов федерального, областного уровней, а также предприятий для поэтапного снижения вредного воздействия производства на окружающую среду и здоровье населения **Шелеховского района** и постепенного восстановления природных ресурсов и здоровья населения.

1.6. Перечень региональных проектов, в реализации которых муниципальные образования принимали участие в 2021 году

Муниципальные образования Иркутской области (городские округа и муниципальные районы), принимавшие участие в 2021 году в региональных проектах (по направленной в адрес Ассоциации информации):

Ангарский городской округ, г. Братск, г. Зима, г. Иркутск, г. Саянск, г. Тулун, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Черемхово, Аларский район, Баяндаевский район, Боханский район, Заларинский район, Иркутское районное муниципальное образование, Казачинско-Ленский район, Киренский район, Нижнеудинский район, Нукутский район, Ольхонское районное муниципальное образование, Осинский район, Слюдянский район, Тайшетский район, Усольский район, Усть-Илимский район, Черемховское районное муниципальное образование, Шелеховский район.

Региональные проекты, в которых муниципальные образования Иркутской области принимали участие в 2021 году:

<i>В рамках национального проекта "КУЛЬТУРА":</i>
РП "КУЛЬТУРНАЯ СРЕДА"
РП "ТВОРЧЕСКИЕ ЛЮДИ"
РП "ЦИФРОВАЯ КУЛЬТУРА"
<i>В рамках национального проекта "ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА":</i>
РП "КАДРЫ ДЛЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ"
РП "ИНФОРМАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА"
РП "ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ"
РП "ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"
РП "ЦИФРОВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ"
<i>В рамках национального проекта "ОБРАЗОВАНИЕ":</i>

РП "СОВРЕМЕННАЯ ШКОЛА"
РП "УСПЕХ КАЖДОГО РЕБЕНКА"
РП "ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ"
РП "ЦИФРОВАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СРЕДА"
РП "УЧИТЕЛЬ БУДУЩЕГО"
РП "МОЛОДЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЫ"
РП "СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ"
<i>В рамках национального проекта "ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА":</i>
РП "ЖИЛЬЕ"
РП "ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО СОКРАЩЕНИЯ НЕПРИГОДНОГО ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА"
РП "ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ"
<i>В рамках национального проекта "ЭКОЛОГИЯ"</i>
РП "СОХРАНЕНИЕ ЛЕСОВ"
РП "ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ"
<i>В рамках национального проекта "ЗДРАВООХРАНЕНИЕ":</i>
РП "БОРЬБА С ОНКОЛОГИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ"
РП "БОРЬБА С СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ"
РП "ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ КВАЛИФИЦИРОВАННЫМИ КАДРАМИ"
РП "РАЗВИТИЕ ДЕТСКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ВКЛЮЧАЯ СОЗДАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ"
РП "РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ"
РП "СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО ЦИФРОВОГО КОНТУРА В ЗДРАВООХРАНЕНИИ НА ОСНОВЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ЕГИСЗ)"
РП "РАЗВИТИЕ ЭКСПОРТА МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ"
<i>В рамках национального проекта "ДЕМОГРАФИЯ":</i>
РП "СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ"
РП "СПОРТ - НОРМА ЖИЗНИ"
РП "СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ"
РП "ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ ПРИ РОЖДЕНИИ ДЕТЕЙ"
РП "ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ ГРАЖДАН К ЗДОРОВОМУ ОБРАЗУ ЖИЗНИ"

<i>В рамках национального проекта "МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ"</i>
РП "СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ФЕРМЕРОВ И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ"
РП "АКСЕЛЕРАЦИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА"
РП "ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА"
РП "УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"
РП "РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА К ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ К ЛЬГОТНОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ"
<i>В рамках национального проекта "ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ":</i>
РП "ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЫНКА ТРУДА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА"
РП "АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ"
РП "СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА"
<i>В рамках национального проекта "БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ":</i>
РП "ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ РАЗВИТИЯ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА"
РП "БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ"
<i>В рамках национального проекта "МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ":</i>
РП "ЭКСПОРТ ПРОДУКЦИИ АПК"
РП "СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КООПЕРАЦИИ И ЭКСПОРТА"
РП "ЭКСПОРТ УСЛУГ"

1.7. Выводы и предложения по разделу

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Губернатора Иркутской области от 10.01.2022 № 5-уг «Об организации проектной деятельности в Иркутской области»

Решениями представительных органов ряда муниципальных образований Иркутской области созданы муниципальные проектные офисы и проектные комитеты. Также утверждены Положения об организации проектной деятельности в администрациях муниципальных образований.

В Иркутском районном муниципальном образовании, в целях развития проектной деятельности и реализации большего количества проектов на территории района, администрация принимает участие в пилотном проекте по развитию проектной деятельности на муниципальном уровне. Администрацией города Иркутска также принято решение по участию в пилотном проекте по развитию проектной деятельности. В Шелеховском районе практика программно-целевого бюджетирования дополнена проектным управлением.

В 2021 году практически все муниципальные образования Иркутской области принимали участие в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей национальных проектов. Население оценивает качество жизни в своем муниципальном образовании в зависимости от результативности этих «осязаемых» работ, что свидетельствует о важности активного участия муниципалитетов в реализации национальных (региональных) проектов.

Реализация региональных проектов Иркутской области осуществляется на основании конкурсных отборов и вхождение в программы области на предоставление средств областного и федерального бюджета. Потребность муниципальных образований может реализовываться не в полном объеме. Муниципальное образование имеет проект, вошедший в рейтинг на 2022 год, но не получивший финансирование. Поэтому нецелесообразно разрабатывать большее количество проектов, так как их необходимо актуализировать по истечении трех лет и повторно проходить экспертизы, что требует дополнительного финансирования. В связи с этим существует потребность в увеличении объема денежных средств, выделяемых из регионального бюджета на реализацию проектов.

Вместе с тем необходимо отметить, что администрациями муниципальных образований Иркутской области ведется последовательная, творческая работа по вовлечению населения и бизнес-сообществ в процесс реализации на своих территориях национальных (региональных) проектов. Главным фактором успешной реализации национальных проектов выступает гражданское общество на основе национального согласия.

2. Работа органов местного самоуправления в период действия мер по преодолению последствий распространения Covid-19

2.1. Лучшие практики социальной поддержки отдельных категорий граждан. Лучшие формы и технологии организации работы волонтерских движений, содействия благотворительной деятельности коммерческих организаций.

Социальная и имущественная поддержка отдельных категорий граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в период действия режима повышенной готовности, связанного с предупреждением распространения коронавирусной инфекции в 2020 году в Иркутской области осуществлялась на основании принятых законах Иркутской области, направленных на поддержку граждан и экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции:

1) Закон Иркутской области от 28 апреля 2020 года № 37-оз «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций», в соответствии с которым до конца 2020 года для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, снижена ставка по региональному налогу на имущество до 0,5%.

2) Закон Иркутской области от 23 ноября 2020 года № 99-оз «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в отношении категории налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее пострадавших в период распространения новой коронавирусной инфекции, в части установления региональных налоговых преференций по налогу, взимаемому в связи с применением УСН и транспортному налогу. По УСН: установлена налоговая ставка 1% для тех, кто уплачивает налог от уровня доходов, и налоговая ставка 5% для тех, кто использует систему «доходы минус расходы». Предельный максимальный уровень дохода для получателей, дающий возможность получения указанных преференций, установлен в размере 10 млн рублей. При этом к предпринимателям предъявляется ряд условий: максимальное сохранение рабочих мест, подтверждение снижения уровня доходов и отсутствие задолженности по другим налогам. По транспортному налогу налоговая ставка за налоговый период 2020 года снижена до 50 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей в отношении транспортных средств, зарегистрированных в установленном законодательством порядке до 1 марта 2020 года, если за указанный налоговый период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления одного или нескольких видов деятельности на территории Иркутской области согласно приложению к данному Закону.

3) Закон Иркутской области от 11 ноября 2020 года № 98-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций», предусматривающий на 2020 год снижение на 50% ставки по налогу на имущество в отношении организаций, у которых за отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления одного или нескольких видов деятельности, на которые распространялись ограничения, введенные в Иркутской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (отдельные виды деятельности в сфере розничной торговли и общественного питания, деятельность в области демонстрации кинофильмов, деятельность санаторнокурортных организаций, отдельные виды деятельности в области культуры,

спорта, организации досуга и развлечений, предоставление услуг парикмахерскими и салонами, физкультурно-оздоровительная деятельность).

4) Закон Иркутской области от 14 апреля 2020 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», закрепляющий право на получение набора продуктов питания для семей с детьми льготных категорий (многодетные, малоимущие, пострадавшие от паводка летом 2019 года) на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5) Закон Иркутской области от 1 июня 2020 года № 47-ОЗ «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» о приостановление действия с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно нормы Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области», согласно которой выплата пособия на ребенка осуществляется ежеквартально в последнем месяце текущего квартала. Одновременно предусмотрено, что выплата пособия на ребенка в период с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года осуществляется ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

6) Законом Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» указанный порядок выплаты пособия на ребенка продлен до 31 декабря 2021 года.

7) Закон Иркутской области от 20 августа 2020 года № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей», устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 10 000 рублей на каждого ребенка семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет. Право на получение выплаты предоставлено одному из родителей, усыновителей (удочерителей), попечителю, имеющему гражданство Российской Федерации, проживающему на территории Иркутской области, на каждого совместно проживающего с ним ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, имеющего гражданство Российской Федерации.

8) Закон Иркутской области от 30 ноября 2020 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» о предоставлении права на получение выплаты также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет находившимся под попечительством, достигшим возраста 18 лет до 1 октября 2020 года. Предельный срок обращения за предоставлением выплаты продлен до 20 декабря 2020 года.

9) Закон Иркутской области от 20 августа 2020 года № 76-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV», устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения

Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, в виде предоставления социальной компенсационной выплаты, не входящей в систему оплаты труда работников, выплачиваемой в целях поощрения работников и компенсации государством их физических и моральных затрат, связанных с обеспечением предотвращения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019- nCoV, на территории Иркутской области.

Право на социальную выплату предоставлено работникам определенных Законом Иркутской области категорий должностей, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, одновременно отвечающие следующим условиям: - оказывающие и обеспечивающие оказание медицинской помощи гражданам; - не контактирующие с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция 2019-nCoV. В зависимости от категорий должностей работников определен размер социальной выплаты, диапазон которого составляет от 5 до 50 тысяч рублей.

10) Законом Иркутской области от 13 октября 2020 года № 84-ОЗ «О внесении изменения в часть 5 статьи 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» период предоставления социальных выплат продлен с сентября по октябрь 2020 года.

11) Законом Иркутской области от 30 ноября 2020 года № 106-ОЗ «О внесении изменения в часть 5 статьи 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» период предоставления социальных выплат продлен по декабрь 2020 года.

В разработке и принятии указанных законов Иркутской области органы местного самоуправления региона принимали самое активное участие через Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области.

С целью поддержки пожилых и маломобильных граждан, медицинских работников в период пандемии в рамках Общероссийской акции #МЫВМЕСТЕ на территории Иркутской области с 13 марта 2020 года непрерывно работают волонтерские корпуса **во всех муниципальных образованиях**. Руководителями муниципальных штабов являются сотрудники отделов по делам молодежи муниципальных образований Иркутской области.

За весь период акции добровольцы выполнили более 20 тысяч заявок. Всего было задействовано более 6 тысяч добровольцев со всей Иркутской области, все они получают системную нематериальную поддержку в рамках регионального проекта «Социальная активность» - бесплатную экипировку, средства индивидуальной защиты, питание, транспорт.

Особенностью организации добровольческой деятельности в неблагоприятной эпидемиологической обстановке является ограничение массовых мероприятий,

минимизация контакта с пожилыми людьми, неукоснительное соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил, четкая координация деятельности добровольцев с единым центром, развитие онлайн-форматов помощи, синхронизация добровольческой деятельности с федеральным и региональными оперативными штабами по борьбе с коронавирусом, преобладание адресных форматов помощи людям, находящимся в режиме самоизоляции.

Для оказания помощи населению в акции «МЫВМЕСТЕ» приняли участие все волонтерские отряды учреждений среднего и высшего профессионального образования, расположенные на территории **Ангарского городского округа**. Были привлечены волонтерские общественные организации «Волонтеры Победы» и «Волонтеры - медики», а также Волонтерский корпус Ангарского городского округа при муниципальном автономном учреждении дополнительного образования Ангарского городского округа «Молодежный центр «Перспектива».

Всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики» оказывали помощь в учреждениях здравоохранения и доставку лекарств по рецептам.

Всего за период действия режима повышенной готовности участие в акции приняли 230 волонтеров (в основном студенты профессиональных образовательных организаций). По итогам года все волонтеры были награждены благодарственными письмами мэра Ангарского городского округа, из них 18 волонтеров были удостоены медали Президента РФ.

Кроме того, в 2020 году в Ангарске начал работать Клуб меценатов для помощи медучреждениям. Программа поддержки медицинских и социальных учреждений Ангарска была создана на базе фонда «Новый Ангарск». Деньги направлялись на решение вопросов оперативного характера (закупка кислородных концентраторов, средств индивидуальной защиты и оборудования).

Фонд «Новый Ангарск» на средства Президентского гранта помогал переболевшим коронавирусом.

В Ангарске была организована доставка горячих обедов для врачей из «красной зоны» и медиков скорой медицинской помощи, организована работа автоволонтеров.

Сотрудниками отдела молодежной политики администрации **города Братска** и МКУ «Центр молодежных инициатив» была организована работа городской горячей линии ежедневно с 09 утра до 21 вечера, включая выходные и праздничные дни (всего за 2020 год поступило 985 заявок, выполнено 727); сформирован штаб волонтеров Всероссийской акции по оказанию помощи пожилым людям и маломобильным категориям граждан во время пандемии коронавируса «Мы вместе» совместно с местным отделением Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики». При поступлении заявки на горячую линию волонтеры приобретали товары первой необходимости и лекарства и доставляли адресно заявителям; осуществлялась адресная доставка масок лицам 60+ и маломобильным гражданам (112 человек), а также информирование жителей о раздаче бесплатных масок в КТОСах; осуществлялась адресная доставка бесплатных продуктовых наборов от благотворителей (559 наборов); осуществлялась доставка подарочных наборов ветеранам ВОВ 8 и 9 мая в рамках акции «Вам родные» (45 наборов);

осуществлялась помощь ОГКУ «Управление социальной защиты населения по

г. Братску» в адресной доставке проездных билетов льготной категории граждан (218 шт.); совместно с управлением социальной политики

администрации города Братска осуществлялся развоз рецептурных лекарств льготной категории граждан; студентами ОГБПОУ «Братский медицинский колледж», находящимися на практике в городских больницах, осуществлялась доставка лекарств из аптек до дверей квартир больных с диагнозом COVID-19, находящихся на амбулаторном лечении.

Также в рамках благотворительной помощи от филиала АО «Группа «Илим» в г. Братске распространено 16 470 бесплатных масок для граждан в возрасте от 60 лет через комитеты по управлению территориальными районами.

За период реализации акции «Мы вместе» по линии волонтерского штаба города Зимы принято 576 звонков. Выполнено 416 обращений по приобретению продуктов, лекарств, доставке масок индивидуального пользования и другим видам помощи.

Обеспечены масками индивидуального пользования представители организаций, обеспечивающих функционирование объектов жизнеобеспечения, находящихся в зоне риска, в количестве 609 человек. С 8 по 10 июня 2020 года была организована работа пункта выдачи масок индивидуального пользования пожилым людям в возрасте 60+, масками обеспечены все обратившиеся. Всего в 2020 году среди населения города распространено 20 тысяч масок.

В преддверии Дня Победы в 2020 году именные поздравительные открытки от имени Губернатора ИО и мэра города вручены волонтерами 92 участникам ВОВ, труженикам тыла.

9 мая 2020 года в рамках волонтерской акции «Вам, родные!» ветеранам ВОВ вручены 3 подарка (продуктовые наборы). В рамках акции «Георгиевская ленточка» распространено 2900 лент.

В преддверии голосования за поправки в Конституцию волонтеры информировали население о предстоящем голосовании на улицах города. Вели организованный обзвон пожилого населения, с целью уточнения способа голосования, ежедневно выполняя по 120 звонков.

В рамках проведения в городе новогодней акции «Подари ребенку праздник» благотворителями (организации, предприниматели, частные лица) было собрано 696,2 тыс. рублей. Волонтерами акции #МЫВМЕСТЕ, в образах Деда Мороза и Снегурочки, доставлено 3315 подарков на дом нуждающимся семьям и детям.

Организовано участие добровольцев в акции «Довези врача». Помощь в доставке врачей оказали и местные службы такси, присоединились представители местного отделения ДОСААФ.

В отделения Зиминской городской больницы, оказывающие помощь больным COVID-19, активисты передали, питьевую воду и одноразовую посуду, приобретенные на средства благотворителей. В два этапа передано 1200 бутылок воды и 1400 наборов одноразовой посуды на общую сумму 65,2 тыс. рублей.

За период проведения акции силами волонтеров распространено 6100 экземпляров информационных материалов (газеты и листовки). По рекомендации Министерства по молодежной политике Иркутской области на городских интернет-

ресурсах (ВК, одноклассники) регулярно размещались информационные материалы, разработанные Правительством РФ с целью организации эффективного противодействия распространению коронавирусной инфекции.

С целью привлечения внимания к волонтерской деятельности, вовлечению в нее большего количества неравнодушных людей были записаны 10 видеороликов на тему: «Почему я стал волонтером акции #МЫ ВМЕСТЕ», размещены в социальных сетях.

Для обеспечения безопасности волонтеров дважды при Зиминской городской больнице было организовано их тестирование на COVID-19.

Адресную помощь волонтеров в рамках акции получили больше 10 тысяч человек.

На территории муниципального образования **«Железногорск-Илимское городского поселения»** официально не зарегистрировано ни одного волонтерского объединения. Волонтерская помощь оказывается энтузиастами, участниками группы, которая включает себя 12 (двенадцать) человек. В стационаре Железногорской районной больницы, в поликлинике, в общежитиях на территории города размещены объявления о работе телефона горячей линии в Администрации по приёму заявок на оказание волонтерской помощи. В течении 2020 года по мере перехода в Иркутской области на цифровое телевидение, специалистами Администрации было исполнено более 1000 заявок на подключение и настройку цифровых приёмников и антенн на территории города. В 2020 году было осуществлено более 20 доставок льготных лекарств инвалидам 1 группы, более 5 доставок продуктов питания пожилым людям, более 10 раз перевозили пожилых людей из дома в больницу и обратно. Доставили не ходящего больного к нотариусу и в отделение Сбербанка.

В Вайбере создана группа «Мы вместе», где размещаются все поступающие в Администрации города и района заявки на доставку лекарственных препаратов инвалидам 1 группы, заявки на перевозку пожилых людей из дома в больницу и обратно, заявки на перевозку инвалидов в отделение банка, заявки на разгрузку кислородных баллонов в красную зону больницы, заявки на доставку продуктов питания. В данную группу также входят сотрудники Администрации.

В случае отсутствия обращений, в группе размещается информация об отсутствии заявок. Поступившая заявка размещается в данной группе. И люди, участники группы, по мере возможности берут данную заявку на исполнение. Затем, в группе сообщается об исполнении заявки, размещаются фотографии в группе и на страницах в социальных сетях.

С целью социальной поддержки отдельных категорий граждан, в 2020 году муниципальным образованием **«Тайшетский район»** реализовывалась муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы». В результате ее реализации в 2020 году получены результаты:

- предоставлены меры социальной поддержки отдельным категориям граждан Тайшетского района по предоставлению субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (количество получателей субсидий в 2020 году - 8949 человек);

- бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей в образовательных организациях Тайшетского района было обеспечено 2356 обучающихся, 56 человек детей - инвалидов, двухразовым бесплатным питанием 340 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, двухразовым бесплатным питанием 3067 обучающихся муниципальных образовательных организаций Тайшетского района, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории которых расположены в границах подтопленных зон, 19 обучающихся в пришкольных интернатах были обеспечены льготным питанием;

- бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов было обеспечено 4057 человек;

- бесплатным горячим питанием обеспечены 4142 обучающихся 1-4 классов;

- бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные общеобразовательные организации - 7 человек;

- 66 обучающихся воспользовались социальной поддержкой по подвозу детей по бесплатному проездному билету;

- оказана поддержка деятельности социально - ориентированным некоммерческим организациям в проведении 3-х благотворительных акций: "от сердца к сердцу", "Помоги ближнему и ты спасешь мир", "Благотворительная новогодняя елка";

- оказана поддержка деятельности социально - ориентированным некоммерческим организациям в проведении 16 социально значимых-культурно - массовых мероприятий (конкурсы, праздники, юбилеи, и др);

- приобретены вспомогательные средства, носители информации для создания безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в МБУК МРДК "Юбилейный";

- за счет средств проекта "Народные инициативы" обеспечены необходимым оборудованием дети с ограниченными возможностями здоровья в 5 образовательных организациях.

С целью содействия работе волонтерских движений, для снабжения медикаментами жителей г. Тайшета и Тайшетского района, путем приобретения лекарственных препаратов и доставки гражданам, волонтерам предоставлялся автомобильный транспорт, также организована связь волонтеров с главами поселений района для наиболее эффективного оказания помощи населению.

Отделом по делам молодежи Управления физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации **города Усть-Илимск** был создан волонтерский корпус и отлажена схема взаимодействия для реализации Акции. На помощь людям в эту сложную пору откликнулись более 40 устьилимцев старше 18 лет, в том числе неравнодушные граждане, которые ранее волонтерами не являлись. На помощь нуждающимся одной из первых также откликнулась предприниматель Татьяна Верещагина, которая организовала прием, сбор и доставку необходимых продуктов тем, кто находился в зоне риска (некоторым из остро нуждающихся в помощи Татьяна Верещагина собирала наборы продуктов абсолютно бесплатно).

Волонтеры Акции #МыВместе на протяжении всего периода осуществляли доставку продуктов, лекарств, проездных билетов, и предметов первой необходимости, лицам старше 60 лет, а также лицам с диагнозом COVID-19.

По итогам 2020 года волонтерский штаб, под руководством координатора Акции на территории города - ведущего специалиста отдела по делам молодежи Управления физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Усть-Илимска Бойковой А.В., насчитывал 43 волонтера, которые выполнили более 600 заявок.

Помимо заявок, волонтеры Акции совместно с творческими агитбригадами поздравили ветеранов Усть-Илимска с Днем Победы.

Волонтеры **Усть-Удинского района** активно принимали участие в рейдах, направленных на недопущение нарушений режима самоизоляции граждан и соблюдение комендантского часа на территории РМО «Усть-Удинский район». В ходе рейдов распространялись листовки по профилактике COVID-19, листовки о режиме соблюдения самоизоляции, вручались маски пожилым людям, семьям, состоящим в Банке данных СОП, а также проводились беседы с населением о необходимости соблюдения режима самоизоляции и ответственности за нарушение данного режима. Оказывали помощь по доставке продуктов питания и лекарственных средств людям пожилого возраста, находящимся на самоизоляции.

Муниципальными учреждениями культуры было организовано:

-пошив масок для последующей раздачи населению, -распечатывание и распространение информационных листовок о соблюдении мер по нераспространению коронавирусной инфекции, -создание видеороликов #оставайтесьдома.

Создан телефон горячей линии с ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ» для обращения населения по вопросам коронавирусной инфекции, вакцинации и тд.

В муниципальном образовании «город Саянск» разработана муниципальная программа «Социальная поддержка населения муниципального образования «город Саянск» на 2020-2025 годы», утвержденная постановлением администрации городского округа «Саянск» № 110-37-1197-19 от 25.10.2019.

В программе предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям населения. Муниципальная программа состоит из двух подпрограмм:

Подпрограмма №1 «Социальная поддержка населения города Саянска и социально-ориентированных некоммерческих организаций»;

Подпрограмма №2 «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения города Саянска». Мероприятия подпрограммы № 1 выполнены на 100,0%, на мероприятия по подпрограмме № 2 средств из местного бюджета не выделялось, но выполнялись определенные работы за счет других источников финансирования.

Дополнительные меры социальной поддержки заключались в предоставлении муниципальных услуг в условиях ограничительных мер, связанных с пандемией. Заявления о предоставлении муниципальных услуг принимались на первом этаже здания без доступа граждан в помещение. Результаты рассмотрения заявлений об

оказании помощи гражданам (из мест лишения свободы, попавшим в трудную жизненную ситуацию и др.) о содействии по оформлению паспортов, ходатайства направлялись в миграционную службу и оплатой госпошлины минуя самого обратившегося. За 2020 год отработано 20 заявлений от лиц, нуждающихся в содействии оформления и выдачи паспортов, в том числе 6 заявлений от осужденных лиц с отсрочкой наказания.

Дистанционно, через электронную почту принимались заявления о компенсационных выплатах молодым специалистам за аренду помещений для проживания.

В период действия режима повышенной готовности на территории города Саянска создан волонтерский штаб общероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе», в состав которого вошли 27 волонтеров: студенты, молодые специалисты предприятий, педагоги, работники учреждений культуры. Деятельность штаба курируют специалисты отдела по физкультуре, спорту и молодежной политике администрации города. Волонтеры оказывали помощь пожилым и маломобильным людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с пандемией и высокими рисками для людей старше 65 лет. Для приема заявок на оказание помощи организована муниципальная горячая линия 8(39553) 5-72-37.

Существенную помощь в доставке лекарственных средств для нуждающихся оказали студенты ГБПОУ «Саянский медицинский колледж». Студенты-медики ежедневно работали в штабе, формируя пакеты лекарств, согласно рецептам, выписанным Саянской городской больницей для льготной категории граждан, дежурили на «фильтрах» в городской больнице, помогали в больничных отделениях, которые были открыты для больных ковидом.

Лекарственные средства волонтеры получали в МУП «Центральная городская аптека № 243» и адресно распределяли, заполняли реестр полученных лекарственных средств, в котором пациент расписывался при получении.

В течение 2020 года волонтеры доставляли гражданам наборы лекарств по льготным рецептам, продукты питания пожилым людям на дом, льготные проездные билеты. Активно проявляли себя автоволонтеры, имеющие личный автотранспорт и выполняющие бесплатно услуги перевозки и доставки.

Волонтеры раздавали средства индивидуальной защиты, помогали решать бытовые проблемы, оказывали необходимую медицинскую помощь тем, кто в этом остро нуждался в период самоизоляции. Всего ими было выполнено более 2-х тысяч различных заявок, роздано 17 тысяч масок.

В начале летнего периода было организовано активное взаимодействие волонтерского штаба и территориального органа социальной защиты населения по выписке и доставке на дом пенсионерам бесплатных проездных билетов на дачные маршруты.

Кроме того, волонтеры принимали участие в поздравлении с праздничными датами, главный из которых - День Победы. Добровольцы приезжали к ветеранам Великой Отечественной войны домой, чтобы вручить подарки и лично сказать слова благодарности.

За бескорыстный вклад в организацию акции взаимопомощи «Мы вместе»

благодарностями министерства молодежной политики Иркутской области награждены порядка 30 волонтеров. Вместе с благодарностями им вручены сувениры с символикой #МолодежьСаянска от отдела по физкультуре, спорту и молодежной политике городской администрации.

10 добровольцев награждены памятной медалью, учрежденной Президентом РФ Владимиром Путиным «За бескорыстный вклад в организацию общероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе».

В городе Усолье-Сибирское Среди наиболее востребованных мер поддержки на муниципальном уровне является предоставление транспортных льгот на проезд в городском общественном транспорте обучающимся в общеобразовательных учреждениях. Ежегодно порядка 6 тысяч школьников пользуются льготным проездом в общественном транспорте.

Так, в целях обеспечения доступности предоставления льготного проезда в городском общественном транспорте (кроме такси) обучающимся в общеобразовательных учреждениях, находящихся на территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское», в соответствии с решением Думы города Усолье-Сибирское от 31.10.2019 г. № 66/7 в 2020 году предоставлялась льгота за счет средств местного бюджета:

- детям, обучающимся в общеобразовательных учреждениях, находящихся на территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское», в размере 50% от полной стоимости одного месячного проездного билета на один вид транспорта (автобус или трамвай) либо одного месячного проездного билета на два вида транспорта (единый проездной билет);

- детям из многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных учреждениях, находящихся на территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское», в размере 70% от полной стоимости одного месячного проездного билета на один вид транспорта (автобус или трамвай) либо одного месячного проездного билета на два вида транспорта (единый проездной билет).

Льготой в 2020 году воспользовались 5 293 школьников, объем расходов средств местного бюджета на предоставление льготы составил 2 936 750 руб.

Благодаря совместной работе муниципалитета и Центра занятости населения в рамках организации временной занятости несовершеннолетних – 150 обучающихся были трудоустроены и выполняли работы по благоустройству школьной территории, подготовке учреждений к началу нового учебного года.

В 2020 году продолжалась реализация такого мероприятия, как единовременная подъемная выплата врачам, приглашенным с других территорий, в размере 100 000 руб. В отчетный период предоставлено две выплаты - вновь привлеченным врачу хирургу и врачу акушеру-гинекологу для работы в «Усольской городской больнице».

Выплачивалась ежемесячная социальная стипендия в размере 1 000 руб. 22-ум студентам мединститута, обучающимся по целевому набору. Данная мера поддержки предусмотрена и для студентов пединститута – 8 человек получали стипендию по 1 650 руб.

В 2020 году продолжена работа по предоставлению служебных жилых помещений муниципального жилищного фонда. Жильём обеспечили 8 семей, ключи от квартир выданы двум врачам и шести педагогам.

В связи с введенным режимом самоизоляции граждан из-за пандемии коронавируса в 2020 году на территории города Усолье-Сибирское стартовала Всероссийская акция взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ, которая была направлена на поддержку пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников.

С 30 марта 2020 года волонтеры доставляли лекарства, продукты питания и товары первой необходимости. За весь период работы более 100 добровольцев нашего города вручили 796 проездных билетов, 663 комплекта лекарств. На телефоны федеральной горячей линии и городского волонтерского штаба поступило более 6000 заявок на доставку продуктов, масок и товаров первой необходимости гражданам старше 60 лет.

С октября 2020 года в данной акции стали принимать участие волонтеры с личным автотранспортом, которые помогали терапевтам добираться до пациентов, находящихся на домашнем лечении. Всего водителей-волонтеров 9 человек - это педагоги и директора образовательных организаций города, предприниматели, депутаты Молодежного парламента и просто неравнодушные люди.

Молодежные организации, бюджетные организации города осуществляли пошив масок для жителей города.

Костюмеры МБКДУ «Дворец культуры», МБУК «Дом культуры «Мир», МБУДО «ДДТ» занимались пошивом не только медицинских масок, но и специальных защитных халатов для медиков.

На территории муниципального образования **Балаганский район** организован штаб волонтеров для участия во Всероссийской акции «МыВместе». Волонтеры оказывают услуги населению по доставке продуктов питания и медикаментов, по предоставлению средств индивидуальной защиты (раздача масок), проводят информационные кампании среди населения района по профилактике коронавирусной инфекции. В течение 2020 года оказано около 500 услуг населению. Волонтерами-школьниками проведена онлайн-акция «Дома» с целью профилактики коронавирусной инфекции и нацеливанию населения занятием полезными домашними делами.

В период повышенной готовности отделом по работе с детьми и молодежью муниципального казенного учреждения «Районный центр народного творчества и досуга» был создан штаб по обработке звонков и заявок по доставке продуктов и лекарственных препаратов для населения г. **Нижнеудинска и Нижнеудинского района.**

Для улучшения организации волонтерской деятельности в мессенджере «Вайбер» была создана группа с одноименным названием Всероссийской акции взаимопомощи: «Мы вместе».

В течение 2020 г. и по настоящее время волонтерский отряд «Милосердие» ОГБПОУ «Нижнеудинское медицинское училище» оказывает помощь ОГБУ «Нижнеудинская районная больница» в обработке поступающих звонков по вызову скорой помощи и заполнению журналов, так же волонтеры осуществляют

температурный контроль в поликлинике. Волонтерский отряд «Пульс» ГБПОУ «Профессиональное училище № 48», «Сосна» ГБПОУ «Нижеудинский техникум железнодорожного транспорта» в течение всего периода оказывают помощь пожилым людям и ветеранам ВОВ в уборке снега, дров, подготовке приусадебных участков к посадочному сезону и уборке придомовых территорий.

В период пандемии одной из лучших форм стало привлечение волонтеров и работа с ними через социальные сети «ВКонтакте» и «Инстаграм». В 2020 году на информационной платформе ю-тюб для ребят Нижеудинского района проведен он-лайн квиз «Ядобро» - по истории и развитию волонтерства, с целью привлечения в волонтерскую деятельность молодежи.

Во всех муниципальных образованиях Нижеудинского района созданы и действуют волонтерские отряды. С целью вовлечения молодежи в волонтерскую деятельность регулярно проводятся семинары, викторины, транслируются видеоролики. В социальной сети «ВКонтакте» действуют две группы - «Молодежная политика Нижеудинского района», «Волонтеры АВД Нижеудинского района».

В течение 2020 года в рамках акции «Мы вместе» членами волонтерского движения **города Тулуна** осуществлялась помощь в период пандемии - в приобретении и доставке продуктов питания, медикаментов и товаров первой необходимости гражданам пожилого возраста и маломобильным, медицинским работникам и их семьям. Также осуществлялось распространение листовок ОГПС МЧС России для информирования граждан о профилактических мерах.

Общее количество принявших участие в акции волонтеров - 120 человек, количество выполненных заявок адресной помощи - 320.

Кроме того, волонтерами в 2020 году осуществлялась помощь в восстановлении МБДОУ «Детский сад «Аленушка» в рамках ликвидации последствий ЧС в результате наводнения 2019 года.

Волонтерское движение в **Осинском районе** направлено на работу с социально незащищенными группами населения, адресная шефская помощь, трудовая помощь. Так в период пандемии волонтеры осуществляли закуп и доставку продуктов и лекарств пожилым и маломобильным людям. Ежедневно оказывалась помощь ОГБУЗ «Осинской районной больнице» в развозке лекарств и различных медикаментов в различные уголки района. Волонтеры сами готовили и доставляли горячие обеды медикам, которые работают с коронавирусной инфекцией Covid-19, приготовлено и доставлено более 300 обедов.

С 23.03.2020 из-за введения режима самоизоляции в Российской Федерации в связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой организована работа в рамках реализации на территории **Шелеховского района** Всероссийской акции по оказанию помощи маломобильным и пожилым гражданам «Мы Вместе»: подбор и обучение волонтеров, работа горячей линии, прием заявок от граждан и их выполнение, выдача медицинских масок и других средств индивидуальной защиты, работа автоволонтеров по оказанию помощи терапевтам, оказывающим медицинскую помощь на дому.

В преддверии нового года в рамках Всероссийской акции взаимопомощи «Мы Вместе» организована акция «Новый год в каждый дом» по вручению подарков детям

медицинских работников ОГБУЗ «Шелеховская районная больница». Волонтеры в костюмах сказочных героев вручили 60 подарочных наборов.

2.2. Лучшие формы и технологии финансовой, имущественной и административной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики.

В начале июня 2020 года для проработки вопроса и принятия решения о дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства **Ангарского городского округа** в период пандемии была сформирована рабочая группа, в которую вошли специалисты администрации Ангарского городского округа, представители общественного координационного Совета в области развития малого и среднего предпринимательства при администрации Ангарского городского округа (далее - Совет), мэр Ангарского городского округа, председатель Думы Ангарского городского округа, а также представители предпринимательского сообщества округа.

По итогу деятельности рабочей группы администрацией Ангарского городского округа и Думой Ангарского городского округа предоставлены следующие меры поддержки предпринимателям округа:

1. Снижение ставки ЕНВД.

В 2 раза снижена ставка ЕНВД с 15 до 7,5% на 2 и 3 квартал 2020 года СМиСП всех отраслей.

Поддержку получили все плательщики ЕНВД через ИФНС России по г. Ангарску на общую сумму 25 млн. руб.

2. Снижение на 30% арендных платежей по договорам аренды земельных участков предпринимателей, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, на период с 01.04.2020 до 30.06.2020 (2 квартал).

3. Отсрочка уплаты арендной платы.

По договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Ангарского городского округа, договорам аренды (разрешений на использование) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ангарского городского округа, или право государственной собственности на которые не разграничено, заключенных до 18.03.2020, предоставлялась отсрочка уплаты арендной платы за период с 18.03.2020 до 01.10.2020 организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

4. Освобождение от уплаты арендной платы.

Освобождение СМиСП, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, от уплаты арендной платы по

договорам аренды зданий, сооружений, нежилых помещений или их частей, находящихся в муниципальной собственности Ангарского городского округа, на период с 18.03.2020 по 30.06.2020.

Администрацией Ангарского городского округа совместно с членами Совета организовано следующее:

1. Сбор средств клубом меценатов. Были закуплены кислородные концентраторы «Армед», постельное белье, респираторы, противочумные костюмы, питьевая вода, пластиковая посуда и пр.

2. Работа с ателье, швейными мастерскими Ангарского городского округа по массовому пошиву средств индивидуальной защиты (масок).

3. Разъяснительная работа с обратившимися СМиСП о профилактике заболеваний новой коронавирусной инфекцией и об обязанности соблюдения режима ограничений.

4. Своевременное информирование СМиСП о профилактике заболевания новой коронавирусной инфекцией, многочисленных изменениях в законодательстве, видах и формах поддержки.

5. Разъяснительная работа с организациями по видам их экономической деятельности о постепенном выходе из ограничительных мероприятий.

6. Мониторинг социально-экономической ситуации СМиСП.

7. Работа по выявлению отраслей экономики, для которых можно сохранить ограничения.

8. Работа с инфраструктурой поддержки предпринимательства, финансовыми структурами, государственными органами (Роспотребнадзор, ИФНС по г. Ангарску, Центром занятости, ФСС, Пенсионный Фонд, Министерство труда) по предоставлению мер поддержки СМиСП.

9. Работа по участию СМиСП во Всероссийском оперативном опросе предпринимателей для оценки масштаба проблем бизнеса «БИЗНЕС-БАРОМЕТР СТРАНЫ». Полученные результаты формировались в единый сводный документ анализа и предложений от бизнеса и направлялись каждую неделю в Правительство Российской Федерации.

В качестве мероприятия муниципальной программы «Стимулирование экономической активности» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением администрации **города Братска** от 08.11.2017 № 1732, в 2020 году в рамках оказания финансовой поддержки было предусмотрено предоставление субсидий из бюджета города Братска в целях финансового возмещения затрат в случае приобретения субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) производственного оборудования. Объем финансирования указанного мероприятия в 2020 составил 10 млн. рублей. Приоритет в отборе конкурсных заявок отдавался пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции отраслям экономики. Субсидии от 190 тыс. рублей до 1 млн. рублей получили 13 предприятий сфер общественного питания, фитнес-услуг, стоматологической помощи.

Основываясь на общей оценке показателей 2020 года, года можно сделать вывод о том, что имеет место положительная динамика в части увеличения

количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 6%, роста выручки на 2% по сравнению с предыдущим годом. В целях способствования сохранению вышеуказанной динамики, работа по оказанию финансовой поддержки СМСП администрацией города Братска в 2021 году продолжена.

Наряду с финансовой поддержкой СМСП в соответствии с постановлением администрации муниципального образования города Братска от 07.04.2020 № 695 «О мерах экономической поддержки в условиях режима функционирования повышенной готовности» отдельным категориям юридических лиц и индивидуальным предпринимателям предоставлена отсрочка уплаты арендной платы за использование имущества, находящегося в собственности муниципального образования города Братска (объекты недвижимого имущества, в том числе земельные участки).

За период с апреля 2020 года по настоящее время поступило заявлений о предоставлении указанной меры поддержки:

1) по договорам аренды муниципального имущества 31, из них по 20 подготовлены соглашения об отсрочке по уплате арендной платы по договору аренды муниципального имущества;

2) по договорам аренды земельных участков 23 заявления, из них по 8 подготовлены соглашения об отсрочке по оплате арендной платы по договору аренды земельного участка.

Суммарный объем отсрочки по арендным платежам за имущество, находящееся в собственности, составил 3 750 143,70 рублей.

По договорам купли-продажи муниципального имущества поступило 2 заявления, по одному из которых сторонами подписано соглашение об отсрочке по внесению ежемесячной оплаты к договору купли-продажи объекта муниципальной собственности.

Количество объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков), сроки по договору аренды которых были пролонгированы по заявлению арендаторов - 5, в т.ч. 4 объекта, переданных субъектам малого и среднего предпринимательства. Количество земельных участков, срок аренды которых пролонгирован без проведения торгов по заявлению арендаторов - 28, в т.ч. 19 земельных участков, переданных субъектам малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в целях оказания информационной поддержки СМСП в период действия ограничительных мер была организована «горячая линия» для предпринимателей. Информационно-консультационная поддержка СМСП, в том числе по вопросам ведения предпринимательской деятельности, получения имеющихся государственных мер поддержки, проводимых мероприятиях, конкурсах, торгах, свободном муниципальном имуществе, также включает в себя размещение соответствующих новостей и публикаций в новостном разделе информационного интернет-ресурса «Экономический портал города Братска».

Оповещение предпринимателей о наиболее важных новостях и событиях в городе и регионе осуществляется по электронной почте и через приложение «Business в Братске».

Кроме того, работа по информированию предпринимателей осуществляется

посредством размещения публикаций в социальных сетях:

- https://vk.com/econ_bratsk;
- <https://www.facebook.com/econ.bratsk/>;
- https://instagram.com/economy_bratsk?igshid=119yw0j2zadex.

В целях оказания мер поддержки субъектам малого и среднего бизнеса в условиях пандемии решением Думы от 27.05.2021 № 135 «О внесении изменений в решение Думы **Зиминского городского муниципального образования** от 28.11.2019 № 24 «О налоге на имущество физических лиц» размер налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц на объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также объекты налогообложения, предусмотренные абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации установлен на 2020 год -0,5%, на 2021 год - 0,5% от кадастровой стоимости объекта.

Согласно постановлению Администрации от 21.05.2020 № 247 «Об освобождении и предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды имущества муниципального **образования «Железногорск- Илимское городское поселение»** в течение 2020 года освобождение от уплаты арендной платы получили 9 субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующие муниципальное имущество, по 12 договорам аренды, на общую сумму 506 544,00 руб. в том числе:

- субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющие в арендованном имуществе виды деятельности, деятельность которых приостановлена на территории Иркутской области на основании п. 1 Приложения к указу Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «Организации и индивидуальные предприниматели, деятельность которых приостановлена (ограничена) в целях обеспечения санитарно- эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией (Covid-19)» и п. 3 Приложения № 3 к указу Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг «О режиме функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющие в арендованном имуществе деятельность в соответствии с Перечнем отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.

Субъектам малого и среднего предпринимательства **города Саянска** в 2020 году в период пандемии коронавируса были оказаны следующие меры поддержки:

- в соответствии с решением Думы городского округа муниципального образования «город Саянск» от 26 марта 2020 года № 71-67-20-10 «Об отдельных мерах поддержки субъектов малого предпринимательства на территории муниципального образования «город Саянск» освобождены от оплаты арендных платежей арендаторы муниципального имущества сроком на шесть месяцев (с апреля по сентябрь 2020 года). Данная мера поддержки предоставлялась субъектам МСП осуществляющим следующие виды деятельности: услуги общественного питания, парикмахерские услуги, услуги по ремонту и пошиву одежды, ремонту обуви, ремонту часов и деятельность в области спорта (деятельность фитнес- центров). Поддержка оказана 15 субъектам МСП, сумма поддержки составила 1 699 775,70 руб.;

- снижение арендной платы за пользование муниципальным имуществом сроком на два месяца субъекту МСП, сумма оказанной поддержки составила 85 542,92 руб.;

- отсрочка по оплате за аренду муниципального имущества предоставлялась двум субъектам МСП. Срок отсрочки платежей составил от двух до шести месяцев в зависимости от вида деятельности предпринимателя.

Сумма выпадающих доходов местного бюджета за 2020 год составила от 1 785 318,62 руб.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «**город Свирск**» предусмотрены следующие меры поддержки:

- постановлением администрации города Свирска от 23 апреля 2020 года № 184 предоставлена отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Свирск»;

- консультирование субъектов предпринимательской деятельности по вопросам форс-мажорных обстоятельств, возникших при исполнении договоров (контрактов) и в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (Covid-19);

- реструктуризация ранее выданных займов муниципальной микрокредитной компанией «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства муниципального образования «город Свирск».

На отчетную дату субъекты малого и среднего предпринимательства за предоставлением мер поддержки в адрес администрации города Свирска не обращались.

Информация о мерах поддержки МСП на местном уровне размещена на официальном сайте города Свирска по ссылке: <https://svirsk.ru/o-merah-podderzhki-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-predostavljajemyh-v-uslovijah-vvedeniya-rezhima-funkcionirovaniya-povyshennoj-gotovnosti/>.

В качестве мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики в период борьбы с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 на территории **Тайшетского района** в 2020 году реализованы следующие мероприятия:

- отсрочка платежей За арендуемое муниципальное недвижимое имущество в МО "Тайшетское городское поселение" (Решение Думы Тайшетского муниципального образования от 30.04.2020 года № 159);

- информационная поддержка посредством размещения информации на официальном сайте администрации Тайшетского района;
- консультационная поддержка субъектов предпринимательства при личном обращении и по телефону по вопросам, касающимся государственной поддержки в период пандемии, ограничений и приостановлений деятельности отдельных видов экономической деятельности и другим вопросам.

В рамках реализации мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании **«город Усть-Илимск»** были приняты следующие муниципальные правовые акты:

постановление Администрации города Усть-Илимска от 18.05.2020г. № 260 «Об отдельных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Усть-Илимск», которое предусматривает правила (порядок и условия) предоставления отсрочки (освобождение) от уплаты арендных платежей по действующим договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на них не разграничена;

постановление Администрации города Усть-Илимска от 06.10.2020г. № 538 «Об уменьшении размера арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества», которое предусматривает уменьшение размера арендной платы по договорам аренды, заключенным в отношении недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, в связи с невозможностью использования имущества с введением Указом Губернатора Иркутской области от 18.03.2020г. № 59-уг «О введении режима

функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее - Указ 59-уг). Уменьшение арендной платы осуществляется по письменному заявлению арендатора в размере 95% от установленной арендной платы на период приостановления деятельности в соответствии с Указом 59-уг.

Микрокредитной компанией «Фонд поддержки предпринимательства города Усть-Илимска» оказывается финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. По заявлениям СМСП 4 субъектам предоставлена отсрочка по действующим микрозаймам на сумму 4741,5 тыс.рублей; наложен мораторий на микрозайм 1 субъекту на сумму 120,2 тыс.рублей.

С целью поддержки сферы предпринимательства в октябре 2020 года решением Думы **города Шелехова** установлено, что налогоплательщики, имеющие объекты налогообложения, суммарная площадь которых не превышает 500 кв. м, освобождены от уплаты налога на имущества физических лиц.

В 2020 году арендаторы муниципального имущества, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на 2 месяца были полностью

освобождены от внесения арендной платы, также была предоставлена отсрочка по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом.

Администрация **города Усолье-сибирское** приняла решение предоставить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», отсрочку по внесению арендной платы с 18.03.2020 по 01.10.2020 по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Усолье-Сибирское», с предоставлением рассрочки внесения арендной платы сроком на 12 месяцев с 01.01.2021 г. В 2020 году в комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города обратились три субъекта малого и среднего предпринимательства, которые получили отсрочку по арендной плате.

В целях поддержки юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Усолье-Сибирское в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, за счет средств местного бюджета была предоставлена субсидия в размере 2 млн. руб. на возмещение части затрат, фактически понесенных в апреле и мае 2020 года одной организации.

В 2020 году было проведено два заседания Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Усолье-Сибирское, на которых были рассмотрены обращения от предпринимателей малого и среднего бизнеса по вопросу снижения ставок по налогу на имущество физических лиц для «коммерческой недвижимости». В результате рассмотрения данного вопроса решением Думы города от 24.09.2020 №47/7 по налогу на имущество физических лиц «коммерческого использования» были снижены ставки за 2019 год (подлежащий уплате в 2020 году) и за 2020 год (подлежащий уплате в 2021 году) с 2% до 0,5%, в 2021 году - 1%, 2022 году - 1,25%, 2023 году - 1,5%

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Постановлением администрации **Балаганского района** от 28.04.2020г. № 181 была предоставлена отсрочка уплаты арендной платы с даты введения режима функционирования повышенной готовности до 01.10.2020 г. по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области. Однако заявления о необходимости предоставления отсрочки не поступали.

Для оказания имущественной поддержки имеется перечень муниципального имущества, утверждённый Думой Балаганского района от 29 апреля 2018 года № 1/7-рд. Однако субъекты предпринимательства за имущественной поддержкой в 2020 году не обращались.

В 2020 году заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства из-за пандемии COVID-19 не проводились. Вся поступающая информация о мерах поддержки СМСП, работе «горячей линии», проводимых вебинарах доводилась до предпринимателей через средства массовой информации, мессенджеры.

В целях экономической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующего муниципальное имущество на территории **Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)**, были приняты следующие нормативно-правовые акты:

-Постановление № 674-п от 19.05.2020 года «Об освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)»;

-Постановление № 675-п от 19.05.2020 года «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)».

Распоряжением администрации **Нижнеудинского района** от 16.04.2020 № 292 установлено предоставление временной отсрочки арендной платы для субъектов малого и среднего предпринимательства.

- отсрочка арендной платы за пользование имуществом муниципального образования «Нижнеудинский район», предусмотренной в 2020 году, с уплатой в 2021 году предоставлена 1 обратившемуся с заявлением субъекту малого предпринимательства.

В рамках реализации программ поддержки малого и среднего предпринимательства с целью повышения информированности СМСП на территории Нижнеудинского района по вопросам ведения предпринимательской деятельности и получения мер поддержки между администрацией муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» и Фондом поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд» в 2020 году заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

В рамках оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства решением Думы городского округа муниципального образования - «**город Тулун**» от 29.04.2020 № 13 Р/-ДГО «Об отдельных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования - «город Тулун» 4 субъекта малого и среднего предпринимательства, являющиеся арендаторами муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования - «город Тулун», используемого для осуществления видов деятельности, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, и приостановившим (ограничившим) свою деятельность в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, освобождены от уплаты арендных платежей на период действия запретительных и ограничительных мер на территории Иркутской области в 2020 году.

В рамках поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в 2020 году администрацией **Усть-Кутского района** были реализованы антикризисные меры поддержки субъектов предпринимательства и приняты нормативно-правовые акты:

- постановление Администрации УКМО от 21.04.2020 г. № 195-п «О мерах экономической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», в соответствии с которым приняты меры по предоставлению отсрочки и снижения уплаты арендных платежей по заключенным арендодателем муниципального имущества УКМО договорам с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), действующих в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 434 (далее - перечень наиболее пострадавших отраслей);

- решение Думы УКМО от 18 апреля 2020 г. № 255 «О мерах экономической поддержки в условиях режима функционирования повышенной готовности», которым предусмотрено оказание меры экономической поддержки в условиях режима повышенной готовности для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее - ЕНВД) для отдельных видов деятельности по кодам ОКВЭД 2 и в рамках утвержденного перечня наиболее пострадавших отраслей, в виде установления ставки ЕНВД в размере 7,5 процентов и применения значения корректирующего коэффициента К2, учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, равным 0,005.

В соответствии с муниципальной программой «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в УКМО», утвержденной постановлением Администрации УКМО от 14.09.2017 г. № 457-п (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации УКМО от 16.08.2018 г. № 318-п, от 27.11.2019 г. № 481-п) реализовано мероприятие по предоставлению субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) УКМО для возмещения части затрат по следующим видам финансовой поддержки: на приобретение производственного оборудования, на уплату процентных ставок по кредитам, на уплату арендных платежей.

В Положении о предоставлении субсидии, в целях определения приоритетности в получении поддержки, был включен критерий конкурсного отбора «Осуществление участником конкурсного отбора основного вида деятельности в отрасли, входящей в перечень отраслей Российской экономики, в

наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434».

По итогам конкурсного отбора в 2020 году принято решение о предоставлении субсидии 5 (пяти) СМСП, с общим объемом финансирования - 500 000,00 (пятьсот тысяч) рублей.

Кроме того, на постоянной основе проводилась информационная (консультационная) работа о действующих антикризисных государственных мерах поддержки СМСП путем размещения актуальной информации на официальном сайте Администрации УКМО (страницах сети Интернет), субъекты предпринимательства информировались адресно через систему электронного документооборота и при обращении СМСП лично.

В **Осинском районе** в рамках программы «Планирование экономического развития Осинского муниципального района» действует подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства».

Целью подпрограммы является формирование благоприятной среды развития предпринимательства в районе; содействие предпринимателям в получении финансовой поддержки; оказание информационной и консультационной поддержки.

В 2020 году в подпрограмму внесено новое мероприятие «Поддержка начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса», в рамках которого в прошлом году финансовую поддержку из местного бюджета получили два начинающих предпринимателя на общую сумму 115 000 рублей. На 2021 год запланировано 226 600 рублей.

В **Шелеховском районе** в 2020 году приняты следующие решения, направленные на смягчение последствий в сфере малого и среднего предпринимательства в период пандемии COVID-19.

Субъекты малого предпринимательства в сфере культуры, физической культуры и спорта, выставочной, развлекательной, просветительской и образовательной деятельности, сферы туризма, являющихся арендаторами муниципального имущества, были освобождены от уплаты арендных платежей сроком с 18.03.2020 до 01.10.2020. Остальные субъекты малого предпринимательства были освобождены от арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности с 18.03.2020 по 30.06.2020, и им предоставлена отсрочка арендной платы с 01.07.2020 по 01.10.2020 и ее уплата равными частями в сроки, предусмотренные договорами аренды в 2021 году. Арендаторы земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, пользователей мест по договору на размещение нестационарного торгового объекта были освобождены от арендной платы с 18.03.2020 по 30.06.2020, на арендную плату была предоставлена отсрочка с 01.07.2020 по 01.10.2020 и ее уплата равными частями в сроки, предусмотренные договорами аренды в 2021 году.

Общая сумма доступной поддержки составила 924,4 тыс. рублей. Оказание поддержки носила заявительный характер. Субъекты малого предпринимательства, не обратившиеся в 2020 году, имеют возможность заявить о пересчете арендной платы в течение всего 2021 года.

3. Внедрение органами местного самоуправления инновационных моделей муниципального менеджмента

3.1. Лучшие практики цифровизации в муниципальном управлении

Приказом министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 28 сентября 2021 г. № 65-7/21-мпр утвержден перечень массовых социально значимых услуг (далее – МСЗУ), включающий 39 услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.

В рамках координации мероприятий по переводу МСЗУ в электронный формат министерство цифрового развития и связи Иркутской области обеспечивает технологическую возможность подключения органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области к платформе государственных сервисов (далее – ПГС), посредством которой предоставляется 35 из 39 муниципальных МСЗУ, включенных в региональный перечень. В настоящее время техническая возможность предоставления данных услуг в электронном виде реализована, 85 муниципальных образований подключены к ПГС, имея возможность представлять в электронном виде информационные услуги из регионального перечня муниципальных МСЗУ. Обеспечили посредством ПГС предоставление в электронном виде наибольшего количества МСЗУ органы местного самоуправления Иркутского района (подключение к 34 услугам из 35), Шелеховского района (33), г. Зима (32), г. Свирск, Куйтунского, Усть-Кутского и Заларинского районов (по 31), г. Иркутск (29).

Вместе с тем, доля обращений в электронном виде за муниципальными МСЗУ остается низкой. За услугами, предоставляемыми посредством ПГС, случаи обращения единичные, в основном это обращения за предоставлением субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг или по принятию на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Традиционно лидерами по доле обращений за муниципальными услугами в электронном виде являются органы местного самоуправления городских округов вследствие их более плотной населенности, а также обеспеченности услугами связи.

По информации министерства цифрового развития и связи Иркутской области наибольшая доля обращений за получением муниципальных МСЗУ в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) за 1 квартал 2022 г. составила 48,6% (г. Черемхово), 44,5% (г. Иркутск), 13,1% (г. Тайшет и Тайшетский район), 10,8% (Ангарский городской округ).

Самой популярной услугой, предоставляемые в электронном виде остается услуга постановки на учет и направления детей в образовательные учреждения, реализующие образовательные программы дошкольного образования, за 1 квартал 2022 года в электронном виде оказано 10738 услуг, что составило 47% от общего количества обратившихся за данной услугой. Кроме того, с 1 апреля 2022 года обеспечена возможность записи через ЕПГУ в 1 классы школ. За сутки с момента реализации услуги на портале в школы Иркутской области было подано более 2 тыс. заявлений в электронном виде.

В администрациях муниципальных образований Иркутской области используются в работе федеральные, региональные и муниципальные информационные системы, платформы и программные комплексы. Большинство

управленческих решений принимается с опорой на проанализированную в этих системах информацию.

В городе Иркутске в 2021 году продолжено внедрение автоматизированной информационной системы формирования и размещения муниципального заказа (далее - АИС МЗ). Увеличено число пользователей АИС МЗ. В системе работают все структурные подразделения администрации города Иркутска и подведомственные муниципальные учреждения.

Настроен процесс формирования совместных заявок, на основе которых сформированы и опубликованы торги типа - «совместный конкурс в электронной форме с ограниченным участием». Формирование совместных закупок с использованием системы позволило оптимизировать работу уполномоченного органа, сократив время обработки заявок заказчиков. В муниципальном образовании города Братска с целью автоматизации процедур заключения договоров на право размещения на территории города нестационарных торговых объектов в пилотном режиме ведется работа по автоматизации всего аукционного процесса.

В 2021 году введен в эксплуатацию новый WEB-портал органов местного самоуправления, основанный на платформе отечественной разработки.

Приобретено программное обеспечение 1С: Битрикс24. На основе данного программного обеспечения разработана система взаимодействия органов власти и граждан в целях оптимизации обработки поступающих обращений граждан через социальные сети. В городе Братске также активно используется корпоративный портал Битрикс24 как система управления проектами.

Обеспечено сопровождение автоматизированной информационной системы учета и контроля использования лекарственных средств реализуется автоматизация учета и контроля использования лекарственных средств (далее - АИС ЛС) в процессе лекарственного обеспечения населения города Иркутска на льготной основе, в АИС ЛС зарегистрировано около 9000 пациентов, за год обрабатывается более 70000 рецептов.

Также в администрации города Иркутска: доработана автоматизированная информационная система «Имущество и земля», проведен комплекс технических и организационных работ по унификации работы корпоративной информационной вычислительной сети, серверного оборудования, рабочих мест, технических средств и средств защиты информации; введена Единая информационная система в опытную эксплуатацию, введена в эксплуатацию система бесперебойного электропитания на основе дизель-генераторной силовой установки в целях обеспечения работы центра обработки данных администрации города Иркутска.

Также в 2021 году в рамках программы цифровой трансформации в муниципальных образованиях Иркутской области осуществляются следующие мероприятия:

- функционирование автоматизированной информационной системы казначейского исполнения и планирования бюджета;
- предоставление государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателю в подборе необходимых сотрудников в

электронном виде посредством единой цифровой платформы «Работа в России» и иных услуг в области содействия занятости населения;

- внедрена система электронного документооборота между Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления «ДЕЛО», также осуществляется электронный документооборот между структурными подразделениями администрации и подведомственными учреждениями;

- использование единой государственной информационной системы социального обеспечения;

- внедрена и функционирует система «Инцидент-менеджмент».

3.2. Лучшие практики организации деятельности органов местного самоуправления в соответствии с проектным подходом

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Губернатора Иркутской области от 10.01.2022 № 5-уг «Об организации проектной деятельности в Иркутской области» Решениями представительных органов ряда муниципальных образований Иркутской области созданы муниципальные проектные офисы и проектные комитеты. Также утверждены Положения об организации проектной деятельности в администрациях муниципальных образований.

В Иркутском районном муниципальном образовании, в целях развития проектной деятельности и реализации большего количества проектов на территории района, администрация принимает участие в пилотном проекте по развитию проектной деятельности на муниципальном уровне. Администрацией города Иркутска также принято решение по участию в пилотном проекте по развитию проектной деятельности.

Пилотный проект позволит участвовать в процессе внедрения автоматизированной информационной системы управления проектной деятельности в Иркутской области, улучшить взаимодействие и внедрить различные виды проектов на территории муниципальных образований Иркутской области.

Город Иркутск является муниципальным образованием, реализующим наибольшее количество проектов различных видов среди всех муниципальных образований Иркутской области.

Организация проектной деятельности в администрации города Иркутска осуществляется с учетом следующих принципов:

1) отражение в паспортах проектов их вклада в достижение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и целевых показателей, установленных Стратегией

социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года, утвержденной решением Думы города Иркутска от 22 февраля 2018 года № 006-20-440662/8;

2) обоснование необходимости, эффективности и достаточности предлагаемых мероприятий, а также их вклада в достижение целей и показателей, выполнение задач национальных (федеральных) и региональных проектов;

3) оценка востребованности, стоимости и источников финансового обеспечения мероприятий, в том числе в части содержания создаваемых (приобретаемых) объектов имущества, реализуемых в рамках проектов.

3.3. Лучшие практики внедрения системы КРІ в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Опыт эффективного взаимоувязывания КРІ работников с системами оплаты труда

В муниципальных казенных учреждениях, подведомственных комитету по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска, применяется система КРІ в системе оплаты труда (Постановление администрации города Иркутска от 12 апреля 2019 года № 031-06-279/9 «Об оплате труда и социальных выплатах работников муниципальных казенных, бюджетных, автономных учреждений, подведомственных комитету по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска по виду экономической деятельности «деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки»; Постановление администрации города Иркутска от 10 января 2022 года № 01-06-2/22 «Об оплате труда и социальных выплатах работников муниципальных казенных, бюджетных, автономных учреждений, подведомственных комитету по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска, по виду экономической деятельности «деятельность по предоставлению туристических информационных услуг»).

В Иркутском районном муниципальном образовании в целях повышения эффективности управленческой деятельности, развития профессиональных компетенций руководителей образовательных организаций (далее - Руководители) Управлением образования администрации разрабатывается нормативный правовой акт, регламентирующий применение механизмов оценки деятельности Руководителей на основании показателей мониторинга эффективности их деятельности и увязывающий оплату труда Руководителей с качеством предоставляемых образовательных услуг (выполнения работ) в подведомственных образовательных организациях (далее - Мониторинг).

Предлагаемый Мониторинг включает в себя 10 блоков по направлениям деятельности Руководителя и образовательной организации, и содержит компетентностные, количественные и качественные показатели. Максимальное количество баллов, которое может набрать Руководитель по каждому блоку

составляет 10 баллов. Максимальное количество баллов по итогам Мониторинга - 100 баллов. Показатели определяются с учетом реализуемых образовательных программ.

Проведение Мониторинга планируется постоянно, с периодичностью - 1 раз в 3 месяца. Итоги Мониторинга будут учитываться при установлении стимулирующих выплат Руководителям.

Внедрение Мониторинга обеспечит определение результативности текущей деятельности образовательных организаций, позволит сформировать эффективные подходы к тактическому и стратегическому планированию развития системы образования, сделает возможным своевременное выявление проблем системы образования и их устранение.

В предложенном проекте нормативного правового акта количество показателей Мониторинга является минимально необходимым для обеспечения полноценного развития и управления, как профессиональными компетенциями Руководителей, так и системой образования в целом. Каждый показатель Мониторинга конкретен и измерим.

Принимаемые меры по введению системы КРІ позволит внедрить механизм мотивации Руководителей к повышению общей эффективности деятельности и ответственности за результаты своего труда.

В администрации Чунского района и ее подведомственных учреждениях система КРІ также связана с системой оплаты труда. С целью повышения ответственности муниципальных служащих и работников учреждений при выполнении ими своих обязанностей, качества работы и достижения конкретных результатов премия выплачивается по результатам работы за месяц и год. В муниципальных организациях города Усолье-Сибирское и Шелеховский муниципальный район также разработаны и утверждены выплаты стимулирующего характера на основании показателей эффективности деятельности руководителей и работников муниципальных организаций.

Положения об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров определяют порядок установления должностного оклада руководителя учреждения по балльной системе в зависимости от объемных показателей деятельности, а также диапазон варьирования окладов заместителя и главного бухгалтера учреждения от оклада руководителя.

Определен перечень и размеры компенсационных и стимулирующих выплат, а также показатели эффективности, формирующие стимулирующие выплаты работникам учреждений за эффективность работы.

Показатели эффективности разработаны с учетом профиля и специфики деятельности учреждений. Для каждого подведомственного учреждения определены свои ключевые показатели.

4. Пространственные аспекты развития местного самоуправления

4.1. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления (в т. ч. преобразований муниципальных образований):

ожидаемые и полученные эффекты (в сферах управления, экономики, социального блока (образование, здравоохранение, культура, соцзащита), обратной связи с населением).

По состоянию на 1 декабря 2021г. на территории Иркутской области находилось 454 муниципальных образования (из них 10 городских округов, 32 муниципальных районов, 58 городских поселений, 354 сельских поселений), а также 1531 населенный пункт (из них городских - 68 , сельских - 1463).

В 2021 году были упразднены:

Поселок Осиновка Слюдянского района и внесены изменения в приложение 5 к Закону Иркутской области от 2 декабря 2004 года № 72-оз «О статусе и границах муниципальных образований Слюдянского района Иркутской области».

Поселок Осиновка располагался на территории Байкальского муниципального образования Слюдянского муниципального района Иркутской области на южном берегу Байкала к востоку от города Байкальск и посёлка Солзан. Через посёлок проходит Транссибирская магистраль. На момент упразднения в поселке Осиновка отсутствовала жилая застройка, иное недвижимое имущество физических и юридических лиц. Сельскохозяйственные, промышленные, строительные, транспортные и иные организации (индивидуальные предприниматели), а также перспективные месторождения в поселке также отсутствовали. Создание производств на территории населенного пункта не планируется. Кроме того, расположение поселка Осиновка в основном на землях лесного фонда в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, а также наличие ограничений природоохранного законодательства оказывает существенное влияние на инвестиционную привлекательность данной территории. В генеральном плане Байкальского городского поселения и Стратегии социально-экономического развития Слюдянского муниципального района на период до 2030 года социально-экономическое развитие поселка Осиновка не предусматривалось. Актом комиссии по упразднению поселка Осиновка Слюдянского района Иркутской области от 16 апреля 2021 года установлено, что, граждане, зарегистрированные по месту пребывания и по месту жительства в поселке Осиновка отсутствуют.

Поселок Уланово Слюдянского района Иркутской области. Поселок Уланово был расположен на юго-западном побережье озера Байкал на 98 км Кругобайкальской железной дороги. В поселке располагалась только железнодорожная станция. Рядом находится туристическая база ВСЖД «Хвойная». На момент упразднения в поселке Уланово отсутствует жилая застройка, иное недвижимое имущество физических и юридических лиц, муниципальные объекты недвижимости. Сельскохозяйственные, промышленные, строительные, транспортные и иные организации (индивидуальные предприниматели), а также перспективные месторождения в поселке также отсутствуют. Создание производств на территории населенного пункта не планируется. Расположение поселка Уланово в границах Прибайкальского национального парка, наличие ограничений природоохранного законодательства оказывает существенное влияние на инвестиционную привлекательность данной территории. В генеральном плане Маритуйского муниципального образования и

Стратегии социально-экономического развития Слюдянского муниципального района на период до 2030 года социально-экономическое развитие поселка Уланово не предусмотрено. Актом комиссии по упразднению поселка Уланово от 4 августа 2021 года установлено, что, граждане, зарегистрированные по месту пребывания и по месту жительства в поселке Уланово отсутствуют.

Иные изменения регионального законодательства в сфере пространственного развития местного самоуправления

В 2021 году был принят Закон Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» по законодательной инициативе Думы муниципального образования г. Братска. Закреплено право за муниципальными образованиями Иркутской области самостоятельно определять форму схемы границ прилегающей территории, требований к подготовке такой схемы, требования к ее подготовке работу по определению (установлению) границ прилегающих территорий органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, что позволило оптимизировать трудовые и финансовые затраты на проведение таких работ.

Принят закон Иркутской области «О внесении изменений в статью 9 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области». Внесение изменений обусловлено устранением несоответствия с Федеральным законом № 174-ФЗ. Федеральным законом от 03 августа 2018 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 174-ФЗ в части признания утратившим силу пункта 4 статьи 12, тем самым исключив материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения из объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня.

4.2. Развитие городских и сельских агломераций (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов, в соответствии с которыми планируется развитие агломераций, либо документов, предусматривающих регулирование отдельных агломерационных процессов: дорожно-транспортной сети, системы образования и здравоохранения и т. д.).

В 2007 году была разработана концепция развития Иркутской агломерации в составе г. Иркутск, Иркутский район, Ангарский район, Шелеховский район (Иркутская агломерация в данном составе носит также наименование «Большой Иркутск»). Концепция включает в себя следующие основные направления:

Финансирование проектов усиления транспортной связности в рамках потенциальных агломераций или проекты создания высокоскоростной связи между крупными городами.

Размещение в границах агломераций крупных инвестиционных проектов, рассчитанных на использование в первую очередь человеческих ресурсов, возможностей масштабного и динамичного регионального рынка труда.

Создание новых крупных образовательных учреждений федерального значения и развитие на их базе региональных модулей национальной инновационной системы.

Поддержка реализации проектов комплексного освоения территорий и проектов модернизации городской среды.

Внесение необходимых изменения в законодательство РФ и легализация агломерации с приданием ей определенного правового статуса.

Территориальное планирование и размещение инфраструктур.

Формирование площадок для привлечения инвестиций и развития новых производств.

Развитие современного рынка труда.

Создание благоприятной для развития агломеративных процессов институциональной среды, а также внедрение согласованного порядка планирования развития поселений, входящих в состав агломерации, включая упорядочение бюджетного процесса, стимулирование притока инвестиций в определенные сектора экономики.

Активный маркетинг территории, направленный на привлечение инвестиций, продвижение региональных проектов на национальном и международном уровне.

Реализация проектов модернизации городской среды, приведение её в соответствие с международными стандартами развития крупных городов и агломераций.

Данный проект не был поддержан общественностью, утратил актуальность и был заморожен.

4.3. Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества.

В целях осуществления совместных мероприятий в области социально-экономического развития территорий заключены и эффективно реализуются соглашения о межмуниципальном сотрудничестве между следующими муниципальными образованиями Иркутской области:

- муниципальным образованием «город Усолье-Сибирское» и муниципальным образованием «город Черемхово»,
- Слюдянским, Иркутским и Ольхонским муниципальными районами.

4.4. Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований и совета муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона).

С целью развития дружественных, торгово-экономических, научно-технических, социальных и культурных связей в настоящий момент действуют соглашения между городом Ангарск (Россия) и городом Цзиньчжоу (Китайская Народная Республика) об установлении побратимских связей от 15.07.1995 г., а также между городом Ангарск (Россия) и городом Комацу (Япония) от 13.11.2017 г.

Администрация города Братска рассматривает развитие международных и внешнеэкономических связей как важный инструмент, положительно влияющий на социально-экономическое положение города.

Городами-побратимами Братска, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве, являются Нанао (Япония), Цзыбо (Китай), Дархан (Монголия).

В рамках заключенных соглашений сторонами проводятся деловые визиты, обмен делегациями, ведутся переговоры о приоритетных направлениях сотрудничества и перспективах реализации совместных проектов в сферах экономики, туризма, культуры, образования, здравоохранения.

Кроме того, рассматривается возможность установления побратимых связей с одним из городов Республики Армения, а также с городом Брест (Республика Беларусь).

На сегодняшний день у Иркутска 15 городов-побратимов и партнеров в различных странах мира.

- 1) город Канадзава (Япония) - Соглашение об установлении дружественных, братских взаимоотношений - 1967 год;
- 2) город Юджин (США) - Соглашение об установлении побратимских связей – 1988 год;
- 3) город Шэньян (Китай) - Соглашение об установлении сотрудничества - 1992 год;
- 4) город Улан-Батор (Монголия) - Соглашение о дружбе и сотрудничестве - 1998 год;
- 5) город Пфорцхайм (Германия) - Соглашение о расширении дружбы и сотрудничества - 1999 год;
- 6) департамент Верхняя Савойя (Франция) - Соглашение о сотрудничестве - 2001 год;
- 7) коммуна Стрёмсунд (Швеция) - Соглашение о сотрудничестве - 2001 год;
- 8) провинция Порденоне (Италия) - Протокол о намерениях сотрудничества - 2005 год;
- 9) город Каннин (Республика Корея) - Соглашение об установлении дружественных отношений - 2009 год;
- 10) город Вильнюс (Литва) - Соглашение об установлении дружественных отношений - 2010 год;
- 11) Карловарский край (Чехия) - Соглашение об установлении дружественных отношений - 2011 год;

- 12) город Ченстохова (Польша) - Соглашение о партнерстве - 2012 год;
- 13) Приморско-Горанская жупания (Хорватия) - Соглашение об установлении дружественных отношений - 2013 год;
- 14) город Приедор (Республика Сербская, Босния и Герцеговина) - Соглашение об установлении дружественных отношений - 2015 год;
- 15) город Витебск (Республика Беларусь) - Соглашение о торгово-экономическом и социально-культурном сотрудничестве - 2017 год.

Копии соглашений прилагаются.

Сотрудничество осуществляется в следующих областях: культура, социальные вопросы, образование, спорт, туризм, жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды, строительные технологии и др.

Одно из наиболее активных направлений взаимных контактов - сотрудничество в области культуры. Международное культурное сотрудничество города Иркутска строится таким образом, чтобы за рубежом формировалось наиболее полное представление об Иркутске и о России в целом, как о месте, где бережно сохраняются исторические традиции отечественной культуры и одновременно динамично развивается современное искусство. Мероприятия направлены как на экспорт иркутской, сибирской культуры и творчества, их популяризацию за рубежом, так и на знакомство жителей города Иркутска с культурой и искусством городов-партнеров. Представители зарубежных городов принимают участие в мероприятиях социально-культурной направленности в городе Иркутске: Международный фестиваль «Джаз на Байкале», Летние джазовые сезоны в городе Иркутске, творческий фестиваль «Перворыба», Дни русской духовности и культуры, Городской фестиваль детского и юношеского творчества «Весенняя капель», Международный музыкальный фестиваль «Звезды на Байкале», в свою очередь, представители города Иркутска принимают участие в международных мероприятиях социально-культурной направленности в зарубежных городах-побратимах и партнерах: Международный фестиваль детского искусства в г. Каньине (Республика Корея), Канадзавский марафон (Япония), Международный хоровой фестиваль в г. Приедор (Босния и Герцеговина), Международная музыкальная летняя академия в департаменте Верхняя Савойя (Франция), Международный фестиваль «Kanazawa Jazz Street» в г. Канадзава (Япония), Международный фестиваль любительских театров в г. Пфорцхайме (Германия) и др.

Администрация города Иркутска осуществляет ставшие уже традиционными школьные обмены с городами-побратимами: г. Канадзава (Япония), г. Шэньян (Китай), г. Улан-Батор (Монголия), г. Пфорцхайм (Германия), которые знакомят школьников с жизнью и культурой городов-побратимов, способствуют повышению уровня знания иностранных языков, в конечном итоге, способствуют укреплению взаимопонимания между гражданами разных стран. Представители зарубежных городов неоднократно принимали участие в ежегодном Городском образовательном форуме в г. Иркутске.

В рамках международной деятельности администрация города Иркутска осуществляет обмен официальными делегациями и рабочими группами,

проводятся совместные международные мероприятия по обмену опытом между специалистами в различных областях деятельности.

В 2017 и 2018 годах был высоко оценен вклад города Иркутска в развитие регионально-муниципального сотрудничества между Россией и Германией. (В 2017 году Иркутск и Пфорцхайм (Германия) заняли второе место в конкурсе Международного Фонда «Живые города» на премию «Самое живое партнерство между городами»; в 2018 году Иркутск стал победителем конкурса выдающихся и инновационных германо-российских проектов, проходившего в рамках перекрестного Российско-Германского года 2017/2018).

В Иркутске действуют различные некоммерческие организации (НП «ФранСиб», общество дружбы «Россия-Япония», русско-немецкое общество Иркутск-Пфорцхайм, литовский национально-культурный центр «Швитурис», иркутское товарищество белорусской культуры им. Я.Д. Черского и Иркутский белорусский клуб «Кривичи», польская культурная автономия «Огниво»), с которыми администрация города Иркутска активно сотрудничает в реализации различных международных мероприятий. По инициативе обществ дружбы городов Иркутск и Пфорцхайм в Иркутске в 2020 году благоустроен сквер, посвященный дружбе этих городов.

В Иркутске находятся дипломатические представительства иностранных государств (Монголии, КНР, Республики Корея, Польши), действует представительство МИД России. В 2020 году в Иркутске начала работу Канцелярия (отделение) Посольства Киргизской Республики в Российской Федерации. В рамках международного сотрудничества администрация города Иркутска активно сотрудничает с представительствами иностранных государств, находящимися на территории города Иркутска. Это значительно повышает возможности развития деловых и партнерских отношений с иностранными партнерами.

Реализации целей и задач города Иркутска в области международного сотрудничества способствует членство города в международных организациях. Администрацией города Иркутска поддерживается сотрудничество с 4 международными организациями: Международная ассоциация «Породненные города», Евроазиатское отделение Всемирной Организации «Объединенные города и местные власти», Организация по развитию туризма в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Сообщество нематериального культурного сотрудничества городов.

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию в мире в последнее время, невозможность организации визитов и мероприятий в очном формате, сотрудничество между Иркутском и зарубежными городами продолжается.

Так 2021 год был отмечен юбилейными датами российско-монгольского сотрудничества: 100-летие дипломатических отношений между Россией и Монголией и 50-летие Генерального консульства Монголии в городе Иркутске, в рамках которых состоялся ряд совместных мероприятий таких как: эстафета дружбы «Вместе-100 лет»; Международный конкурс-выставка детского рисунка «Родной край» среди учащихся детских художественных школ, художественных отделений детских школ искусств города Иркутска и учащихся города Улан-Батора; в Музее

истории города Иркутска им. А.М. Сибирякова и Иркутском областном художественном музее имени В.П. Сукачева прошли выставки, посвященные юбилейным датам. Иркутяне, внесшие значительный вклад в развитие российско-монгольских отношений, были отмечены государственными наградами Монголии. Мэр города Иркутска Р.Н. Болотов удостоен высшей государственной награды Монголии - ордена Полярной звезды за значительный вклад в развитие российско-монгольских отношений.

В течение 2021 года осуществлялось сотрудничество с представительствами иностранных государств, находящимися на территории города Иркутска, также состоялись встречи с представителями дипломатического корпуса Японии, Федеративной Республики Германия, Литовской Республики в Российской Федерации. В октябре 2021 года город Иркутск и Иркутскую область посетила делегация послов Евросоюза, в которую вошли представители более 20 европейских стран. А.В. Южаков, первый заместитель мэра города Иркутска, представил доклад о международной деятельности города Иркутска.

В течение года в Секретариат Дальневосточной межрегиональной общественной организации «Ассоциация городов Дальнего Востока и Сибири по дружественным связям с городами Японии» направлялась информация о городе Иркутске для размещения в официальном инстаграм аккаунте организации с целью знакомства с городом Иркутском более широкого круга жителей японских городов.

В 2022 году сотрудничество между Иркутском и зарубежными городами будет продолжено. Формат проведения мероприятий будет зависеть от эпидемиологической ситуации в мире в 2022 году.

В течение года планируется организовать совместные мероприятия в рамках следующих юбилейных дат:

- 55-летие установления побратимских отношений между городами Иркутск и Канадзава (Япония);
- 30-летие установления побратимских отношений между городами Иркутск и Шэньян (КНР).

В 2022 году планируется расширение круга партнеров г. Иркутска и сфер сотрудничества:

- подписание Протокола о намерениях установления дружественных отношений между городом Иркутском и городом Маньчжурия (КНР);
- проработка вопроса установления сотрудничества города Иркутска с городом Кампина-дас-Миссойес (Бразилия);
- проработка вопроса установления сотрудничества города Иркутска с городом Ситкой (штат Аляска, США).

5. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований

5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Иркутской области.

Справка о суммарном исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области в 2020 – 2021 годах, в млн. руб.

	Утверждено в 2020 году	Утверждено в 2021 году	Исполнено в 2020 году	Исполнено в 2021 году	Процент исполнения к плану 2021 года
Доходы бюджета, всего	115 062,32	135 269,06	113 968,89	129 074,74	95,4%
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>32 182,26</i>	<i>37 162,19</i>	<i>32 658, 86</i>	<i>37 368,03</i>	<i>100,6</i>
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>82 880,06</i>	<i>98 106,87</i>	<i>81 310,03</i>	<i>91 706,70</i>	<i>93,5%</i>
<i>- в том числе дотация бюджетам</i>	<i>8 844,84</i>	<i>10 707,17</i>	<i>8 863,70</i>	<i>10 912,71</i>	<i>101,9%</i>
Расходы бюджета, всего	120 583,14	138 694,86	114 251,38	128 418,27	92,6%
Дефицит (-) / Профицит (+)	- 4 227,43	- 3 425,80	- 282,48	656,47	

Доля налоговых и неналоговых доходов (ННД) в бюджетах муниципальных образований Иркутской области в 2021 году составили 28,9%. По сравнению с исполнением за 2020 год ННД увеличилась на 4 709 млн. рублей. Доля ННД в 2020 году составляла 28,7%. За предыдущие три года (2018 – 2020гг) отмечалась тенденция снижения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований. Отчетный год демонстрирует фиксацию показателя финансовой самостоятельности местных бюджетов с небольшим приростом, невзирая на существенный прирост ННД в абсолютном выражении. Так суммарное увеличение ННД местных бюджетов в 2020 году в сравнение с 2019 составило около 400 млн. рублей, а прирост в 2021 году составил более чем на 4,7 млрд. рублей, при этом доля ННД в доходах местных бюджетов существенно не изменилась.

Сумма безвозмездных поступлений в виде дотаций местным бюджетам увеличилась по сравнению с 2020 годом на 23,1% или в абсолютном значении на 2 049 млн. рублей. С учетом увеличения сумм дотаций местным бюджетам, имеющим не целевой характер, и увеличения ННД в 2021 году местные бюджеты получили сравнительно большую самостоятельность в определении направлений расходов бюджетов с предшествующими тремя годами.

Основным нормативным актом Иркутской области, закрепляющим за местными бюджетами нормативы отчислений от региональных налоговых доходов, является Закон Иркутской области от 22.10.2013 N 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». На сегодня закон действует с учётом 13-ти редакций.

Кроме того дополнительные нормативы отчислений от региональных налоговых доходов, в частности от налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, установлены Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 16.12.2020 г. №114-

ОЗ. Этот дополнительный норматив увеличил поступления в местные бюджеты от налога по УСН на 1 523,67 млн. рублей.

Основным нормативным актом Иркутской области, закрепляющим за местными бюджетами нормативы отчислений от региональных налоговых доходов, является Закон Иркутской области от 22.10.2013 N 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». На сегодня закон действует с учётом 11-ти редакций.

Статья 13 Нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, неналоговых доходов
(в ред. Закона Иркутской области от 14.12.2020 N 111-ОЗ)

1. Установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов:

1) от налога на доходы физических лиц - 26,25 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - 31,25 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области;

3) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области;

(п. 3 введен Законом Иркутской области от 11.11.2015 N 103-ОЗ (ред. 16.12.2016))

4) от платы за негативное воздействие на окружающую среду - 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области.

(п. 4 введен Законом Иркутской области от 14.12.2020 N 111-ОЗ)

2. Установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов:

1) от налога на доходы физических лиц - 11,5 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - 26,5 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

3) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

(п. 3 введен Законом Иркутской области от 11.11.2015 N 103-ОЗ (ред. 16.12.2016))

4) от платы за негативное воздействие на окружающую среду - 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

(п. 4 введен Законом Иркутской области от 14.12.2020 N 111-ОЗ)

3. Установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских, сельских поселений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - 10 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского, сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

(в ред. Закона Иркутской области от 23.12.2014 N 168-ОЗ)

3(1). Утратила силу с 1 января 2016 года. - Закон Иркутской области от 23.12.2014 N 168-ОЗ (ред. 23.12.2014).

3(2). Утратила силу с 1 января 2017 года. - Закон Иркутской области от 11.11.2015 N 103-ОЗ (ред. 16.12.2016).

3(3). Установить единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района:

1) от налога на доходы физических лиц - 5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от единого сельскохозяйственного налога - 20 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

(часть 3(3) введена Законом Иркутской области от 16.12.2016 N 112-ОЗ)

4. Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, устанавливаются законом об областном бюджете исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области от указанного налога.

(в ред. Закона Иркутской области от 16.12.2016 N 112-ОЗ)

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты рассчитываются в соответствии с порядком согласно приложению 10 к настоящему Закону.

(в ред. Закона Иркутской области от 23.12.2014 N 168-ОЗ)

5. Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, рассчитываются в соответствии с порядком согласно приложениям 11, 12 к настоящему Закону.

Бесспорное значение в собственных доходах местных бюджетов имеет поступление от налога на доходы физических лиц – 59% от суммы налоговых и неналоговых доходов. Наибольшую долю поступления по данному налогу занимают в ННД бюджетов муниципальных районов – 73,5%.

Налоги, которыми облагаются субъекты хозяйственной деятельности, в доходах местных бюджетов составляют 11,2%, по видам муниципалитетов: городские округа – 14,7%, муниципальные районы – 9,0%, городские поселения – 0,5%, сельские поселения – 1,6%.

В Иркутской области не установлены нормативы отчислений в местные бюджеты от региональных налоговых доходов, взимаемых с хозяйствующих субъектов, таких как налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций.

Таким образом, влияние на состояние местной экономики отчислений от налогов, которыми облагаются хозяйствующие субъекты, находится на низком уровне, особенно для городских и сельских поселений.

Собственные доходы сельских поселений условно формируются из трёх основных частей: имущественного и земельного налога – 33,3%, НДФЛ – 30,6% и поступлений акцизов – 28,0% (акцизы формируют дорожные фонды муниципальных образований, фактически являясь целевыми поступлениями).

5.2. Реализованные в 2021 году инициативы органов местного самоуправления Иркутской области по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственной кооперации, выездного туризма и привлечения частных инвестиций.

Администрацией Ангарского городского округа в направлении развития малого и среднего предпринимательства разработана муниципальная программа «Экономическое развитие и эффективное управление» на 2020 -2024 годы, подпрограммы «Развитие экономики Ангарского городского округа» на 2020-2024 годы, основного мероприятия «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ангарского городского округа» были реализованы следующие мероприятия:

- 23 апреля 2021 года организована и проведена ярмарка «Покупай Ангарское» (далее – «Ярмарка»). Целью проведения Ярмарки является обеспечение

жителей округа продукцией местных сельхозпроизводителей, товаропроизводителей по сниженным ценам. Участниками Ярмарки стали 15 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее СМиСП), среди которых были сельхозпроизводители, товаропроизводители, организации торговли, осуществляющие свою деятельность на территории Ангарского городского округа.

- 10 августа 2021 года состоялась ежегодная Бизнес-спартакиада для СМиСП. Главной целью проведения Бизнес-спартакиады является укрепление корпоративного духа, популяризация здорового образа жизни и спорта среди СМиСП, расширение партнерских и стратегических взаимоотношений между бизнес-сообществом. В спартакиаде приняли участие 42 СМиСП из различных организаций и предприятий. Из числа участников было сформировано 7 команд по 6 человек (3 мужчин, 3 женщины). Мероприятие проходило на территории Спортивно-оздоровительного комплекса «Атом-спорт».

Для повышения информированности субъектов малого и среднего предпринимательства были изготовлены информационные брошюры, с содержанием контактных данных различных структур, которые необходимы в организационной деятельности бизнеса.

На регулярной основе специалистами администрации сектора по развитию малого и среднего предпринимательства Отдела осуществлялось информирование СМиСП обо всех действующих мерах и формах государственной и муниципальной поддержки путем размещения информационных материалов:

- в средствах массовой информации (общественно-политической газете «Ангарские ведомости»);
- на портале малого и среднего предпринимательства «Деловой Ангарск» в сети Интернет;
- по электронным адресам СМиСП;
- на страницах социальных сетей;
- в сообществе Viber;

В результате информационной поддержки предприниматели принимали участие и занимали призовые места в мероприятиях и конкурсах Иркутской области. По итогу 2021 года производственно-строительная компания «Эксклюзив» (ИП Кузьменко В.В.) стала лидером конкурса «Предпринимательский прорыв года» в номинации «Производственный бизнес». Организатором данного мероприятия выступил Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» при поддержке министерства экономического развития и промышленности Иркутской области. Также ООО «Ангария» Фабрика мороженого» приняло участие во всероссийском конкурсе «100 лучших товаров России» и вошла в золотую сотню 2021 года в номинации «Продовольственные товары».

Предприниматели в течение 2021 года активно принимали участие в семинарах, тренингах и иных обучающих мероприятиях, проводившихся Фондом «Мой Бизнес» в большей степени в формате онлайн в связи с пандемией.

В декабре специалисты отдела по стратегическому развитию территории (далее - Отдел) приняли участие в мероприятии под названием «Бизнес-завтрак», с целью информирования представителей СМиСП о действующих мерах поддержки

для бизнеса. Проведение мероприятий в таком формате - это не только общение, но и приобретение полезных связей для начала и продолжения успешной предпринимательской деятельности, уникальная возможность найти единомышленников, партнеров по бизнесу и будущих коллег.

В течение 2021 года специалисты Отдела участвовали в процедуре предоставления меры государственной поддержки граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации на основании социального контракта. Одним из видов мероприятий социального контракта является осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, на цели которой предусмотрено выделение денежных средств в размере до 250 000 рублей, в зависимости от сметы расходов, указанных в бизнес-плане гражданина.

Специалисты Отдела осуществляли проверку представленных бизнес-планов потенциальных заявителей, с которыми Управлением социальной защиты населения по Ангарскому району в дальнейшем был заключен социальный контракт. Всего было согласовано 73 бизнес-плана. Поскольку такая государственная мера поддержки оказалась очень востребована и актуальна среди граждан, которые по итогу заключения социального контракта становились плательщиками специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», было принято решение о проведении обучающего семинара «Самозанятые. Практические вопросы». В данном мероприятии приняли участие 42 человека.

Системные вопросы, касающиеся ведения предпринимательской деятельности и требующие принятия решения на уровне органов местного самоуправления, выносились на заседания общественного координационного Совета в области развития предпринимательства при администрации АГО (далее - Совет). В 2021 году проведено 6 заседаний Совета и 2 заседания рабочих групп.

Необходимо также отметить, что члены Совета активно участвовали в разработке мер поддержки в период пандемии коронавируса, делились своим опытом получения государственной и региональной поддержки бизнеса в данный период.

- В целях недопущения роста налоговой нагрузки по налогу на имущество 27 октября 2021 года членами рабочей группы Совета было подготовлено обращение по вопросу результатов кадастровой оценки недвижимости в адрес Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области.

По итогам обсуждения с участием министерства имущественных отношений Иркутской области, министерства экономического развития и промышленности Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, представителем Центра государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, стало решение Правительства Иркутской области об отмене результатов оценки кадастровой стоимости, а также изменение сроков проведения кадастровой оценки объектов недвижимости, с переносом на 2023 год.

Администрацией Ангарского городского округа в направлении развития выездного туризма и сферы гостеприимства профильным отделом администрации организован и проведен конкурс профессионального мастерства среди работников

предприятий в сфере гостеприимства. Участники конкурса: команды, сформированные из работников гостиниц, отелей, баз отдыха и туристических фирм. Заявки поданы от 5 команд, приняли участие 3 команды по 5 человек. Главной целью проведения Конкурса является укрепление и расширение партнерских отношений между представителями турбизнеса и органами муниципальной власти.

Отдел принимал участие в работе над формированием проекта Государственной программы Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства» на 2022-2026 годы. В Агентство по туризму Иркутской области были направлены предложения о включении перечня мероприятий Ангарского городского округа, в целях определения необходимых объемов государственной поддержки мероприятий муниципальных образований в сфере развития туризма.

При формировании мастер-плана Иркутской области в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», отделом предоставлена информация по потенциальным проектам Ангарского городского округа, представляющих наибольший туристический интерес.

Для формирования представления об округе, как о территории, благоприятной для туризма проведены следующие мероприятия:

- продвижение туристского портала АГО «Ангарсктуризм.рф», количество посетителей за период январь-декабрь 2021 года - 12888 чел.

- разработка и изготовление полиграфической продукции туристических настольных календарей по туристической привлекательности АГО (100 шт.).

- сформирован событийный календарь туристских событий АГО на 2022 год, в который вошли мероприятия, планируемые к проведению на территории АГО.

Стоит отметить прохождение сотрудниками музея Часов, музея Победы курса повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Экскурсоведение» «Школа Гидов», в рамках международной туристской выставки «Байкалтур», что свидетельствует о повышении уровня предоставления экскурсионных услуг.

Администрацией Ангарского городского округа в направлении привлечения частных инвестиций в развитии и модернизации инфраструктуры проведены консультации по вопросам предварительной оценки, подготовки и реализации инвестиционных проектов (всего по 18 обращениям).

Основные усилия по сопровождению инвестиционных проектов, финансируемых из источников вне бюджета были направлены в отношении следующих проектов:

- создание в г. Ангарске нового Дворца Бракосочетания;
- строительство спортивного комплекса «Спорт Холл»;
- создание туристско-рекреационной зоны на территории бывшего лагеря «Строитель» - парк «Сковородка»;
- создание в г. Ангарске крупного лесопитомника, ориентированного на потребности лесозаготовителей Иркутской области и другие регионы России;
- создание крупного железнодорожного транспортно-логистического терминала.

Также осуществлен ежеквартальный мониторинг инвестиционных проектов, реализуемых предприятиями и организациями, а также сбор информации о

планируемых к реализации инвестиционных инфраструктурных проектах предприятиями и организациями.

На постоянной основе ведется инвестиционный портал «Ангарск Инвест» (<http://angarsk-invest.ru/>). Портал имеет версии на английском и китайском языках и содержит информацию о социально-экономическом положении Ангарского городского округа, об инвестиционном климате, экологической обстановке, свободных производственных площадках и земельных участках, а также о мерах муниципальной и государственной поддержки инвестиционной деятельности, публикуются новости, связанные с инвестиционной активностью, схемы взаимодействия с инвестором. В сравнении с предыдущим годом количество посещений сайта в 2021 году выросло на 51%.

Полностью переработан в графическо-дизайнерском аспекте и актуализирован по своему содержанию по состоянию на середину 2021 года Инвестиционный паспорт АГО (электронная версия).

Администрацией Ангарского городского округа в направлении сельскохозяйственной кооперации реализованные собственные инициативы в 2021 году отсутствуют, однако необходимо отметить, что сельскохозяйственная кооперация на территории АГО представлена 4 потребительскими кооперативами. Основными направлениями работы кооперативов являются закуп мяса, переработка рыбы, производство кормов.

В 2021 году проводилась работа по обеспечению получения финансовой поддержки из бюджета, по формированию финансовой отчетности в министерство сельского хозяйства Иркутской области, по проведению работы по регистрации кооперативов, как участников государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и информационной системы «Личный кабинет СХТП», по организации предоставления заявлений и документов с целью получения субсидий через указанные информационные системы. Объем государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов по итогам 2021 года составил 1407,5 тыс. рублей.

Администрацией города Иркутска в направлении развития малого и среднего предпринимательства в 2021 году продолжена реализация муниципальной программы «Экономическое развитие» (далее - Программа), целью которой является создание благоприятного предпринимательского климата, обеспечивающего повышение инвестиционной привлекательности города Иркутска, развитие туризма, расширение потенциала межрегионального и международного сотрудничества.

В рамках проектной составляющей муниципальной программы «Экономическое развитие» - муниципального проекта «Поддержка предпринимательской деятельности» предусмотрен комплексный подход к реализации мер поддержки СМСП, включающих финансовую, имущественную, информационную и консультационную.

Финансовая поддержка СМСП оказана в соответствии с Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 12 марта 2020 года

№ 031-06-119/0, и направлена в том числе на поддержку отраслей, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV. Субсидии за счет средств бюджета города Иркутска предоставлены 28 СМСП на общую сумму 7,0 млн рублей. Это предприятия, работающие в производственной и образовательной сферах. Также поддержаны предприятия общественного питания, туристической отрасли, зрелищно-развлекательной деятельности, которые включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень организаций, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики. Результатом поддержки станет в будущем сохранение 715 рабочих мест и привлечение порядка 124 млн рублей в виде налогов и страховых взносов в бюджеты различных уровней.

Имущественная поддержка предоставлена 11 СМСП, реализовавшим преимущественное право выкупа объектов муниципального нежилого фонда, общей площадью 1 552,7 кв.м. Право заключения договора аренды объектов нежилого фонда предоставлено 1 СМСП общей площадью 300 кв.м.

В целях оказания информационной поддержки СМСП осуществлялось пополнение и актуализация раздела «Малый и средний бизнес» на новом портале администрации города Иркутска и в социальной сети Facebook. Акцент в отчетном периоде сделан на распространение информации о существующих механизмах обеспечения устойчивости деятельности СМСП в рамках, разработанных органами государственной власти и администрацией города Иркутска мер поддержки в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией.

Особое внимание уделено консультационной работе и образовательным проектам для малого бизнеса с переходом к дистанционной форме их проведения в условиях действия ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV. Несмотря на ряд ограничений в 2021 году, проведены три мероприятия:

- круглый стол для молодежи «Успешные люди» с участием предпринимателей и студентов ВУЗов города Иркутска;
- образовательное мероприятие «Бизнес-интенсив» для лиц, имеющих предпринимательский потенциал и/или мотивацию к созданию собственного бизнеса;
- площадка для начинающих предпринимателей «Трансерфинг успеха». Всего участие приняли 156 человек.

Администрацией города Иркутска в направлении выездного туризма и сферы гостеприимства в 2021 году на туристическую сферу продолжали влиять ограничительные меры, связанные с действующей пандемией коронавирусной инфекции, в связи с чем реализация мероприятий по популяризации туристского потенциала города и международному (внутреннему) сотрудничеству осуществлялась крайне сдержанно.

Город Иркутск и озеро Байкал в течение 2021 года оставались одним из самых популярных направлений для внутреннего туризма, как в летний, так и в зимний период. Количество иностранных туристов оставалось сниженным, подавляющее большинство гостей прибывало из городов России.

В рамках развития сотрудничества с представителями туристического сообщества города Иркутска было принято участие в 5 туристических выставках и форумах, в том числе в 27-й международной выставке МПТТ (Москва, март 2021 года), а также был проведен ряд встреч, бизнес-завтраков для стимулирования привлечения предпринимателей к развитию туристического потенциала города.

Оказано содействие в проведении 5 рекламно-информационных туров, в том числе содействие в съемках телевизионных программ, направленных на продвижение кулинарно-этнографического туризма («Поедем поедим») и популяризацию культурно-исторических объектов России («Круиз-контроль»).

Принято участие в презентации инвестиционных проектов для АО «Корпорация Туризм.РФ», совместно с МБУК г. Иркутска «Музей истории г. Иркутска им. А.М. Сибирякова» организована акция «Прошагай город» всероссийского проекта государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

В целях развития исторического центра и улучшения туристического имиджа города ведутся работы над комплексным инвестиционным туристическим проектом «Иркутск - город на Ангаре, дочери Байкала». В рамках проекта был создан информационный видеоролик с целью продвижения проекта.

В 2021 году администрацией города Иркутска начаты работы по созданию уникального музейно-туристического комплекса «Глазковский некрополь» и научно-образовательного центра на его базе. На сентябрь 2023 года запланирована научно-практическая конференция.

На сегодня ведется работа по реконструкции фасадов зданий, расположенных вдоль популярных туристических маршрутов города Иркутска.

Для предоставления полной и достоверной информации о туристическом потенциале города Иркутска самостоятельным туристам, действовали два офиса МКУ г. Иркутска «Информационно-туристская служба города Иркутска» - в Доме Европы на ул. Декабрьских Событий, 77Б и во внутреннем терминале авиалиний аэропорта города Иркутска. В 2022 году начата работа по созданию проекта современного визит-центра города Иркутска в 130 квартале по адресу ул. Седова, 26.

Также разработана и выпущена печатная продукция о городе Иркутске (путеводитель по г. Иркутску «Irkutsk Easy Travelling», буклет гид-меню «Irk Tasty», карты города Иркутска, в том числе абсолютно новая карта для детей). Разработаны новые и дополнены существующие туристические маршруты по городу Иркутску.

Для содействия доступности информационных туристских ресурсов города регулярно осуществляется клининг объектов уличной навигации, приводятся в надлежащее техническое состояние объекты уличной навигации.

В ноябре 2021 года Федеральное агентство по туризму (РОСТУРИЗМ) объявило о начале предварительного отбора заявок от субъектов РФ о поддержке региональных программ по проектированию туристского кода центра города в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Комитетом по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители профильных комитетов, предприниматели, архитекторы, дизайнеры и IT-специалисты. В ходе работы была

сформирована заявка по проектированию туристского кода центра города с пояснительной запиской и альбомом. За основу взят проект «Иркутск - город на Ангаре, дочери Байкала». Заявка прошла предварительный отбор 3 декабря 2021 года. На данный момент ведется доработка проекта для подачи заявки на конкурс летом 2022 года.

В рамках привлечения частных инвестиций в развития и модернизации инфраструктуры в 2021 году продолжалась реализация последовательной инвестиционной политики города Иркутска в вопросах развития инвестиционной деятельности с целью стимулирования притока инвестиций в экономику города и создания благоприятных условий реализации приоритетных для муниципального образования инвестиционных проектов.

Проведена оценка инвестиционной привлекательности города Иркутска на соответствие стандартам инвестиционной деятельности. Продолжена системная работа по внедрению лучших практик, направленных на развитие и поддержку субъектов предпринимательства на муниципальном уровне, собранных в Атласе муниципальных практик автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее - АНО «АСИ»). Результаты работы по внедрению указанных практик в дальнейшем окажут положительное влияние на рейтинг города Иркутска при оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Необходимая для инвестора информация системно актуализируется и размещена на официальном сайте администрации города Иркутска по адресу: www.admirk.ru, раздел «Отрасли», «Наука, инвестиции, инновации», подраздел «Инвестиционная деятельность».

Кроме того, в целях обеспечения субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности информацией об инвестиционной политике, осуществляемой на территории Иркутска, в 2021 году разработан и опубликован обновленный инвестиционный паспорт города Иркутска.

С целью совершенствования инвестиционной политики города Иркутска, в 2021 году внедрен институт инвестиционного уполномоченного в городе Иркутске, который направлен на обеспечение эффективного взаимодействия инвесторов с администрацией города Иркутска при реализации инвестиционных проектов.

В связи с тем, что администрация города Иркутска ставит перед собой задачу по снижению административных барьеров при реализации инвестиционных проектов и заинтересована в привлечении частных инвестиций для проектов, направленных на развитие города Иркутска, в 2021 году был разработан и утвержден регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» (далее - регламент).

Указанный регламент определяет организацию работы структурных подразделений администрации города Иркутска по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия инвесторам, реализующим и

(или) планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории города Иркутска. Принятие регламента позволит усовершенствовать работу с инвесторами, сократить сроки и упростить процедуры при реализации инвестиционных проектов, приоритетных для города Иркутска.

Администрацией сопровождаются и успешно реализуются инвестиционные проекты как в сфере производства, так и в области спорта, отдыха и туризма. Реализация инвестиционных проектов осуществляется на принципах муниципально - частного партнерства, в том числе, с использованием механизма концессии, предоставления земельных участков в аренду (с использованием конкурентных процедур).

Инвесторам инвестиционных проектов, включенных в Реестр, предоставляются различные виды муниципальной поддержки, среди которых самыми востребованными являются: предоставление инвестору льготных условий пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска на срок не более 3 лет; освобождение от уплаты земельного налога сроком на один год; консультационная, организационная и методическая поддержка в реализации проектов.

Объем привлеченных инвестиций по концессионным соглашениям в 2021 году составил около 15 млн. рублей.

Общий размер инвестиционного портфеля в составе 18 перспективных инвестиционных проектов, сформированного на конец отчетного периода, составляет порядка 5,84 млрд. руб.

Среди инвестиционных проектов, включенных в Реестр инвестиционных проектов города Иркутска (далее - реестр) 7 проектов находится в стадии реализации, 4 - на подготовительной стадии, 7 - на стадии поиска инвесторов.

Внебюджетные средства, заявленные инвесторами в рамках указанных проектов, будут направлены на реализацию перспективных инвестиционных проектов в области спорта, туризма, рекреации, производства. По итогам реализации указанных проектов, включенных в Реестр будет создано порядка 700 рабочих мест.

В 2021 году Реестр дополнен новыми инвестиционными проектами:

- 1) «Строительство объекта недвижимости (Гостиница) - Holiday Inn» стоимостью порядка 1,15 млрд рублей;
- 2) «Создание кластера технических видов спорта» стоимостью порядка 150 млн рублей;
- 3) «Строительство и эксплуатация Центра технических видов спорта «Арена» в г. Иркутске на о. Конный» стоимостью 158 млн рублей.

Продолжилось сопровождение следующих инвестиционных проектов:

- 1) производство диабетических тест-полосок и глюкометров марки Gmate - предоставлена льгота по земельному налогу на 2020 год;
- 2) парк спортивных развлечений «Поляна» - на постоянной основе оказывается консультационное и методическое сопровождение реализации проекта;
- 3) создание центра здорового семейного отдыха на острове Юность в городе Иркутске в рамках заключенного концессионного соглашения - на постоянной основе оказывается консультационное и методическое сопровождение реализации проекта в

рамках контроля за исполнением условий концессионного соглашения, определена муниципальная поддержка в форме предоставления инвестору льготных условий пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска сроком с 2021 года и до конца 2023 года;

4) реконструкция бани и котельной и использование их по назначению (на ул. 1 Кировская, 32 Б, на ул. Алмазная, 22) в рамках заключенного концессионного соглашения на постоянной основе оказывается консультационное и методическое сопровождение реализации проектов, обеспечивается содействие в их продвижении.

Кроме того, в 2021 году продолжено социально-экономическое сотрудничество с крупными компаниями города Иркутска (всего действует 9 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве).

В 2021 году реализованы социальные мероприятия по созданию детских и спортивных площадок, по благоустройству и озеленению территорий, установке малых архитектурных форм и прочие мероприятия, направленные на развитие города Иркутска.

Таким образом, в результате реализации проектов, включенных в Реестр, объем частных инвестиций составит около 5,84 млрд. руб., будет создано порядка 500 рабочих мест.

Администрацией города Тулуна в направлении развития малого и среднего предпринимательства разработана муниципальная программа «Совершенствование механизмов экономического развития муниципального образования – город Тулун», в рамках которой реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства». В целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Тулуна в течение 2021 года:

- размещено 43 информационных материала и объявления на сайте администрации городского округа по разделу «Поддержка малого и среднего предпринимательства»;

- предоставлено 40 консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства;

- размещено 4 информационных заметки в средствах массовой информации.

В результате оказания сотрудниками администрации консультационной поддержки, субъекты малого и среднего предпринимательства в 2021 году воспользовались финансовыми мерами поддержки на сумму более 61 млн. руб. в т.ч.:

- Фондом микрокредитования Иркутской области предоставлены микрозаймы на льготных условиях 22 субъектам МСП на сумму 48,6 млн. руб.;

- АО Корпорация МСП предоставила гарантию, Фонд развития моногородов РФ предоставил беспроцентный займ 1 предпринимателю города Тулуна в размере 6,5 млн.руб.

- Федеральной налоговой службой Российской Федерации в связи с ограничениями, введенными в 2021 году с целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции для отдельных отраслей экономики, предоставлены субсидии 172 субъектам предпринимательства на сумму 5,2 млн. руб.;

- субсидии на трудоустройство безработных граждан в 2021 году получили 10 предпринимателей на сумму 792 тыс. руб.;

- Министерство сельского хозяйства Иркутской области предоставило субсидии 2 предпринимателям на общую сумму 245 тыс. руб. на возмещение затрат (части затрат) субъектам хлебопекарной отрасли.

Также администрацией города Тулуна оказывается имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в виде предоставления земельных участков. В 2021 году предпринимателям было предоставлено 10 земельных участков общей площадью 1290 м².

Администрацией города Тулуна в направлении выездного туризма и сфере гостеприимства в 2021 году было передано на безвозмездной основе здание Тулунской городской общественной организации поддержки молодежных социальных проектов и творческих инициатив «Тулун.ру» под реализацию проекта «Площадка живого наследия «Стекольный двор», целью которого является сохранение истории о стекольном заводе города Тулуна, организация выставочного пространства с демонстрацией продукции Тулунского Стекольного завода, развитие ремесленного пространства современных художественных техник обработки стекла.

Администрацией города Тулуна в направлении привлечения частных инвестиций в развития и модернизации инфраструктуры с 2019 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1682 от 16.12.2019 городу Тулун присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития, что позволяет резидентам получить налоговые преференции.

По состоянию на 01.01.2022 года на территории ТОСЭР город Тулун осуществляют деятельность 6 зарегистрированных резидентов с общим объемом инвестиций – 135,5 млн. рублей и планирующих создание 107 рабочих мест (в 2021 году заключено 2 соглашения).

В 2021 году осуществляла деятельность комиссия по инвестиционной деятельности при мэре городского округа, основной целью работы которой является реализация инвестиционной политики администрации городского округа. В рамках полномочий комиссии по инвестиционной деятельности осуществляется ведение реестра инвестиционных проектов, принимаются решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной поддержки инвесторам проектов, включенных в реестр. В настоящее время в реестр инвестиционных проектов г. Тулуна включено 6 инвестиционных проектов.

На сайте администрации городского округа постоянно актуализируется информация о свободных промышленных площадках, информация для потенциальных резидентов ТОСЭР, инвестиционный паспорт муниципального образования город Тулун.

Администрацией города Усолье-Сибирское в направлении развития малого и среднего предпринимательства в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также координации деятельности, взаимодействия органов местного самоуправления с представителями бизнес-сообществом, при администрации города Усолье-Сибирское создан Совет по поддержке и развитию

малого и среднего предпринимательства. Стоит отметить, что работа Совета ведется на регулярной основе по различным направлениям, в том числе члены совета принимают участие в заседаниях совета, на депутатских комиссиях, различных совещаниях, в рамках взаимодействия с органами власти и выработки совместных решений.

В рамках работы Совета совместно с экспертами, представителями проектного офиса и администрацией города проводились встречи, на которых предприниматели принимали активное участие в разработке проекта Концепции развития и благоустройства рекреационного пространства в центральной части города Усолье-Сибирское «Вся соль Сибири. Озеро Молодежное, связывающее поколения», который стал победителем на всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды 2020 года, (реализация 2021-2022 гг.).

За отчетный период проведено два заседания Совета, на которых в том числе совместно с администрацией города были рассмотрены обращения от предпринимателей малого и среднего бизнеса по вопросу снижения ставок по налогу на имущество физических лиц для «коммерческой недвижимости». В результате рассмотрения данного вопроса решением Думы города от 27.05.2021 №31/7 внесены изменения, в части снижения ставки налога на имущество физических лиц («коммерческая недвижимость») за налоговый период 2021 года - с 1,0% до 0,5%.

Данная мера позволила снизить налоговую нагрузку на налогоплательщиков (индивидуальных предпринимателей) - собственников таких объектов.

Рассмотрены обращения от субъектов МСП о повышении налоговой нагрузки для тех, кто был вынужден перейти с ЕНВД на УСН. Сформулированы предложения по снижению налоговой нагрузки для налогоплательщиков, применяющих УСН. Соответствующие письменные обращения направлены в адрес Правительства Иркутской области на имя губернатора И.И. Кобзева, а также в адрес Законодательного Собрания Иркутской области о рассмотрении предложений в целях снижения финансовой нагрузки на субъекты МСП.

Также, одним из эффективных направлений поддержки малого и среднего предпринимательства, используется размещение муниципального заказа у субъектов МСП. В 2021 году по закупкам, проведенным для СМП, заключено контрактов на сумму 300 120 737 рублей с учетом привлечения субподрядов из числа СМП по всем заказчикам города.

Кроме того, субъектам МСП предоставляются места под размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО), в соответствии со схемой размещения НТО, утвержденной постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 02.12.2013 №2563 (в ред. от 25.06.2021), на основании Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Земельного кодекса Российской Федерации. В 2021 году заключено 17 новых договоров на размещение нестационарных торговых объектов.

Также стоит отметить, что в целях популяризации предпринимательской деятельности и развития предпринимательской инициативы администрацией города разработана и реализуется муниципальная программа «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2019-2024 годы, финансирование которой

предусмотрено за счет средств местного бюджета. Мероприятия данной программы направлены на изготовление буклетов, баннеров, грамот, размещение информационных материалов в СМИ, освещающих вопросы развития малого и среднего предпринимательства, проведение ярмарок и конкурсов, приобретение подарков и призов.

Администрацией города Усолье-Сибирское в направлении привлечения частных инвестиций в развития и модернизации инфраструктуры проведена значительная работа по заключению и реализации соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями и индивидуальными предпринимателями. За 2021 год с хозяйствующими субъектами города Усолье-Сибирское заключено 16 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. Всего на 01.01.2022 год действует 75 соглашений. Всего сумма средств, предоставленных предприятиями и индивидуальными предпринимателями на социальные мероприятия в 2021 году составила 36 807 тыс. рублей, в том числе в рамках заключенных соглашений профинансированы мероприятия на сумму 1 749 тыс. рублей, без заключения соглашений на сумму 35 058 тыс. рублей. В целом по итогам 2021 года хозяйствующими субъектами оказывалась поддержка в реализации социально-значимых мероприятий. Проводились спортивные, культурно-массовые мероприятия, мастер-классы для преподавателей и обучающихся, предоставлялась помощь семьям, чьи дома пострадали при пожаре.

Проводились ремонтные работы отдельных объектов учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта за счет привлеченных средств спонсоров. Оказывалась спонсорская помощь ковидному госпиталю в приобретении постельных принадлежностей, доставлялась бутилированная вода.

В течение 2021 года в рамках созданной в 2016 году ТОСЭР «Усолье-Сибирское» продолжалась реализация 13-ти инвестиционных проектов:

- организация предприятия по производству профессиональных дезинфицирующих и антисептических средств;
- создание участка синтеза высокоэффективных современных эластомеров и организация на его основе производства флотационных машин и другого обогатительного оборудования с повышенной защищенностью от абразивного износа, коррозии, кавитации;
- создание производства по изготовлению древесных топливных пеллет;
- производство кабельно-проводниковой продукции и изделий из ПВХ;
- организация производства фанеры из древесины лиственных пород;
- строительство цеха по производству мороженого;
- организация предприятия по выпуску машин и оборудования для добычи полезных ископаемых и строительства;
- создание единого технологического фармацевтического комплекса по производству фармацевтических субстанций и готовых лекарственных средств;
- строительство мини-завода по производству стальной арматуры;
- строительство опытно-промышленной установки для производства высококачественного чугуна;
- организация производства асфальтобетонных смесей для ремонта и

строительства дорог;

- увеличение проектной мощности по производству спецодежды и средств индивидуальной защиты и прочих швейных изделий;
- производство ферментированных белковых кормов.

Всего по состоянию на 01.01.2022 г. резидентами ТОСЭР «Усолъе-Сибирское» создано 672 новых рабочих места, освоено 724,6 млн руб. инвестиций в основной капитал (в том числе в 2021 году: 54 рабочих места и 228,8 млн руб. инвестиций в основной капитал).

Также, в целях реализации на территории города Усолъе-Сибирское мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей, и привлечения внебюджетных средств, решением Думы города Усолъе-Сибирское утверждено положение о реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Усолъе-Сибирское». Реализация инициативных проектов осуществлялась на условиях софинансирования за счёт средств бюджета города Усолъе-Сибирское, инициативных платежей в объёме, предусмотренном инициативным проектом.

В 2021 году были успешно реализованы 5 инициативных проектов по благоустройству дворовых территорий, общий объём финансирования которых составил 993,68 тыс. руб., в том числе средства местного бюджета 890,91 тыс. руб., средства инициаторов проектов - 102,77 тыс. руб. Принять участие в проектах и установить новые детские спортивно-игровые площадки выразили желание не только жители, но депутаты городской Думы города.

Стоит отметить, что использования механизма инициативного бюджетирования позволяет изменить подход населения к происходящему в городе, в их микрорайонах и дворах с потребительского на хозяйский. Принимая участия посредством вложения своих средств, сообща определяя объекты благоустройства, жители чувствуют свою сопричастность к происходящим изменениям, проявляют ответственность и бережно относятся к новым объектам.

Администрацией города Усть-Илимска в направлении развития малого и среднего предпринимательства в 2021 были запланированы в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства», утвержденной постановлением Администрации города Усть-Илимска от 20.11.2015г. № 889 (далее - программа).

Основным мероприятием вышеуказанной программы является «Содействие государственной поддержке и развитию СМСП в городе Усть-Илимске». Из бюджета города Усть-Илимска было запланировано 158 600 (Сто пятьдесят восемь тысяч шестьсот) рублей на реализацию мероприятия «Участие усть-илимских товаропроизводителей в выставочно-ярмарочных мероприятиях регионального уровня, участие в ежегодных городских выставках товаров (работ, услуг)».

В связи со сложившейся ситуацией по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Иркутской области мероприятия, связанные с выставочно-ярмарочной деятельностью, были отменены. Финансирование мероприятия программы в размере 158 600 рублей было

перераспределено на непрограммные расходы Администрации города Усть-Илимска. Ресурсное обеспечение муниципальной программы муниципального образования город Усть-Илимск «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» в соответствии с решением Городской Думы города Усть-Илимска от 22.12.2021г. № 32/220 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Усть-Илимска от 23.12.2020г. № 19/110» было изменено.

Целевые показатели программы за 2021 год имеют нулевое значение.

В целях поддержки субъектов предпринимательства в условиях распространения коронавирусной инфекции с 01 января 2021 года снижена налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц с 0,75 процентов до 0,25 процентов в отношении:

- административно-деловых центров, торговых центров и помещений в них;
- нежилых помещений, которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Размеры ставок налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, определенных в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 с учетом особенностей, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, установлены решением Городской Думы города Усть-Илимска от ученик года - 2021» разработали и презентовали уникальные туристские проекты. Кроме того отметили 10 создателей видеороликов - победителей VIII Всероссийского фестиваля-конкурса туристских видеопрезентаций «Диво России - 2021».

С целью популяризации Усть-Илимска туристического в течение года проводилась работа по корректировке структуры и наполнению раздела «Туризм» на официальном сайте Администрации города.

Продолжилось сотрудничество с местными СМИ. В эфире информационных программ вышло 16 сюжетов, в том числе, 4 сюжета в рубрике «ПРО туризм». За 6 месяцев 2021 года на тему туризма в Усть-Илимске было размещено 34 информационных публикации на официальном сайте Администрации города и в группе «Усть-Илимск туристический» в социальной сети Фейсбук.

Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры города

В 2021 году между Департаментом жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска и организациями, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, осуществляющими деятельность на территории города Усть-Илимска, были заключены соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, направленные на развитие инфраструктуры города:

Наименование предприятия	Соглашение подписано (номер и дата)	Срок действия соглашения	Примечание
ОГБУ "Усть-Илимская станция по борьбе с болезнями	№ 3 от 15.01.2021г.	19.02.2021г (исполнено)	Услуги отлову животных без владельцев и содержанию их в приюте

АО «ИЛИМ»	«Группа № 4 от 18.01.2021	С 01.01.2021 по 31.12.2026	Содержание и текущий ремонт автомобильных дорог: 1) комплекс асфальтобетонных работ на автомобильной дороге, расположенной по ул. Братская с обустройством: заездных карманов, посадочных площадок и площадок под остановочные пункты к ним; устройство искусственных дорожных неровностей, пешеходной дорожки; 2) ремонт асфальтобетонного
ИП Шлегель В.В.	№ 46 от 24.03.2021г.	04.04.2021г. (исполнено)	Услуги по переносу контейнерной площадки
ИП Константинов Н.В.	№ 63 от 17.05.2021г.	20.05.2021г. (исполнено)	Закупка инвентаря для городского субботника
ИП Битнев А.Б.	№ 68 от 31.05.2021г.	30.10.2021г. (исполнено)	Очистка береговой линии от древесины
ИП Юртайкина Л.В.	№ 86 от 23.06.2021г.	31.08.2021г. (исполнено)	Спил аварийных деревьев
ИП Юртайкина Л.В.	№130 от 01.09.2021	с 01.09.2021 до 30.09.2021 (исполнено)	Услуги по спиливанию и распиловке аварийных деревьев и валежника
ИП Баранов Е.В.	№159 от 18.10.2021	с 18.10.2021 до 30.11.2021 (исполнено)	Услуги по спиливанию и распиловке аварийных деревьев и валежника
ИРБОО "Социальная поддержка"	№ 166 от 01.11.2021	с 01.11.2021 до 20.11.2021 (исполнено)	Услуги по сбору неопасных отходов на территории береговых полос водных

Администрацией Братского района в направлении развития малого и среднего предпринимательства постановлением мэра района от 26.05.2020 года № 305 «Об освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества муниципальной собственности муниципального образования I «Братский район»» установлено, что на период с 18 марта 2020 года по 31 мая 2020 года субъекты малого и среднего предпринимательства освобождаются от уплаты арендных платежей по договорам аренды объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Братский район», используемых для осуществления видов экономической деятельности в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В направлении развития сельскохозяйственной кооперации завершен проект по строительству мельницы в с. Кузнецовка производственной мощностью 14,0 тыс. т. зерна в год. Объем инвестиций составил около 90 млн. руб. Возможный ассортимент

выпускаемой продукции: мука высшего, первого и второго сорта, манка, отруби
Осуществление проекта стало возможным благодаря совместным усилиям инвестора, министерства сельского хозяйства Иркутской области и администрации района. В ближайшие 5 лет предприятие планирует запустить цех по производству комбикормов. Открытие мельницы поможет в реализации зерна фермерам района.

Администрацией Братского района в рамках выездного туризма и сферы гостеприимства в ноябре 2021 года администрация муниципального образования «Братский район» впервые приняла участие в Международной туристской выставке «Байкалтур-2021».

Три индивидуальных предпринимателя, осуществляющих деятельность на территории района прошли обучение на туристическом «Акселерате», организованном Центром «Мой бизнес».

В рамках привлечения частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований в 2021 году заключено 16 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. В рамках данных соглашений поступило в местный бюджет 36,6 млн. руб. Вся социальная помощь направлена на реализацию социально- значимых мероприятий.

По состоянию на 31.12.2021 сформирован предмет концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения по следующим муниципальным образованиям Братского района: Илимское, Тангуйское, Куватское, Наратайское, Тарминское, Калтукское, Добчурское, Кобляковское, Ключи-Булакское, Большеокинское.

Администрацией Заларинского района в направлении развития малого и среднего предпринимательства ежегодно проводится конкурсный отбор на получение субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на создание и (или) развитие бизнеса в малонаселенных пунктах Заларинского района на сумму до 250 тыс.руб.

В 2021 году по результатам рассмотрения заявок участников конкурсного отбора было принято решение признать победителями 1 участника, сумма поддержки составила 150 тыс. рублей. Победителем были организованы в течение года регулярные пассажирские перевозки автобусом из малонаселенных пунктов отдаленных территорий в районный центр.

В направлении выездного туризма и сферы гостеприимства в 2021 году Заларинский район первым попал в экспериментальный проект по развитию туризма «Турдесант». В рамках проекта группа специалистов совместно с Комитетом по культуре администрации МО «Заларинский район» разработали туристические маршруты, обучили всех участников проекта основам гостеприимства, создали информационные площадки и запустили продажи туров. Проект проходит при поддержке Правительства Иркутской области и администрации Заларинского района. В рамках конкурса социально - значимых проектов, ставшего ежегодным, на территории Черемшанского муниципального образования реализован проект, целью которого является благоустройство территорий, входящих в туристический маршрут «Заларинского кольца».

Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры администрацией Заларинского района была проделана работа по подготовке и реализации на территории Заларинского района проекта комплексного развития сельских территорий по строительству домов культуры в д.Романово, д.Романенкина и д.Красное Поле с привлечением инвестиций в сумме 1 687,8 тыс. рублей, также в рамках данного проекта были капитально отремонтированы детские сады в с.Холмогой и д.Тагна, и гимназия в р.п.Тыреть 1-я, с привлечением инвестиций в сумме 2 008,4 тыс. рублей.

Администрацией Иркутского района в направлении развития и поддержки малого и среднего предпринимательства реализуется муниципальная подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Иркутском районном муниципальном образовании» на 2018 - 2023 годы муниципальной программы «Развитие экономического потенциала в Иркутском районном муниципальном образовании» на 2018 - 2023 годы.

В соответствии с задачами, обозначенными в Подпрограмме и направленными на повышение предпринимательской активности, поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Иркутского района, администрацией Иркутского района в 2021 году была проведена следующая работа.

В течение всего 2021 года администрацией Иркутского района на постоянной основе доводилась информация до субъектов малого и среднего предпринимательства (далее-СМСП) путем электронной рассылки, размещением информации на официальном сайте Иркутского районного муниципального образования в разделе «Малый и средний бизнес», публикации в газете «Ангарские огни» и информированием глав муниципальных образований Иркутского района о различных обучающих и информационных мероприятиях, проводимых центром «Мой бизнес», ТПП Восточной Сибири, АО «Корпорация МСП».

Всего для информирования предпринимателей, в газете «Ангарские огни» и официальном сайте Иркутского районного муниципального образования в течение года было размещено 87 информационных сообщений, в том числе 79 на официальном сайте и 8 в газете «Ангарские огни» (в том числе 5 статей).

Специалисты администрации Иркутского района на постоянной основе принимают участие в заседаниях комиссии по рассмотрению бизнес-проектов на заключение социальных контрактов и регистрации безработных граждан в качестве самозанятых и индивидуальных предпринимателей Иркутского района.

В рамках работы в конкурсной комиссии специалистами экономического управления администрации Иркутского района была оказана информационно - консультационная поддержка 15 чел. по вопросу прохождения обучения в Центре занятости населения Иркутского района.

В 2021 году из 318 социальных контрактов, заключенных Управлением социальной защиты населения Иркутского района, 75 социальных контрактов заключены на прохождение переобучения или дополнительного образования. Стоимость одного контракта составляет - 30 тыс. рублей.

В 2021 году в рамках работы, проводимой совместно с Центром занятости населения Иркутского района по вопросам поддержки безработных граждан и

стимулирования их к занятию предпринимательской деятельностью специалистами экономического управления администрации Иркутского района была проведена экспертиза 5 бизнес-планов граждан, претендующих на получение субсидии на организацию и создание собственного бизнеса.

Принято участие в работе конкурсной комиссии по распределению субсидий на создание бизнеса в Центре занятости населения Иркутского района. Четыре соискателя получили субсидии в размере по 96 тыс. рублей.

Консультационную поддержку по общим вопросам ведения предпринимательской деятельности и получению финансовой поддержки в форме микрозаймов за 2021 год получили - более 50 СМСП. Отделом муниципальной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства экономического управления администрации Иркутского района и Микрокредитной компанией «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Иркутского района» (далее - Фонд) проведено более 70 консультаций с СМСП, как по телефону, так и при «личном» приеме.

Развитие инфраструктуры поддержки СМСП осуществляется в первую очередь через обеспечение деятельности Фонда.

В 2021 году Фондом было выдано 13 микрозаймов на сумму - 32 200 тыс. руб. (5 - сельское хозяйство на сумму 13 900 тыс.руб., 4 - строительные работы на сумму 9 300 тыс.руб., 1 - туризм на сумму 4 000 тыс.руб., 1 -обрабатывающее производство на сумму 4 000 тыс. руб., прочие на сумму 1 000 тыс. руб.).

Благоприятные условия, способствующие развитию малого бизнеса, создают организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время все основные областные инфраструктурные организации, оказывающие услуги и поддержку СМСП объединены на площадке Центра «Мой бизнес». На объединенной платформе Центра «Мой бизнес» предприниматели могут получить услуги и поддержку по принципу «одного окна». Центром оказывается комплекс услуг, сервисов и мер поддержки для успешной реализации предпринимательской деятельности, проводятся различные мероприятия: семинары, вебинары, курсы обучения, консультации, оказывается помощь в составлении бизнес-планов. За 2021 год 89 предпринимателей Иркутского района получили от Центра «Мой бизнес» образовательную и финансовую поддержку. Среди них образовательную поддержку в виде участия в организованных Центром мероприятиях (тренинги, семинары, обучения и др.) получили 73 предпринимателя (110 услуг).

Предприниматели Иркутского района достаточно активно пользуются услугами Центра «Мой бизнес»:

Финансовую поддержку в форме гарантийной поддержки и поручительства Областного гарантийного фонда в 2021 г. получили 16 СМСП Иркутского района на сумму - 160 886 тыс. руб., предпринимателями было получено кредитов в коммерческих банках на сумму - 381 919 тыс. руб.

Микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования Иркутской области» в 2021 г. было выдано 16 микрозаймов предпринимателям Иркутского района на сумму

39 420 тыс. руб., из них 2 микрозайма предоставлено самозанятым гражданам Иркутского района.

В целях обеспечения условий участия представителей субъектов малого предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого предпринимательства, в формировании и реализации политики в области развития малого предпринимательства на территории Иркутского района организована работа Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Мэре Иркутского района.

В связи с введением на территории Иркутской области ограничительных мер, связанных с предупреждением завоза и распространения инфекции (COVID-2019) в соответствии с указом Губернатора Иркутской области 18.03.2020 № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в 2021 году проведено 1 заочное объединенное заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Мэре Иркутского районного муниципального образования и Координационного Совета по туризму при Мэре Иркутского районного муниципального образования по вопросам развития Листвянского муниципального образования и Голоустненского муниципального образования.

В работе Совета приняли участие ИРО «ОПОРА РОССИИ», ФГБУ «Заповедное Прибайкалье», ООО «БайкалАэроТур», Торгово-промышленная Палата Восточной Сибири, Сибирская Байкальская Ассоциация туризма, Иркутский Филиал АНО ДПО «Центр развития «ДОБРОЕ ДЕЛО», агентство по туризму Иркутской области, ООО «ТПС», которые представили предложения по проектам развития территорий Листвянского, Голоустненского муниципальных образований.

Для организации работы по повышению эффективности оказания имущественной поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, обновлен перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц и возможного для предоставления СМСП.

С учетом имущества муниципальных образований Иркутского района Перечень составляет 22 объекта (в том числе 8 земельных участков и 14 зданий).

Информация об объектах, находящихся в реестре муниципальной собственности и перечень муниципального имущества, предназначенный для предоставления во владение или пользование СМСП, размещены на официальном сайте Иркутского районного муниципального образования по адресу www.irkraion.ru в разделах: Социально-экономическое развитие/Малый и средний бизнес/Имущественная поддержка; Администрация/Комитет по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению/Реестр муниципального имущества Иркутского района.

Для ведения предпринимательской деятельности СМСП предоставлены объекты муниципальной собственности в 28 общеобразовательных учреждениях. Заключены муниципальные контракты на оказание услуг общественного питания (17 - оказание услуг общественного питания по приготовлению готовых блюд на базе

общеобразовательных организаций; 11-оказание услуг общественного питания по доставке готовых блюд) с 6 СМСП.

Поддержка бизнеса на фоне эпидемии коронавируса наряду с поддержкой населения оставалась одной из главных задач Российского Правительства. Господдержка малого и среднего бизнеса в 2021 году осуществлялась сразу по нескольким направлениям, включая бюджетные выплаты и субсидии, льготы, отсрочки обязательных платежей и налоговые послабления.

Всего в 2021 году государственную поддержку в виде субсидий на заработную плату, предоставления льготных кредитов, субсидий Минсельхоза Иркутской области для СМСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, получили 599 СМСП Иркутского района. Всего было предоставлено 742 ед. различных форм финансовой поддержки на сумму 391,6 млн.руб.

Всего за 2021 год за различными формами поддержки обратились 784 СМСП Иркутского района, в том числе самозанятых граждан 24 чел.

В рамках поддержки сельскохозяйственных кооперативов на территории Иркутского района в 2021 году осуществлялась в рамках действующих механизмов поддержки Государственных программ развития сельского хозяйства на региональном и федеральном уровне.

Поддержка предпринимателей в сфере сельского хозяйства осуществляется в рамках муниципальной программы «Развития сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий Иркутского районного муниципального образования». В 2021 году финансирование мероприятий программы из районного бюджета составило 259,84 тыс. руб., таких как:

- «Районный конкурс среди мастеров машинного доения и техников по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных».
- «День работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности».
- выставка «Агропромышленная неделя».

Учитывая сложную эпидемиологическую ситуацию по COVID-19 в 2021 году проведение части мероприятий не представилось возможным.

Администрацией района мероприятия подпрограммы «Создание условий для развития туризма на территории Иркутского районного муниципального образования» на 2018 - 2023 годы муниципальной программы «Развитие экономического потенциала в Иркутском районном муниципальном образовании» на 2018 - 2023 годы направлены на формирование благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма, роста предпринимательской активности и повышения уровня использования туристского потенциала Иркутского района.

Для продвижения туристского потенциала Иркутского района и развития туризма отделом муниципальной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства экономического управления администрации Иркутского района в рамках реализации плана мероприятий Подпрограммы в 2021 году была проведена следующая работа.

Позиционирование Иркутского районного муниципального образования как туристического центра в 2021 году осуществлялось через участие администрации Иркутского района в следующих мероприятиях:

- совместно с туроператорами приняли участие в презентации Туристских программ и услуг индустрии гостеприимства Алтайского края в «Байкал Бизнес-Центре» в мае 2021 года;

- в сентябре 2021 года приняли участие во Всероссийской конференции по сельскому туризму «Развитие сельского туризма как инструмента развития сельских территорий» г. Улан-Удэ;

- 25-27 ноября 2021 года организовано участие в международной туристской выставке «Байкалтур», где представили наиболее интересные предложения по отдыху в Иркутском районе 2021 года, туристско- рекреационные возможности района, наиболее востребованные и новые туристские маршруты. Во время работы выставки организовано распространение рекламно-информационной продукции о туристско- рекреационном потенциале Иркутского района.

Продвижение туристских возможностей Иркутского района в 2021 году было проведено через реализацию такого мероприятия, как редактирование и наполнение лонгрида «От Иркутска до Байкала», размещенного на сайте Иркутского районного муниципального образования <http://ogirk.tilda.ws/irkraion>.

Проводилась работа по наполнению информационно-туристского портала Иркутской области travel-baikal.info информацией по туристским объектам Иркутского района. На интернет-ресурсе IZI.travel.ru представлены аудиогиды по достопримечательностям Иркутского района.

Продвижение Иркутского района как туристической территории осуществлялось через оказание содействия и поддержки в организации ознакомительных рекламно-информационных туров для российских и иностранных туроператоров, пресс-туров для СМИ.

В начале февраля 2021 года администрация Иркутского района совместно с Агентством по туризму Иркутской области оказали поддержку телеканалу «НТВ» в съемках программы для тех, кто любит путешествовать».

- фестиваль ледовых скульптур «Живи на Байкале» (27 февраля - 8 марта 2021 года) количество посетителей - более 5 тыс. чел. В рамках площадки была обустроена туристско-развлекательная зона (ледовые конструкции, ледовые скульптуры, каток). 7 марта 2021 года на площадке фестиваля прошло открытие Года Байкала в Иркутской области. На открытии выступили музыкальные и танцевальные коллективы, организованы культурно-массовые и спортивно-экологические мероприятия и праздничный салют;

- проведение хоккейного матча «Последняя игра» на открытом льду Байкала в п. Большое Голоустное 8 марта 2021 года количество посетителей - более 4 тыс. чел.

Администрацией Иркутского района оказана организационная поддержка хоккейному матчу с участием легендарных хоккеистов России в поселке Большое Голоустное. Инициатором спортивной встречи стал легендарный советский хоккеист, председатель Всероссийского общества охраны природы, посол ЮНЕП,

способствующий реализации программ ООН по защите окружающей среды по Арктике и Антарктике, первый заместитель председателя комитета Госдумы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи Вячеслав Фетисов. Хоккейный матч стал одним из первых мероприятий Года Байкала в Иркутской области;

- Проведение ежегодной лыжной гонки «Лыжня России» 13 февраля 2021 года.

Традиционно прошли такие мероприятия, как Байкальская экстремальная гонка «Ледовый шторм», Масленица в Тальцах, Байкальский ледовый марафон, Открытый Байкальский Международный Марафон на коньках по озеру Байкал.

В соответствии с задачей Подпрограммы «Развитие системы туристской навигации и ориентирующей информации, сети туристско-информационных центров на территории Иркутского района» в 2021 году была проведена следующая работа.

Продолжена работа по оснащению туристских объектов знаками туристской навигации. В 2021 году установлено 3 знака туристической навигации с 4 указателями. На 1 января 2022 года на территории Иркутского района установлено: 2 информационных стенда, 21 знак туристской навигации с 29 указателями, обозначающими объекты достопримечательностей. В 2021 году разработаны новые туристические маршруты:

1. Б. Речка - р. Черемшанка.
2. п. Большое Голоустное - урочище Подкамень.
3. Камень Черского.
4. 236 кв - п. Щеглова.
5. Тропа Листвянка - Большие Коты.
6. Тропа Большие Коты — Большое Голоустное.

Данные маршруты закреплены за землепользователями: ФГБУ «Заповедное Прибайкалье», НО «Ассоциация Большая Байкальская тропа».

Специалисты Межпоселенческой районной библиотеки подготовили аудиогид «Православные Храмы Иркутского района».

Тур через аудиогид позволяет самостоятельно познакомиться с историей Храмов Иркутского района через интернет платформу IZI.travel.ru, где представлена карта с маршрутом движения.

Также 2021 году была продолжена разработка серии познавательных сборников: Туристические маршруты по Иркутскому району «В 30 километрах от Иркутска». Ранее были опубликованы 9 сборников: Иркутский район, Урик, Усть-Куда, Оёк, Хомутово, Пивовариха, Большое Голоустное, Смоленщина, Максимовщина. В 2021 году добавлены путешествия в деревню Ревякина и сёла Горохово и Мамоны.

Вся информация по туристским маршрутам передана в Агентство по туризму Иркутской области для проведения процедуры паспортизации.

Большую работу по продвижению туристского потенциала Иркутского района проводят Туристско-информационный центр в р.п. Листвянка «Даурия-тур» и туристско-информационный центр в пос. Большое Голоустное. Через туристско-информационные центры осуществляется распространение справочника буклета «Гид по Иркутскому району» и карты-схемы «Отдых. Иркутский район». Число

посещений в Туристско-информационных центрах составило 6271 человек (в 2020 году - 4660), число обращений удаленных пользователей составило - 6103 (в 2020 году - 1888 обращений).

Стандартизация услуг, предоставляемых организациями индустрии туризма, осуществлялась по двум направлениям: аккредитация гидов и экскурсоводов и прохождение коллективными средствами размещения обязательной процедуры классификации.

Организациями, осуществляющими аккредитацию гидов и экскурсоводов на территории Иркутского района, являются «Байкальский музей Иркутского научного центра СО РАН» и Архитектурно-этнографический музей «Тальцы».

В 2021 году прошли курсы повышения квалификации, частично в режиме онлайн в «Байкальском музее Иркутского научного центра СО РАН» совместно с Институтом дополнительного образования Иркутского государственного университета по теме «Разработка и реализация программы экскурсий по экспозициям Байкальского музея» - 31 чел.

В 2021 году в Архитектурно-этнографическом музее «Тальцы» было организовано проведение аккредитации гидов со знанием иностранного языка - 23 человека.

Процедуру обязательной классификации коллективных средств размещения Иркутского района в 2021 году прошли 8 гостиниц («Даурия», «Ундина», «Прибайкальская», «Парус», «Лукоморье на Байкале», «Электра», «Сосновый», «Пекин»).

Рынок туристических услуг на территории Иркутского района по состоянию на 1 января 2022 года включает в себя функционирование 165 коллективных и иных средств размещения (далее — КСР), с общим номерным фондом на 5233 мест.

72 КСР (4655 койко/мест) осуществляют гостиничную деятельность в соответствии с зарегистрированной организационно-правовой формой деятельности.

На 1 января 2022 года классифицировано 27 КСР, и имеют категорию «четыре звезды» — 3 КСР, категорию «три звезды» — 6 КСР, категорию «две звезды» — 6 КСР, категорию «одна звезда» - 1 КСР, категорию «без звезд» — 11 КСР.

В связи с тем, что в 2021 году были пролонгированы ограничительные меры на проведение общественно-массовых мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции проведение обучающих семинаров и курсов повышения квалификации проводилось в режиме online.

В течение года сотрудники коллективных средств размещения Иркутского района приняли участие в следующих обучающих мероприятиях:

- Международный форум «Байкальское гостеприимство 2021», в рамках которого обсуждены основные вопросы развития гостиничного и ресторанного бизнеса Сибири и Дальнего Востока. Мероприятие организовано Иркутской региональной ассоциацией гостиничной индустрии «Пять звезд» совместно с агентством по туризму Иркутской области и администрацией г. Иркутска при поддержке Российской гостиничной ассоциации;

- Акселерационная программа «Интенсив. Туракселератор Иркутск» 21-22 декабря»;

- Международный форум «Время отдыхать на Байкале». Администрация Иркутского района совместно с Агентством по туризму Иркутской области осуществляет руководство проектами: «Большое Голоустное: развитие туристического кластера», «Развитие туристско-рекреационного кластера «Тальцы». Куратором проектов является Р.Л. Ситников - первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области.

Администрацией также поддерживается реализация проекта «Центр экологического туризма и просвещения» в пади Семеновка, который является одним из 3 основных проектов Туристско-рекреационного кластера -Большое Голоустное.

В настоящее время в пади Семеновка пос. Большое Голоустное действует экоотель «Улигер». Отель построен в 2016 году, с 2018 года на базе отеля функционирует научно-исследовательский лагерь «Поколение гениев». Статус - существующий (ИП Егорова А.О.).

Для реализации проекта Центра экпросвещения необходимо строительство объектов обеспечивающей инженерной инфраструктуры.

В 2020 году проект был презентован в Агентстве стратегических инициатив и получил грант в размере 3 млн. рублей. Реализация гранта осуществлялась в 2021 году.

Правительством Иркутской области проект «Развитие туристско-рекреационного кластера Большое Голоустное» заявлен в нацпроект «Туризм» и Корпорацию Туризм.РФ.

В июле 2021 года между Правительством Иркутской области и Акционерным обществом «Корпорация Туризм.РФ» подписано Соглашение о сотрудничестве (№ 05-52-15/21 от 26.07.2021). Соглашением определены перспективные туристские территории Иркутской области для реализации комплексных инвестиционных проектов, в том числе включена территория Архитектурно-этнографического музея «Тальцы» и территория, прилегающая к пос. Большое Голоустное. В соответствии с Соглашением будет проведен анализ существующей и планируемой инфраструктуры, необходимой для комплексного развития территорий туристского развития и разработаны мастер-планы туристских территорий.

По запросу Агентства по туризму Иркутской области подготовлены предложения в проекты паспортов региональных проектов «Создание качественных и разнообразных туристических продуктов», «Повышение доступности туристических продуктов», «Совершенствование управления в сфере туризма», которые включают показатели и результаты, отраженные в проектах паспортов федеральных проектов в сфере туризма, с учетом необходимой потребности региона. Подготовлены предложения в проект государственной программы Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства» на 2022-2026 годы.

В июле 2021 года рассмотрена концепция проекта Федерального закона «О туристских территориях и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По результатам рассмотрения в Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области направлено письмо с изложением замечаний к представленной концепции законопроекта.

В муниципальных образованиях Иркутского района в целях недопущения незаконной деятельности при оказании услуг в сфере гостиничного бизнеса осуществляются мероприятия земельного контроля и рейды на предмет осуществления предпринимательской деятельности объектами туристической деятельности в период неблагоприятной эпидемиологической обстановки. Всего за 2021 год проведено 6 контрольных мероприятий, в том числе 3 в Голоустненском МО, 3 в Листвянском МО.

На регулярной основе на официальном сайте Иркутского районного муниципального образования в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» размещается оперативная информация для туристов и субъектов туристской деятельности о ситуации связанной с распространением коронавирусной инфекции.

В 2021 году в рамках реализации собственных инициатив Иркутского района по привлечению частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры были проведены следующие мероприятия:

- в рамках выполнения концессионных соглашений ООО «Утаковская» построила систему водоотведения в с. Пивовариха. Сумма привлеченных средств в объект строительства составляет - 19,12 млн. руб.;

- в рамках выполнения концессионных соглашений в 2021 году ресурсоснабжающей компанией ООО «Южнобайкальское» были выполнены работы по модернизации центральной котельной в с. Оек (установлен прибор учета, заменены котлы, запорная арматура, насосная группа) на сумму 2,28 млн. руб., капитальный ремонт тепловых сетей в д. Жердовка (200 м.п.) на сумму 855,76 тыс. руб., модернизация источников водоснабжения в с. Оек, ул. Декабристов на сумму 323,01 тыс. руб. Монтаж ограждения резервной скважины на объекте водоснабжения в с. Никольск, ул. Лесная на сумму 281,89 тыс. руб. Модернизацию источник водоснабжения в д. Горяшино на сумму 450,00 тыс. руб. Модернизация источника водоснабжения в д. Бургаз на сумму 351,00 тыс. руб. ООО «Ушаковская» произвела модернизацию сетей ГВС д. Сосновый Бор от ТК5 до ТК на сумму 6,848 млн. руб. Произвели капитальный ремонт сетей теплоснабжения п. Дзержинск, ул. Садовая, на сумму 683,47 тыс. руб., и сетей холодного водоснабжения в п. Дзержинск, ул. Стахановская на сумму 338,31 тыс. руб. Капитальный ремонт водопроводных сетей с гидропневматической промывкой и заменой запорной арматуры д. Бурдаковка на сумму 138,04 тыс. руб. Капитальный ремонт сетей теплоснабжения по ул. Тракторная, с. Пивовариха на сумму 1,365 млн. руб.

- в рамках постановления министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области № 183-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан с последующей передачей электрических сетей специализированным электросетевым организациям на 2018 год» были приведены в надлежащее состояние объекты электросетевого хозяйства 2 СНТ (СНТ

«Хуторок» и СНТ «Нефтеразведчик»). Общая сумма внебюджетного финансирования составила - 800,83 тыс. руб.

Общая сумма внебюджетных средств в 2021 году на реализацию собственных инициатив Иркутского района по привлечению частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры составила -27,83 млн. руб.

На территории Казачинско-Ленского муниципального района действует муниципальная программа «Развитие экономического потенциала» на 2021-2023 утвержденная постановлением администрации Казачинско-Ленского муниципального района от 23 Л 1.2020г. № 463, в рамках муниципальной программы предусмотрена реализация 3 подпрограмм:

- подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на 2021-2023 годы».
- подпрограмма «Развитие потребительского рынка на 2021-2023 годы».
- подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия в Казачинско-Ленском муниципальном районе на 2021 - 2023 годы».

В рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на 2021-2023 годы» в 2021 году на территории района использовались различные инструменты информационной, финансовой, имущественной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В 2021 году финансовую помощь за счет средств бюджета района получили 3 субъекта малого и среднего предпринимательства на общую сумму 362, 961 тыс. рублей.

Также впервые были поддержаны 3 физических лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» - на общую сумму 106,850 тыс. руб.:

Имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» осуществлялась администрацией района в виде передачи муниципального имущества во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе на льготных условиях). В 2021 году предоставлена имущественная поддержка четырем субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях оказания информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» осуществлялось пополнение и актуализация раздела «Малый и средний бизнес» на официальном сайте администрации района и в мессенджере «Viber» в группе «Предприниматели Казачинско-Ленского района» по вопросам развития, поддержки предпринимательства, а также по вопросам инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В октябре 2021 года проведен «Круглый стол» на тему «Встреча субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан с представителями администраций Казачинско-Ленского муниципального района, государственных и контролирующих органов и инфраструктуры поддержки бизнеса» на котором приняли участие 34 предпринимателя.

В ноябре 2021 года при финансовой поддержке фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес» в Казачинско-Ленском районе проведен бесплатный 3-х дневный мастер-класс по индустрии красоты, где приняли участие 7 предпринимателей, которые получили возможность освоить современные инструменты по развитию бизнеса и привлечению клиентов.

Финансовую поддержку субъекты малого и среднего предпринимательства, а с 01.09.2021г. и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» Казачинско-Ленского района могут получить в микрокредитной компании «Фонд микрокредитования и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Казачинско-Ленском районе».

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется преимущество, в соответствии с действующим законодательством, при осуществлении муниципальных закупок: достижение объема муниципальных закупок не менее 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. Доля заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства составила в 2021 году - 85%.

В рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия в Казачинско-Ленском муниципальном районе на 2021 - 2023 годы» в 2021 году были организованы и проведены 16 ярмарок-распродаж, из них 3 праздничных и тематических, 12 ярмарок выходного дня и 1 постоянно действующая ярмарка для распродажи сельскохозяйственной продукции, происходила реализация молодняка сельскохозяйственных животных и птицы, рассады сельскохозяйственных культур, цветов, саженцев, средств агротехники, укрывного материала, семян.

В декабре 2021 года был проведен конкурс по субсидированию местных сельскохозяйственных товаропроизводителей для возмещения затрат, связанных с производством сельскохозяйственной продукции на территории Казачинско-Ленского муниципального района. По итогам конкурса был определен один получатель субсидии субъект малого и среднего предпринимательства в сумме 260 тыс. руб.

Главам КФК оказывается помощь в подготовке документов для заключения соглашений с министерством сельского хозяйства Иркутской области для предоставления субсидий и представлении отчетов. В течение всего года оказывалась консультативная помощь в вопросах сельского хозяйства для всех форм хозяйств, расположенных на территории района.

Проведен конкурс на лучшее личное подсобное хозяйство на территории Казачинско-Ленского муниципального района, расходы на поощрение участников составили 50 тыс.руб.

В рамках муниципальной подпрограммы «Развитие потребительского рынка на 2021 - 2023 годы» проводилась работа по следующим направлениям:

- в целях реализации мер по сохранению и развитию торговли в отдаленных населенных пунктах по результатам конкурса заключены соглашения с тремя субъектами малого и среднего предпринимательства на доставку продовольственных товаров. Сумма предоставленной на указанные цели субсидии в 2021 году составила 863,7 тыс. руб.

- проведен конкурс на лучшее предприятие потребительского рынка по благоустройству прилегающей территории, расходы на поощрение участников составили 44 тыс. руб.

Для привлечения частных инвестиций на территорию Казачинско-Ленского муниципального района:

- ежегодно актуализируется инвестиционный паспорт муниципального образования и публикуется на сайте администрации Казачинско-Ленского муниципального района. В Инвестиционном паспорте, в том числе, обновляется раздел «Свободные площадки на территории Казачинско-Ленского муниципального района» (Сведения о незадействованных производственных помещениях, о свободных земельных участках).

- разработаны и опубликованы на сайте администрации Казачинско-Ленского муниципального района нормативно правовые акты регулирующие инвестиционную деятельность на территории муниципального образования.

- для выработки комплексных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в Казачинско-Ленском муниципальном районе разработана программа «Повышение инвестиционной привлекательности Казачинско-Ленского муниципального района» на 2021-2023 годы.

В целях реализации собственных инициатив в сфере малого и среднего предпринимательства в администрации Тайшетского района реализуется подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы муниципальной программы муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района". В рамках данной подпрограммы в 2021 году оказывалась информационная и консультационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства (размещено 77 информационных материалов, предоставлена 161 консультация при обращениях); оказывалось содействие в организации участия в проводимых институтами развития региона семинарах по вопросам поддержки и развития предпринимательства (с участием фонда "Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области" совместно с Советом Некоммерческого Партнерства "Малые предприятия Иркутской области"), организовывалось участие субъектов МСП в 7 дистанционных семинарах, вебинарах, видеоконференциях на онлайн-платформах, проводимых институтами развития региона; состоялось 2 заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Тайшетского района, проведен "круглый стол" под девизом Всемирного дня прав потребителя "Рациональный потребитель". В

целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства передано 3 объекта муниципальной собственности, площадью 247,8 м².

В сфере развития сельскохозяйственной кооперации реализуется муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2020 -2025 годы. В рамках исполнения основных мероприятий оказывалось содействие в получении субсидий: на приобретение с/х техники по лизингу (1 хозяйство заключило 4 договора с Росагролизингом на приобретение с/х техники и оборудования), на проведение кадастровых работ, на содержание КРС, овец, на поддержку собственного производства молока, на возмещение части затрат на производство с/х продукции, на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ; оказано 258 консультаций сельхоз товаропроизводителям; проведен районный конкурс профессионального мастерства на звание "Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров 2021"; проведено районное трудовое соревнование в сфере агропромышленного комплекса Тайшетского района; в целях развития агробизнесобразования приобретен сельхозинвентарь в МКОУ Черчетская СОШ Тайшетского района.

В целях привлечения частных инвестиций в развитие и модернизацию объектов инфраструктуры, администрацией Тайшетского района в 2021 году заключен договор благотворительного пожертвования с Благотворительной организацией "Центр социальных программ" ООО РУСАЛ в рамках которого приобретены материалы и оборудование для капитального ремонта бассейна в г. Тайшет (4,856 млн. руб.). За время реставрации на объекте выполнен большой комплекс строительно-сантехнических работ.

В 2021 в рамках реализации собственных инициатив в сфере малого и среднего предпринимательства в администрации Усольского района проведена бизнес-сессия «Время перемен», на ней были представлены результаты проведенной работы по выявлению предпринимательских инициатив, новых проектов, замыслов, идей. 10 участников представили свои проекты в сфере сельского хозяйства, предоставления услуг населению, сельского туризма, производства. В целях осуществления финансовой поддержки СМСП, в рамках реализации муниципальной подпрограммы формирование инвестиционного климата и развитие предпринимательства осуществляется реализация мероприятия «Предоставление грантов в форме субсидии на создание и развитие собственного бизнеса».

В 2021 году предприниматели приняли активное участие в конкурсном отборе. Было подано 10 заявок. В итоге, рассмотрев и оценив проекты, представленные участниками конкурсного отбора и на основании рейтинга, победителями конкурса были определены 5 участников.

Финансирование мероприятия из местного бюджета составило 999,791 рублей в рамках реализации подпрограммы.

В настоящее время все получатели субсидии предоставили информацию о расходовании средств в соответствии с заявленными целями, и проекты находятся в процессе реализации. В течении 1 календарного года с момента получения субсидии

ежеквартально проводится мониторинг исполнения обязательств получателей поддержки, (в части сохранения и создания рабочих мест, уплаты налоговых платежей, фактического осуществления деятельности, и целевого использования выделенных средств поддержки).

Кроме этого в сетевом издании «Официальный сайт Администрации Усольского района» в сети «Интернет» [http://usolieraion.ru/irnages/Инвестпаспорт Усольский район.pdf](http://usolieraion.ru/irnages/Инвестпаспорт%20Усольский%20район.pdf) размещены Инвестиционный паспорт Усольского района и Инвестиционные паспорта городских и сельских поселений Усольского района актуализированная версия для инвесторов.

Администрацией Усть-Илимского района в сфере развития малого и среднего предпринимательства в 2021 году в рамках программы «Поддержка приоритетных отраслей экономики муниципального образования «Усть-Илимский район» оказана консультационная поддержка субъектам малого предпринимательства, самозанятым гражданам и лицам, планирующим открыть собственное дело на территории муниципального образования «Усть-Илимский район» в количестве 27 консультаций.

Оказана помощь самозанятым гражданам Усть-Илимского района в подготовке бизнес-планов для заключения социальных контрактов с ОГКУ «УСЗН по городу Усть-Илимску и Усть-Илимскому району». В результате совместной работы с ОГКУ «УСЗН по городу Усть-Илимску и Усть-Илимскому району» в 2021 году на территории муниципального образования «Усть-Илимский район» зарегистрировано 35 самозанятых граждан.

В течение 2021 года было оказано информирование субъектов малого и среднего предпринимательства, а также самозанятых граждан о проведении онлайн-семинаров, встреч и образовательных программ.

Микрокредитной компанией «Фонд по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Усть-Илимский район» в 2021 году с целью развития предпринимательства на территории Усть-Илимского района были предоставлены два микрозайма: индивидуальному предпринимателю и самозанятому гражданину на общую сумму 360 тыс. рублей по ставке 12% годовых.

Поддержаны такие виды деятельности как:

- строительные работы;
- сельское хозяйство.

В рамках социально-экономического сотрудничества с хозяйствующими субъектами Усть-Илимского района были реализованы социально-значимые мероприятия на сумму 25,1 млн.руб.

ООО «Компания «Востсибуголь» в рамках договоров пожертвования выделило 705 тонн угля в целях бесперебойной жизнедеятельности поселков Усть-Илимского района.

ИП Останин Н.А. оказал помощь в приобретении электропил и сопутствующего оборудования для муниципального унитарного предприятия муниципального образования «Усть-Илимский район».

ООО «Туба-лес» и ООО «Пик-Леспром» оказана помощь на выполнение программ и проектов, направленных на благоустройство, жизнеобеспечение учреждений и социально значимых объектов муниципального образования «Усть-

Илимский район», а также финансирование социально направленных проектов, программ и мероприятий, реализуемых на территории муниципального образования «Усть-Илимский район».

АО «Ката», ООО «Сибиряк», ООО «КЦС» оказали помощь на выполнение работ по освещению придорожной территории участка дороги «Железнодорожный вокзал-мост реки Карапчанка», на поставку пиломатериала: 20 куб. м толщиной 40-50 мм, 10 куб. м толщиной 25 мм.

Благотворительным Фондом «Илим-Гарант» (филиал в г. Усть-Илимске) произведено финансирование мероприятий на общую сумму 19,7 млн. рублей, из них:

- на проведение традиционных районных турниров, конкурсов, фестивалей, сельских спортивных игр в 2021 году, участие районных команд в областных спортивных соревнованиях муниципального учреждения «Районный спортивно-оздоровительный центр «Молодежный» в п. Невон;

- поддержка одаренных детей, обучающихся Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Районная детская школа искусств» (участие воспитанников в выездных конкурсах и фестивалях областного, регионального, всероссийского уровней. Приобретение специализированного оборудования для учебного процесса);

- МОУ ДО «РЦДОД» оказана поддержка мероприятий, направленных на приобретение оборудования для реализации программы дополнительного образования «Анимационная студия «Пиксель» и «Медиашкола».

- поддержка юных одаренных спортсменов, обучающихся МКОУ ДО «ДЮСШ» (участие спортсменов-воспитанников в соревнованиях областного, регионального и федерального уровней, проведение муниципальных спортивно-массовых мероприятий, приобретение спортивного снаряжения и инвентаря);

- МАОУ ДО «Центр детского творчества» на реализацию социальной программы «Именные стипендии «Группа Илим» - одаренным детям»;

- оказана помощь Усть-Илимской районной общественной организации «Совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов» на Чествование участников войны и проведение мероприятий, посвященных празднованию 76-й годовщины Великой Победы (Проведение праздничных мероприятий к 9 Мая, материальная помощь ветеранам ВОВ, труженикам тыла, бывшим узникам концлагерей), и реализация программ Усть-Илимской районной ветеранской организации (проведение ветеранского туристического слета, культмассовых мероприятий и др.);

- администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» на реализацию социально-значимого проекта по устройству общественного банного комплекса в р.п. Железнодорожный.

Администрацией Черемховского района в направлении развития малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной подпрограммы «Развитие предпринимательства» муниципальной программы «Муниципальное управление в Черемховском районном муниципальном образовании» ежегодно проводятся тематические конкурсные мероприятия для МСП, объем финансирования составляет не менее 10 тыс. рублей. В 2021 году проведен конкурс на «Лучшее новогоднее

оформление среди предприятий торговли» на территории Черемховского района, победителям вручены подарочные сертификаты на общую сумму 10 тыс. руб.

В сфере выездного туризма и сферы гостеприимства в 2021 году отделом молодежной политики и спорта администрации Черемховского района совместно с отделом по культуре и библиотечному обслуживанию, администрациями сельских поселений, муниципальными учреждениями культуры, индивидуальными предпринимателями, а также активными жителями Черемховского района и средствами массовой информации, при поддержке туристического агентства «Фэмили - тур», были разработаны и организованы туристические маршруты по Черемховскому району:

- экскурсия «Вельская Слобода» - однодневный туристический маршрут по старинному селу Вельск, который включает: обзорную экскурсию (посещение мест археологических находок каменного века, башни Вельского острога (1691г.), церкви Сретенья Господня (1788 г.) - кирпичный храм в стиле сибирского барокко, история прибывания в декабристов И.А. Анненкова, П.Ф. Громницкого, В.П. Колесникова и многое другое); посещение дома народного творчества, изготовление памятного сувенира вместе с мастерами народных ремесел, победителями международных и всероссийских конкурсов; знакомство с народными обрядами, бытом, фольклором в музее - усадьбе церковного старосты Платона Филипповича Трескина (1887);

- экскурсия «живая тайга» - тур выходного дня начинается в Голумети (1548 г.) с обрядовой встречи гостей у памятника городской архитектуры начала XX века дома купца Мурада Раджабова и продолжается по величественному Свято-Никольскому храму, построенному в византийском стиле. Вы узнаете историю о возвращении старинной, в человеческий рост иконы святителя Николая Чудотворца поднимитесь на колокольню, высотой 27 метров. Затем отправитесь в северо-западное предгорье Восточных Саян, таежное село Онот, где познакомитесь с творчеством художника самородка Михаила Игумнова и выставкой ювелирных и поделочных камней «Волшебные камни Онота». Вас ожидает прогулка по живописной экологической тропе «Боты», которая проходит по подвесному мосту, вдоль горной реки и скальников на смотровую площадку.

- экскурсия «Золото Колчака» - включает посещение поселка Михайловка и старинного села Узкий Луг. Путешествие проходит в формате приключенческого квеста;

- событийно-туристическая однодневная экскурсия «Вельская Резиденция Деда Мороза». В старинной усадьбе Платона Трескина нашел свой Дом главный Дед Мороз Черемховского района и его внучка Снегурочка, волшебные помощники и сказочные герои. Маленьких жителей Иркутской области и их родителей, а также бабушек и дедушек ожидает семейный отдых в уютном доме с настоящей русской печью, чай из старинного самовара, Вельские сказки, сувениры от народных мастеров. В усадьбе Деда Мороза угощают Вельскими блинами и пирогами, играют в новогодние игры с героями сказок, катаются на горке и на лошади. А еще в резиденции Деда Мороза гостей ждут необыкновенные, и доселе невиданные предметы - корыто, конца 11 века, утюг, старинная кухонная утварь и волшебный телефон Деда Мороза.

Всего за 2021 год организовано более 20 однодневных экскурсий.

Администраций Черемховского района на привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований:

в пяти поселениях Черемховского района предприятиями ЖКХ профинансировано более 17 552,8 тыс. рублей на ремонты и оборудования объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Администрацией Чунского района в рамках работы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности на территории районного муниципального образования администрацией Чунского района налажено взаимодействие с институтами поддержки малого бизнеса на уровне Правительства Иркутской области, осуществляется реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие экономического потенциала», субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются различные виды поддержки - консультационная, информационная, методическая, организационная и имущественная.

При мэре Чунского района создан и действует Совет по развитию малого и среднего предпринимательства (далее - Совет). Численный состав 15 человек, 53 % субъекты малого и среднего предпринимательства. В 2021 году состоялось 3 заседания Совета, на которых обсуждались переходный период в связи с отменой ЕНВД, увеличение финансовой нагрузки на малый бизнес, меры государственной поддержки, реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие экономического потенциала». Принято решение о создании сообщества предпринимателей Чунского района в одном из популярных мессенджеров для оперативного взаимодействия администрации района с малым бизнесом, обмена информацией, определения общих проблем и принятия совместных решений и предложений.

На заседания Совета были приглашены представители Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес» с целью информирования представителей малого бизнеса о возможностях центра, о мерах государственной поддержки.

На одном из заседаний Совета, приуроченном к празднованию Дня российского предпринимательства, 24 предпринимателя Чунского района, отметившие в 2021 году юбилейную дату (15, 20, 25 лет) со дня основания своего бизнеса, были награждены благодарственными письмами мэра Чунского района.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие экономического потенциала» в 2021 году впервые был проведен районный конкурс среди молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет «Мой первый бизнес». Конкурс проводился с целью развития предпринимательских способностей среди целеустремлённых, талантливых, амбициозных молодых людей, создания условий для реализации молодёжной предпринимательской инициативы. На рассмотрение представлено 11 конкурсных работ. Все победители и участники награждены дипломами и отмечены памятными призами.

С целью развития и поддержки действующих крестьянско-фермерских хозяйств администрацией Чунского района оказано содействие в организации поставки сельскохозяйственной продукции в общеобразовательные учреждения района и предприятия розничной торговли. Школы и детские сады перешли на местные овощи, муку и мясо, а в розничной сети граждане могут приобрести овощи местных производителей по ценам ниже среднерыночных.

В 2021 году проведен конкурс профессионального мастерства «Лучший пахарь». Цель мероприятия - популяризация профессии тракториста-машиниста, применение передовых приемов по обработке почвы, повышение производительности труда и пропаганда передового опыта. Участие приняли 6 конкурсантов. Возраст, стаж и опыт у всех разные, но требования к участникам были едины: пройти тест по эксплуатации тракторов и технике безопасности и «сдать» практическую часть - вспахать полосу в свал и развал на глубину 20 см.

По инициативе администрации района в период уборочной компании фермерским хозяйствам оказана помощь в уборке овощей. На площади 1 га собрали 15 тонн моркови. Активное участие принимали сотрудники администрации, студенты Чунского многопрофильного техникума и волонтеры.

Администрацией Чунского района в 2021 году направлено ходатайство в адрес министерства сельского хозяйства Иркутской области о награждении 14 руководителей и работников крестьянско-фермерских хозяйств за многолетний добросовестный труд и достижения в сфере сельского хозяйства. Из 14 заявленных кандидатур, 5 были отмечены почетными грамотами министерства сельского хозяйства Иркутской области, остальные благодарностями. 9 вручены награды мэра Чунского района. Награждение было приурочено ко Дню работников сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

В сфере малого и среднего предпринимательства администрация Шелеховского района в 2021 году продолжена реализация мероприятий, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

В постоянном режиме проводился мониторинг законодательства РФ, Иркутской области и муниципальных правовых актов Шелеховского района, затрагивающих сферу интересов малого и среднего бизнеса. Наиболее значимые и актуальные правовые акты обсуждались на заседаниях Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации Шелеховского муниципального района (28.04.2021, 01.10.2021).

Сохраняются льготные ставки арендной платы за пользование муниципальным имуществом субъектами малого и среднего предпринимательства и организаций, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса: при расчете стоимости аренды муниципального имущества для арендаторов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, применяется льготный коэффициент от 30% до 50% при расчете оплаты за аренду муниципального имущества (общая сумма льготы в 2021 году составила в размере 122,5 тыс. руб.).

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется преимущество при осуществлении муниципальных закупок: достижение объема

муниципальных закупок не менее 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. В 2021 году с преимущественным правом для субъектов малого и среднего предпринимательства было размещено 152 извещения на общую сумму 292 710,9 тыс. руб., что составляет 43,8% от общей суммы размещенных заказов в 2021 году.

В сфере сельскохозяйственной кооперации администрацией оказана помощь в оформлении документов на получении бюджетной поддержки в 2021 году: ИП глава КФХ Озмаян Г.В. и ИП Глава КФХ Гаврилюк Е.С. заключили соглашения с министерством сельского хозяйства Иркутской области о получении бюджетной поддержки в 2021 году. За 2021 г. из областного и федерального бюджетов получено 674 тыс. руб. по статьям «содержание коров мясного направления» и «возмещение части затрат на приобретение кормов и (или) их компонентов (рыбоводство)».

В сфере выездного туризма и сферы гостеприимства администрацией Шелеховского муниципального района разработан и направлен в Агентство по туризму Иркутской области Туристический паспорт Шелеховского района, размещен на официальном сайте Агентства по туризму Иркутской области по адресу: <https://irkobl.ru/sites/tour/utp.php>.

В сфере привлечения частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры района Филиал ПАО «РУСАЛ-Братск» в г. Шелехове:

- капитальный ремонт кровли здания МКУК ДО ШР «ДХШ им. В.И. Сурикова» (5 421,6 тыс. руб.);

- капитальный ремонт фасада здания МКУК ШР «Городской музей Г.И. Шелехова» (2 500,0 тыс. руб.);

- работы по окраске фасада МКОУ ШР «НШДС № 14» (578,2 тыс. руб.);

- устройство спортивного комплекса в МКОУ ШР «СОШ № 9» (1 632,3 тыс. руб.);

ООО «Фармэкспресс»: ремонт входной группы центрального входа ОГБУЗ «ШРБ» (19,0 тыс. руб.);

ООО Микрокредитная компания «ГосОтделение»: приобретение строительных материалов, проведение ремонтных работ для МБОУ ШР «СОШ № 4» (200,0 тыс. руб.);

ИП Бородин: замена оконного блока в МКДОУ ШР «Детский сад № 5 «Одуванчик» (17,0 тыс. руб.);

ООО «Фотон»: ремонтные работы в МКДОУ ШР «Детский сад № 10 «Тополёк» (10,0 тыс. руб.).

5.3. Содействие по развитию экономики муниципальных образований, оказанное Советом муниципальных образований в 2021 году.

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» активно сотрудничает с Союзом «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири» на основании соглашения.

Также некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» является членом Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Иркутской области, членом рабочей

группы по развитию малого среднего предпринимательства при Законодательном Собрании Иркутской области, членом рабочей группы при министерстве экономического развития Иркутской области.

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» активно взаимодействует с представителями территориальных отделений общероссийских общественных организаций (Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири, что в свою очередь позитивно отражается на развитии малого и среднего предпринимательства Иркутской области.

5.4. Выводы и предложения по разделу

Предлагаемые в ранее представленных Ассоциацией Докладах меры экономического стимулирования и поддержки муниципальных образований Иркутской области остаются актуальными и на сегодняшний день.

В связи с тем, что собственных доходов местных бюджетов недостаточно, актуальна тема по реализации перечня поручений Президента Российской Федерации, подготовленного по итогам заседания Совета, состоявшегося 30.01.2020, согласно которому высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации дано поручение по установлению в срок до 01.01.2021:

дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов, в том числе с учетом объема участия муниципальных образований в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации;

- нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (в том числе от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, платы за негативное воздействие на окружающую среду, платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации).

Однако на сегодняшний день существенных изменений в части реализации указанных поручений в Иркутской области не произошло.

Представляется также необходимым продолжить обсуждение с Правительством Иркутской области темы стимулирования муниципальных образований, обеспечивших прирост налоговых доходов в областной бюджет и предусмотреть в областном бюджете средства на поддержку муниципальных образований Иркутской области в виде грантов (нецелевых межбюджетных трансфертов), рассчитанных пропорционально приросту налоговых платежей,

мобилизованных в областной бюджет с территории соответствующего муниципального образования.

Несмотря на неоднократные обращения Ассоциации муниципальных образований, администраций городов о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2015 № 607-пп, определяющее порядок распределения субсидии «за эффективность», о включении в оценку всех налогов, собираемых с территории, получены отказы с мотивировкой, что местные администрации оказывают незначительное влияние на прирост таких налогов как налог на прибыль и имущество организаций.

Считаем, что население городов и поселений, работающее на предприятиях, и бизнес-сообщество, осуществляющее свою деятельность в территориях принимают в наращивании налоговой базы по указанным налогам непосредственное участие, а получить качественные муниципальные услуги, отремонтированные социальные учреждения и хорошие дороги возможно только через расходы местного бюджета.

Предложения по формированию «новых» межбюджетных трансфертов:

1. С целью эффективной организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях предлагается предусмотреть предоставление субсидии местным бюджетам на обновление подвижного состава муниципального пассажирского транспорта в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019 ~ 2024 годы».

2. Учитывая актуальность вопроса поддержания автомобильных дорог в надлежащем состоянии с целью обеспечения безопасности дорожного движения, предлагается предусмотреть предоставление субсидий местным бюджетам на обновление парка дорожной техники в рамках государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 - 2024 годы» (основное мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»).

3. Одной из серьезнейших проблем муниципальных образований остается выполнения комплекса условий по антитеррористической защищенности образовательных учреждений. В соответствии с нормами федерального законодательства по всем объектам образования проведено обследование и составлены паспорта антитеррористической безопасности, в которых указаны имеющиеся на данный период недостатки. Устранение всех указанных недостатков должно быть обеспечено в течение 2-х лет с проведения обследования.

Предлагаем рассмотреть вопрос о выделении целевых межбюджетных трансфертов для выполнения комплекса мероприятий по антитеррористической защищенности зданий образовательных учреждений.

6. Полномочия органов местного самоуправления за 2021 год

6.1. Изменения регионального законодательства в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления, принятые в 2021 году

Изменение регионального законодательства в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления в 2021 году:

Принят Закон Иркутской области Закон № 75-ОЗ от 15.07.2021 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и статьи 14 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» «Прекращено исполнение государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции МО города Бодайбо и района, МО «Катангский район», МО Киренский район, МО Иркутской области «Казачинско-Ленский район», МО Мамско-Чуйского района с 1 января 2022 года.

Принят Закон Иркутской области № 63-ОЗ от 13.07.2021 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году».

Принят Закон Иркутской области № 121-ОЗ от 30.11.2021 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений».

Принят Закон Иркутской области № 67-ОЗ от 13.07.2021 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения». Изменением исключены из закрепляемого вопроса местного значения принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями. Принят с целью приведения в соответствии с федеральным законодательством.

В Законодательном Собрании Иркутской области рассматривался проект закона Иркутской области, отменяющий действие Законов Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» и от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утратившими силу, изъятии данных полномочий у органов местного самоуправления. Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области не поддержан. Не принят.

В 2021 году Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области был проведен мониторинг реализации Закона Иркутской области от 03.11.2016 №96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» органами местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений и муниципальных районов Иркутской области.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) в Иркутской области принят и действует Закон Иркутской области от 03.11.2016 года №96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Закон Иркутской области №96-ОЗ), определяющий вопросы местного значения, закрепляемые за сельскими поселениями Иркутской области.

Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 года №151-р одним из принципов государственной политики в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий определен дифференцированный подход к развитию сельских территорий, учет существующих территориальных особенностей и их влияния на потенциал социально-экономического развития сельских территорий.

Законом Иркутской области №96-ОЗ дифференцированно определен перечень сельских поселений, за которыми закреплены дополнительные вопросы местного значения с учетом различий сельских поселений по численности, типу, территориальным особенностям, финансовым возможностям и другим факторам.

В процессе правоприменения, в результате меняющихся условий работы органов местного самоуправления, новелл федерального законодательства, возникает необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области №96-ОЗ. Изменения были внесены 11 раз (26 мая, 23 ноября 2017 г., 15 марта, 8 мая, 21 декабря 2018 г., 12 февраля, 5 марта, 1 ноября, 24 декабря 2019 г., 29 июня 2020 г., 13 июля 2021 г.), в том числе по инициативе Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

В адрес Ассоциации муниципальных образований периодически поступают обращения органов местного самоуправления сельских поселений, муниципальных районов о перераспределении полномочий, также поступили предложения в результате проведенного мониторинга. Вместе с тем, законодательная инициатива по внесению изменений в Закон Иркутской области 96-ОЗ Ассоциацией муниципальных образований вносится в Законодательное Собрание Иркутской области при условии согласования перераспределения полномочия органами местного самоуправления всех сельских поселений района и самого муниципального района, выраженное решениями соответствующих представительных органов.

Основными проблемами в исполнении полномочий, отмечаемыми подавляющим большинством органов местного самоуправления сельских поселений

непосредственно не связаны с правоприменением Закона Иркутской области №96-ОЗ:

- нехватка средств местных бюджетов;
- отсутствие специалистов в администрациях сельских поселений;
- несоответствие объема полномочий количеству штатных единиц и размеру заработной платы работников администраций сельских поселений. (Пример: заработная плата с начислениями специалиста администрации сельского поселения 1 категории с выслугой 10 лет, осуществляющего деятельность по 5-7 направлениям не превышает 21 тыс. руб.).

Практика реализации Закона Иркутской области № 96- ОЗ сельскими поселениями зависит от особенностей и возможностей каждого муниципального образования, таких как: численность населения, территориальное расположение, источники средств местного бюджета и т.д.

Также проблемным вопросом в рамках реализации положений закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-03 является вопрос осуществления полномочий органов местного самоуправления, закрепленных ст. 69.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», на территории сельских поселений Иркутской области.

С момента вступления в силу, с 29.06.2021, Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего в числе прочего, внесение изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Закон о государственной регистрации) и в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении) за органами местного самоуправления муниципальных районов закреплены полномочия по реализации на территории сельских поселений вопроса местного значения, предусмотренного п. 40 ч. 1 ст. 14 Закон о местном самоуправлении, а именно - принятие решений и проведение на территории поселения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Осуществление полномочий органов местного самоуправления, закрепленных ст. 69.1 Закона о государственной регистрации, на территории

сельских поселений ряда муниципальных районов администрациями районов не представляется возможным по причине территориальной удаленности сельских поселений, а также их количества.

Администрации муниципальных районов не обладают необходимым количеством сотрудников и материально-техническими ресурсами в количестве, достаточном для осуществления указанных полномочия на территории сельских поселений. Исполнение полномочий по указанному вопросу местного значения

требует осуществления деятельности непосредственно на территории каждого сельского поселения, выполнение указанных полномочий силами муниципального района объективно невозможно.

В то же время органы местного самоуправления сельских поселений осуществляют свою деятельность непосредственно на местах и наделены полномочиями по осуществлению вопросов местного значения, связанных с проведением осмотров и учета находящихся на их территориях объектов недвижимости, осуществлением муниципального земельного контроля и т.д.

Для решения данного вопроса Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области была проведена работа по подготовке законодательной инициативы по внесению изменений в закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в части закрепления вопроса местного значения, предусмотренного п. 40 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за сельскими поселениями.

Вместе с тем, 16 декабря 2021 года в Государственную Думу РФ был внесен проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который предусматривает полную реорганизацию местной власти на территории Российской Федерации. В связи с чем, регулирование полномочий органов местного самоуправления законодательством субъектов Российской Федерации является нецелесообразным до окончания работы над данным проектом федерального закона.

6.2. Выводы и предложения по разделу

В области законодательного регулирования полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований на федеральном уровне проблемой является несоответствие норм отраслевого законодательства положениям Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отраслевыми Федеральными законами предусмотрено исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий, не связанных с исполнением вопросов местного значения, согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Финансовая нагрузка на органы местного самоуправления постоянно повышается принятием федеральных законов без увеличения доходной части местных бюджетов.

Полагаем, что тенденция к росту вносимых в федеральные законы изменений, предусматривающих финансирование полномочий, напрямую не связанных с исполнением вопросов местного значения, без увеличения собственной доходной части местных бюджетов, увеличения нормативов отчислений в местные бюджеты, приводит к нарушению сбалансированности местных бюджетов, прямой финансовой

зависимости местной власти от субъекта Российской Федерации, снижению качества исполнения обязанностей по решению вопросов местного значения, разрушает как самостоятельный институт власти саму концепцию органов местного самоуправления, установленную статьей 131 Конституции Российской Федерации, приводит к минимизации какой бы то ни было самостоятельности органов местного самоуправления, соответственно, ответственности перед населением.

Отсутствие четкой связи между нормами отраслевого федерального законодательства, в части регулирования полномочий органов местного самоуправления и Федеральным законом №131-ФЗ приводит к отсутствию единого толкования обязанностей органов местного самоуправления по исполнению полномочий и, как правило, контрольно- надзорными органами и судами трактуется не в пользу муниципальных образований.

При наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными областными государственными полномочиями субъекта необходимо предусматривать финансирование, соответствующее объемам исполняемых полномочий, органам исполнительной власти субъекта оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по исполнению полномочия, юридическое сопровождение в судебных процессах и досудебных мероприятиях, возбужденных в отношении органов местного самоуправления в части исполнения переданных полномочий.

7. Профессиональные кадры местного самоуправления

7.1. Кадровый потенциал органов местного самоуправления Иркутской области.

На 1 января 2021 года утверждено штатных единиц работников органов местного самоуправления Иркутской области 12402 человек, на 1 января 2022 года штатная численность составляет 11554,34 человек.

Укомплектованность органов местного самоуправления работниками составляет около 93 %.

В целях оказания практической помощи органам местного самоуправления Иркутской области при реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части определения численности работников органов местного самоуправления министерством труда и занятости Иркутской области разработаны и приняты Методические рекомендации по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, которые распространяют свое действие при определении численности работников, обеспечивающих деятельность представительного органа местного самоуправления, местной администрации и контрольно-счетного органа муниципального образования Иркутской области

(Приказ № 57-МПП от 14.10.2013 г. с изменениями и дополнениями от 31 октября 2013 г., 24 января, 5 мая, 13 августа, 24 декабря 2014 г., 22 июня 2015 г., 14 ноября 2016 г., 10 марта 2017 г., 19 апреля, 5 декабря 2019 г., 27 августа 2021 г.)

Таблица: (на основании отчетных данных муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года)

№ п/п	Показатель	Муниципальные районы	Городские округа	Городские поселения и сельские поселения
1	Численность глав муниципальных образований, чел.	32	10	412
2	Штатная численность муниципальных служащих, шт.ед. (по штатным расписаниям)	2 180,39	2 487,3	2 375,36
3	Штатная численность технического и вспомогательного персонала, шт.ед. (по штатным расписаниям)	988,69	430,92	2 634,68
4	Среднемесячная заработная мэра (главы) муниципального образования, руб.*	222 351,00	243 568,00	81 510,67
5	Среднемесячная заработная муниципальных служащих в целом по органам местного самоуправления, руб. *	68 782,77	67 563,93	44 013,61

*указаны данные без учета сведений по г. Ангарску, г. Иркутску, г. Бодайбо и Бодайбинскому району

Таблица: заработная плата в муниципальных образованиях Иркутской области тыс.р.

наименование	глава МО (глава администрации)		руководитель структурного подразделения (начальник отдела)		специалист 1 категории	
	всего ЗП	д/оклад	всего ЗП	д/оклад	всего ЗП	д/оклад
Городской округ						

г.о. Иркутск	Информация не предоставлена					
г.о. Ангарск	285,8	17,7	82,0	7,4	41,9	5,1
г.о. Братск	279,5	16,0	63,9	7,4	28,9	5,0
г.о. Зима	229,4	15,6	50,5	6,3	34,1	4,6
г.о. Свирск	183,8	11,0	62,9	7,4	28,9	4,6
г.о. Черемхово	169,2	11,8	67,1	7,4	32,2	4,6
г.о. Усть-Илимск	318,4	19,2	97,1	8,0	43,8	5,0
г.о. Усолье-Сибирское	235,6	11,1	86,1	7,4	51,7	5,0
г.о. Саянск	208,2	15,3	69,1	7,4	29,8	5,0
г.о. Тулун	211,7	15,5	58,5	7,4	36,4	5,1
Муниципальный район						
Аларский м.р.	179,8	9,5	73,2	8,0	38,2	5,0
Балаганский м.р.	178,0	9,6	54,4	8,4	41,4	5,0
Баяндаевский м.р.	198,6	9,9	66,5	8,0	28,7	4,6
Боханский м.р.	219,2	9,7	67,4	8,0	33,0	4,6
Братский м.р.	301,4	16,0	61,2	6,6	43,8	4,7
г. Бодайбо и м.р.	258,0	32,0	139,0	17,0		10,0
Жигаловский м.р.	176,7	11,5	92,0	7,4	57,0	5,1
Заларинский м.р.	236,3	14,4	72,9	7,8	41,9	5,0
Зиминский м.р.	159,3	9,6	64,0	8,0	29,8	4,0
Иркутский м.р.	336,4	17,3	57,6	7,3	39,2	5,0
Казачинско-Ленский м.р.	266,7	13,1	90,7	7,2	51,7	4,8
Катангский м.р.	219,7	18,3	133,6	7,4	72,8	5,0
Качугский м.р.	213,0	12,7	79,4	7,4	0,0	0,0
Киренский м.р.	239,4	15,3	120,6	7,9	61,3	5,0
Куйтунский м.р.	Информация не предоставлена					
Мамско-Чуйский м.р.	191,9	11,4	99,7	6,6	57,5	4,2
Нижнеилимский м.р.	233,6	41,4	85,8	7,7		
Нижнеудинский м.р.	279,3	18,6	77,4	7,4	36,4	5,0
Нукутский м.р.	193,0	12,7	90,7	8,6	40,9	5,3
Ольхонский м.р.	159,5	9,0	65,6	7,4	36,2	5,0
Осинский м.р.	202,9	11,9	72,5	7,9	38,3	5,0
Слюдянский м.р.	255,0	13,9	75,4	7,4	18,0	4,3
Тайшетский м.р.	304,3	18,1	62,1	7,4	34,3	4,6
Тулунский м.р.	212,5	11,4	98,8	9,7	26,4	4,6
Усольский м.р.	249,2	23,6	64,9	7,4	38,2	4,1
Усть-Илимский м.р.	239,4	53,7	77,5	8,0	48,5	5,1

Усть-Кутский м.р.	257,1	14,9	144,9	7,9	54,8	5,6
Усть-Удинский м.р.	183,0	20,0	56,8	6,6	32,5	5,0
Черемховский м.р.	255,3	16,0	80,2	8,2	52,0	5,0
Чунский м.р.	231,4	12,3	92,5	8,4	37,4	4,6
Шелеховский м.р.	225,3	10,6	70,8	7,4	41,4	5,0
Эхирит-Булагатский м.р.	194,6	11,4	61,6	7,2	36,7	5,1

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп утверждена методика определения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих (далее - Методика расчета нормативов). Последние изменения в Методику расчета нормативов внесены 27 августа 2021 года

Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее - норматив формирования расходов на оплату труда) распространяют свое действие на муниципальные образования Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета (далее - муниципальные образования).

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 122-оз) финансирование гарантий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления производится за счет средств соответствующего местного бюджета.

Согласно статье 8 Закона Иркутской области № 122-оз выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством. Представительный орган муниципального образования

самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

Таким образом, Методика расчета нормативов определяет только порядок расчета нормативов на оплату труда и максимальный объем средств, в пределах которого формируются указанные расходы, и не устанавливает размеры и условия оплаты труда.

В соответствии с Методикой расчета нормативов производится расчет нормативов формирования расходов на оплату труда:

- глав муниципальных образований Иркутской области;
- председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе;
- депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе в представительном органе муниципального образования и не являющегося председателем указанного органа;
- муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования

При расчете норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования ключевое значение имеет численность населения муниципального образования, а также статус соответствующего муниципального образования.

При расчете нормативов формирования расходов на оплату труда используются официальные данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области о численности населения соответствующего муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года, а также Реестра административно-территориальных образований Иркутской области.

При этом следует учитывать, что в текущем финансовом году нормативы формирования расходов на оплату труда рассчитываются на очередной финансовый год, например, в текущем финансовом году - 2020 - будут рассчитываться нормативы формирования расходов на оплату труда на очередной финансовый 2021 год, соответственно, для расчета нормативов формирования расходов на оплату труда будут учитываться данные о численности постоянного населения, а также Реестра административно-территориальных образований Иркутской области по состоянию на 1 января 2020 года.

В соответствии с пунктом 4 Методики расчета нормативов для расчета норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования определена следующая формула:

$$N_{ij} = N_{б\ ij} + S_{ij} \text{ где:}$$

N_{ij} - норматив формирования расходов на оплату труда главы i -го муниципального образования j -й группы в расчете на месяц;

N_{ij}^B - базовый норматив формирования расходов на оплату труда главы 1-го муниципального образования j-й группы;

S_{jj} - объем средств на выплату процентной надбавки к заработной плате за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, i-го муниципального образования j-й группы.

Определение базового норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования

1. Базовый норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования рассчитывается по формуле:

$$N_{ij}^B = Q^{\min} * K_{ij}^B * K_{ij}^{HP} * K_{ij}^{ПЧ}, \text{ где:}$$

Q^{\min} - должностной оклад муниципального служащего, замещающего в местной администрации должность муниципальной службы, определяемый в размере, равном должностному окладу муниципального служащего, замещающего в местной администрации должность муниципальной службы «специалист», согласно соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 15 октября 2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 89-оз, должностной оклад).

2. Согласно приложению 2 Закона Иркутской области № 89-оз должность «специалист» муниципальной службы в разделе «Местные администрации муниципальных образований Иркутской области» соотносится с должностью государственной гражданской службы «специалист-эксперт», должностной оклад по которой с учетом изменений в областном законодательстве определяется в соответствии указом Губернатора Иркутской области от 25 октября 2019 года № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

Учитывая изменения, внесенные в Методику постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2019 года № 1127-пп, для расчета норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования на 2020 год размер должностного оклада составляет 4 629 руб.

K_{ij}^B поправочный коэффициент для i-го муниципального образования j-и группы, определяемый в соответствии с приложениями 1 или 2 к Методике расчета нормативов, в зависимости от статуса муниципального образования (таблицы 1, 2 настоящих разъяснений).

Таблица 1

Группа муниципальных образований Иркутской области, наделенных статусом муниципального района, городского округа (j)	Численность населения муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа, человек	Поправочный коэффициент КВ _{ij}
1	до 5 000 (включительно)	18,30
2	свыше 5 000 до 10 000 (включительно)	20,67
3	свыше 10 000 до 15 000 (включительно)	23,70
4	свыше 15 000 до 20 000 (включительно)	24,48
5	свыше 20 000 до 25 000 (включительно)	25,63
6	свыше 25 000 до 30 000 (включительно)	26,97
7	свыше 30 000 до 35 000 (включительно)	29,50
8	свыше 35 000 до 40 000 (включительно)	30,03
9	свыше 40 000 до 50 000 (включительно)	30,30
10	свыше 50 000 до 60 000 (включительно)	33,60
И	свыше 60 000 до 100 000 (включительно)	33,95
12	свыше 100 000 до 200 000 (включительно)	37,33
13	свыше 200 000 до 500 000 (включительно)	41,31
14	свыше 500 000	47,41

Группа муниципальных образований Иркутской области, наделенных статусом городского, сельского поселения (j)	Численность населения муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского, сельского поселения, человек	Поправочный коэффициент $K_{Вij}$
1	до 100 включительно	6,60
2	свыше 100 до 200 включительно	6,70
3	свыше 200 до 299 включительно	6,80
4	от 300 до 499 включительно	6,87, (0,8 на каждые 100 человек свыше 300)
5	от 500 до 699 включительно	8,46, (0,7 на каждые 100 человек свыше 500)
6	от 700 до 999 включительно	9,83, (0,5 на каждые 100 человек свыше 700)
7	от 1000 до 1499 включительно	11,25, (0,5 на каждые 500 человек свыше 1000)
8	от 1500 до 2999 включительно	13,85, (0,4 на каждые 500 человек свыше 1500)
9	от 3000 до 4499 включительно	15,03, (0,3 на каждые 1000 человек свыше 3000)
10	от 4500 до 9999 включительно	16,9, (0,65 на каждые 1000 человек свыше 4500)
11	от 10000 до 19999 включительно	20,22, (0,1 на каждые 1000 человек свыше 10000)
12	от 20000 до 29999 включительно	21,08, (0,1 на каждые 1000 человек свыше 20000)
13	от 30000 до 44999 включительно	23,45, (0,1 на каждые 1000 человек свыше 30000)
14	от 45000 до 55000	27,40, (0,1 на каждые 1000 человек свыше 45000)

$K_{НПij}$ - коэффициент, зависящий от количества населенных пунктов, входящих в состав i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с приложениями 3 или 4 к Методике расчета нормативов с учетом статуса муниципального образования (таблицы 3,4 настоящих разъяснений).

Количество населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом муниципального района	Коэффициент КНП _{ij}
Менее 48	1.00
48-60	1,05
61 - 73	1.10
74 - 86	1,15
87 - 99	1,20
Более 99	1,25

Таблица 4

Количество населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского, сельского поселения	Коэффициент КНП _{ij}
Менее 4	1.00
4 - 5	1,05
6 - 7	1,10
8- 10	1,15
11-13	1,20
Более 13	1,25

КПЧ_{ij}- поправочный коэффициент, зависящий от количества исполняемых полномочий, закрепленных за *i*-м муниципальным образованием *j*-й группы Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Закон № 96-03), определяемый в соответствии с приложениями 7 или 8 к Методике расчета нормативов (таблицы 5,6 настоящих разъяснений).

Таблица 5 Группа муниципальных образований Иркутской области, наделенных статусом городского,	Количество полномочий, закрепленных за муниципальным образованием Иркутской области, наделенного статусом городского, сельского поселения , ед.	Поправочный коэффициент КПЧ _{ij}
1	до 14 включительно	0,88
2	свыше 14 до 20 включительно	0,90
3	свыше 20 до 25 включительно	0,92
4	свыше 25 до 30 включительно	0,94
5	свыше 30 до 35 включительно	0,96
6	свыше 35 до 39 включительно	0,98
7	от 40	1

Таблица 6

Группа муниципальных образований Иркутской области, наделенных статусом муниципального района, городского округа (С _i)	Количество полномочий, закрепленных за муниципальным образованием Иркутской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа , ед.	Поправочный коэффициент КПЧ _{ij}
1	40 (для муниципального района), 45 (для городского округа)	1,00
2	свыше 40 до 80 включительно	1,01
3	свыше 80 до 150 включительно	1,02
4	свыше 150	1,03

При определении КПЧ_{ij} по муниципальным районам учитывается количество вопросов местного значения, закрепленных за муниципальным районом, а также количество вопросов местного значения всех сельских поселений, исполняемых соответствующим муниципальным районом за указанные сельские поселения.

**Определение объема средств на выплату процентной надбавки к
заработной плате за работу со сведениями, составляющими
государственную
тайну**

Объем средств на выплату процентной надбавки к заработной плате за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, *i*-го муниципального образования *j*-й группы (S_{ij}) определяется как:

$$S_{ij} = Q^{\min} * (K_{ij}^B / 10) * PS_{ij}$$

где:

PS_{ij} - фактически установленный в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами размер процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, главе *i*-го муниципального образования *j*-й группы в зависимости от степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, к которым оформлен доступ, в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне».

Для определения объема средств на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (S_{ij}), должностной оклад (Q_{\min}) умножается на 1/10 коэффициента по численности, определенного в соответствии с приложениями 1, 2 к Методике расчета нормативов (таблицы 1,2 настоящих разъяснений), и на фактически установленный в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами размер процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, главе *i*-го муниципального образования *j*-й группы в зависимости от степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, к которым оформлен доступ, в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (PS_{ij}).

В соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» размер надбавки регулируется Правилами выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 года № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны». Размер устанавливается в процентах от должностного оклада в зависимости от степени секретности сведений: «особой важности» - 50 - 75 процентов, «совершенно секретно» - 30 - 50 процентов и «секретно» - 10 - 15 процентов (с проведением проверочных мероприятий) или 5 - 10 (без их проведения). При определении размера указанной надбавки необходимо руководствоваться также Разъяснением о

порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны, утвержденных Приказом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19 мая 2011 года № 408н.

К нормативам формирования расходов на оплату труда глав муниципальных образований устанавливаются районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством (далее — районный коэффициент, процентная надбавка).

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования рассчитывается исходя из норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования в расчете на месяц, увеличенного в 12 раз (пункт 8 Методики расчета нормативов).

Примеры расчета нормативов формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования в соответствии с Методикой расчета нормативов на 2020 год

Пример 1: расчет норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования со статусом «сельское поселение».

Исходные данные:

- оклад 4 629 руб.;
- численность населения - 450 человек;
- количество населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения, - 4 населенных пункта;
- количество вопросов местного значения, закрепленных за сельским поселением в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, - 13 вопросов;
- количество вопросов местного значения, закрепленных за сельским поселением в соответствии с Законом № 96-03,- 17 вопросов;
- фактически установленный размер процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, равен 15%;
- районный коэффициент - 1,3 (для южных районов Иркутской области);
- размер процентной надбавки - 30% (максимальный размер для южных районов Иркутской области).

Порядок расчета базового норматива на оплату труда:

Определяем размер коэффициента численности ($K_{Вij}$): сельское поселение относится к 4 группе поселений в соответствии с приложением 2 к Методике расчета нормативов (таблица 2 настоящих разъяснений), соответственно, коэффициент по численности будет равен:

$$K_{ij}^B = 6,87 + ((450-300)/100)*0,8 = 8,07.$$

Определяем размер коэффициента по количеству населенных пунктов (КНП_{ij}) с учетом приложения 4 к Методике расчета нормативов (таблица 4 нп

настоящих разъяснений): КНП_{ij} = 1,05.

Определяем размер коэффициента по количеству исполняемых полномочий (КПЧ_{ij}) с учетом приложения 7 к Методике расчета нормативов: суммарное значение количества вопросов местного значения равно:

13 по Федеральному закону № 131-ФЗ + 17 по Закону № 96-ОЗ = 30, соотвественно:

$$K_{ij}^{ПЧ} = 0,94.$$

Учитывая приведенные значения, базовый норматив формирования расходов на оплату труда главы равен:

$$N_{ij}^B = Q^{\min} * K_{ij}^B * K_{ij}^{НП} * K_{ij}^{ПЧ} = 4\ 629 * 8,07 * 1,05 * 0,94 = 36\ 870,40 \text{ (руб.)}$$

Порядок расчета объема средств на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну:

$$S_{ij} = Q^{\min} * (K_{ij}^B / 10) * PS_{ij} = 4\ 629 * (8,07 / 10) * 15\% = 560,34 \text{ (руб.)}$$

Исходя из полученных данных, месячный норматив на оплату труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки будет равен:

$$N_{ij} = (N_{ij}^B + S_{ij}) * (1,3 + 30\%) = (36\ 870,40 + 560,34) * (1,3 + 30\%) = 59\ 889,18 \text{ (руб.)}$$

Годовой норматив на оплату труда главы муниципального образования составит:

$$59\ 889,18 * 12 = 718\ 670,16 \text{ руб.}$$

Пример 2: расчет норматива на оплату труда главы муниципального образования со статусом «муниципальный район»:

Исходные данные:

- оклад - 4 629 руб.
- численность населения - 15 720 человек;
- количество населенных пунктов, входящих в состав муниципального района, - 37 населенных пункта;
- количество вопросов местного значения, закрепленных за муниципальным районом в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, - 40 вопросов;
- количество вопросов местного значения, выполняемых за сельские поселения, - 7 вопросов;
- количество сельских поселений, за которые вопросы местного значения исполняются на уровне муниципального района, - 10 сельских поселений;
- фактически установленный размер процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, равен 45%;
- районный коэффициент — 1,3 (для южных районов Иркутской

области);

- размер процентной надбавки — 30% (максимальный размер для южных районов Иркутской области).

Порядок расчета базового норматива:

Определяем размер коэффициента (K_{Bij}): муниципальный район относится к 4 группе МО в соответствии с приложением 1 к Методике расчета нормативов:

$$K_{Bij} = 24.48$$

Определяем размер коэффициента по количеству населенных пунктов ($K_{НПij}$) с учетом приложения 3 к Методике расчета нормативов:

$$K_{НПij} = 1.00$$

Определяем коэффициент по количеству исполняемых полномочий ($K_{ПЧij}$) с учетом приложения 8 к Методике расчета нормативов: суммарное значение количества вопросов местного значения:

(40 по Федеральному закону № 131-ФЗ+(7 вопросы сельских поселений *10 количество сельских поселений) = 110,

$$\text{Соответственно } K_{ПЧij} = 1.02$$

Учитывая приведенные значения, базовый норматив формирования расходов на оплату труда главы равен:

$$N_{ij}^B = Q^{\min} * K_{ij}^B * K_{ij}^{НП} * K_{ij}^{ПЧ} = 4\,629 * 24,48 * 1 * 1,02 = 115\,584,28 \text{ (руб.)}$$

Порядок расчета объема средств на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну:

$$S_{ij} = Q^{\min} * (K_{ij}^B / 10) * PS_{ij} = 4\,629 * (24,48 / 10) * 0,45 = 5\,099,31 \text{ (руб.)}$$

Исходя из полученных данных, месячный норматив формирования расходов на оплату труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки будет равен:

$$N_{ij} = (N_{Bij} + S_{ij}) * (1,3 + 30\%) = (115584,28 + 5099,31) * (1,3 + 30\%) = 193\,093,74 \text{ (руб.)}$$

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования составит:

$$193093,74 * 12 = 2\,317\,124,88 \text{ (руб.)}$$

В соответствии с пунктом 3 Методики расчета нормативов в норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования не включается объем средств компенсационных выплат и единовременных выплат, осуществляемых при предоставлении гарантий выборным лицам в связи с прекращением их полномочий. Указанные средства включаются в норматив формирования расходов на содержание органа местного самоуправления муниципального образования.

Норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования,

осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, на оплату труда депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе в представительном органе муниципального образования

Порядок определения норматива формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, на оплату труда депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе в представительном органе муниципального образования, без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, установлен пунктами 5, 6 Методики расчета нормативов.

2Порядок определения норматива формирования расходов на оплату труда указанных категорий лиц приведен в таблице ниже.

Категория выборного лица	Дополнительные условия	Исходные данные для расчета норматива	Размер норматива
Председатель представительного органа муниципального образования	осуществление полномочий постоянной основе	на норматив формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	Не более 90%
Депутат в представительном органе муниципального образования	осуществление полномочий постоянной основе, является председателем представительного органа муниципального образования	на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	Не более 55%

Пример расчета норматива формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, указанного в примере 1:

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования без учета объема средств, на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, по Методике расчета нормативов составляет:

$$36\ 870,40 * (1,3 + 30\%) * 12 = 707911,68 \text{ руб.}, \text{ где:}$$

- 36 870,40 - базовый норматив формирования расходов на оплату труда главы;
- 1,3 - районный коэффициент (для южных районов Иркутской области);
- 30% - размер процентной надбавки (максимальный размер для южных районов Иркутской области);
- 12 - количество месяцев.

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда

председателя представительного органа составит:

$$707\,911,68 \cdot 90\% = 637\,120,51 \text{ (руб.)}$$

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда депутата в представительном органе составит:

$$707\,911,68 \cdot 55\% = 389\,351,42 \text{ (руб.)}$$

Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих

Порядок определения норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих регламентируется пунктами 9,10 Методики расчета нормативов.

Согласно статье 22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми органом муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.

При этом должностной оклад муниципального служащего не может превышать должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области, замещающего соответствующую должность государственной гражданской службы Иркутской области, определяемую по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 15 октября 2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

Порядок определения норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих приведен в таблице 7.

Таблица 7

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда	Муниципальные служащие местной администрации муниципального образования	Муниципальные служащие представительного органа муниципального образования	Контрольно-счетный орган		
			Муниципальный район		Городской округ
			Численность населения менее 45000 чел.	Численность населения более 45000 чел.	
	74,5	74,5	74,5	81,5	81,5
	должностных окладов	должностных окладов	должностных окладов	должностных окладов	должностных окладов

Норматив на оплату труда муниципального служащего без учета средств, предусмотренных на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, материальной помощи, не должен превышать для высших и главных должностей муниципальной службы девяноста процентов, иных групп должностей муниципальной службы -

восьмидесяти процентов норматива формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования без учета средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну

Расчет нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих определяется исходя из сумм должностных окладов муниципальных служащих, предусмотренных утвержденными штатными расписаниями соответствующего органа местного самоуправления (местная администрация, контрольно-счетный орган, представительный орган), с учетом численности муниципальных служащих, определенной штатным расписанием.

В расчет норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих не включаются суммы должностных окладов муниципальных служащих, исполняющих переданные в соответствии с федеральным и областным законодательством отдельные областные государственные полномочия, на выполнение которых выделяются соответствующие средства из областного и федерального бюджета.

К нормативам формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих устанавливаются районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством.

Нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих рассчитываются **отдельно по каждому органу местного самоуправления** (представительный орган, исполнительно-распорядительный орган и контрольно-счетный орган), в отношении каждого юридического лица.

Пример расчета норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих местной администрации муниципального образования (со статусом сельского поселения):

Утвержденное штатное расписание содержит следующие данные по должностям муниципальных служащих и их должностным окладам:

Должность	Количество штатных единиц	Должностной оклад, руб.	Сумма должностных окладов с учетом количества штатных единиц, руб.
Начальник отдела	1	6 731	6 731
Консультант	1	5 470	5 470
Главный специалист	2	5 049	10 098
Ведущий специалист	2	5 049	10 098
Итого	6		32 397

С учетом указанных данных, годовой норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих администрации муниципального образования с учетом районного коэффициента и процентной надбавки (далее - РКиПН) составит:

$$32\,397 * 74,5 * (1,3 + 30\%) = 3\,861\,722,40 \text{ (руб.)}, \text{ где:}$$

- 32 397 - сумма должностных окладов по штатному расписанию;
- 74,5 - количество должностных окладов в год;
- 1,3 - районный коэффициент (для южных районов Иркутской области);
- 30% - размер процентной надбавки (максимальный размер для южных районов Иркутской области).

Пример расчета норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих в случае изменения суммы должностных окладов муниципальных служащих с определенного месяца года:

В случае внесения в штатные расписания изменений, влияющих на объем норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, указанный годовой норматив формирования расходов на оплату труда пересматривается пропорционально времени действия соответствующих данных.

Период действия окладов по штатному расписанию	Сумма окладов муниципальных служащих по штатному расписанию (руб.)	Количество окладов в год	Размер РКиПН	Порядок расчета	Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих с РКиПН. (руб.)
с 01.01.2019 по 31.03.2019	6 109,00	74,5	1,6	$6109 * 74,5 / 12 * 3 * 1,6$	182 048,20
с 01.04.2019 по 31.12.2019	6 355,00	74,5	1,6	$6355 * 74,5 / 12 * 9 * 1,6$	568 137,00
Итого годовой норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих (руб.)					750 185,20

Пример расчета норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих в случае изменения суммы должностных окладов муниципальных служащих с определенного числа месяца (в примере с 17.03.2019 года):

Период действия окладов по штатному расписанию	Сумма окладов муниципальных служащих по штатному расписанию (руб.)	Количество окладов в год	Размер РКиПН	Порядок расчета	Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих с РКиПН. (руб.)
с 01.01.2019- по 28.02.2019	6 109,00	74,5	1,6	$6109 * 74,5 / 12 * 2 * 1,6$	121 365,47
с 01.03.2019- по 16.03.2019	6 109,00	74,5	1,6	$6109 * 74,5 / 12 / 31^{1,2} * 16^3 * 1,6$	31 320,12
с 17.03.2019- по 31.03.2019	6 355,00	74,5	1,6	$6355 * 74,5 / 12 / 31^{2,2} * 15^3 * 1,6$	30 545,00
с 01.04.2019 - по 30.09.2019	6 355,00	74,5	1,6	$6355 * 74,5 / 12 * 6 * 1,6$	378 758,00
01.10.2019- 31.12.2019	7 626,00	74,5	1,6	$7626 * 74,5 / 12 * 3^1 * 1,6$	227 254,80
Итого годовой норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих (руб.)					789 243,39

7.2. Выводы и предложения по разделу

Формирование квалифицированного кадрового состава муниципальных служащих в Иркутской области и лиц, замещающих выборные муниципальные должности в Иркутской области, является основным направлением развития муниципальной службы в Иркутской области.

В целом, по предоставленным муниципальными образованиями Иркутской области, данным, органы местного самоуправления укомплектованы профессиональными кадрами практически в полном объеме и соответствует предъявляемым требованиям для замещения должностей муниципальной службы.

Не полностью укомплектованы профессиональными кадрами администрации ряда поселений.

Основным сдерживающим фактором в организации профессиональной подготовки должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих в Иркутской области по-прежнему остается несбалансированность

¹ Количество месяцев, в течение которых действуют суммы окладов по штатному расписанию

² Количество дней в месяце, в котором меняются суммы окладов по штатному расписанию

³ Количество дней, в течение которых действовали суммы окладов с учетом дня их изменения

местных бюджетов, что подтверждается отсутствием муниципальных программ развития муниципальной службы.

Одним из важных условий развития муниципальной службы является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления.

Особое внимание необходимо уделять решению задачи омоложения муниципальных кадров. Привлечение на муниципальную службу в Иркутской области талантливых молодых специалистов обеспечит преемственность поколений в системе муниципального управления, ротацию кадров в органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Сегодня остро стоит вопрос по должности юриста для защиты прав и интересов граждан муниципальных образований в судах и иных инстанциях, специалистов сектора ЖКХ, ведающих вопросами архитектуры и градостроительства, ввиду действия Федеральных и областных программ по национальным проектам.

Для исполнения требований по муниципальным и государственным закупкам, определенным 44-ФЗ, как минимум, в поселениях необходимо 2 единицы, которые будут проводить все процедуры по закупкам, не нарушая законодательства.

Для исполнения полномочия «владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального образования» необходим специалист, который будет исполнять должностные обязанности по управлению муниципальным имуществом и взаимодействию с Росреестром, Кадастровой палатой и иными государственными структурами, осуществляющими деятельность в сфере управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

В администрациях зачастую нет ведущего экономиста, вся работа ложится на плечи заведующей сектором по финансам и налогам и управляющего делами администрации, которые разрабатывают Стратегию, Планы и программы, прогноз социально-экономического развития и бюджетный прогноз прочее.

В случае полного укомплектования штатной численности администраций муниципальных образований, исполнение полномочий, возложенных на органы местного самоуправления 131-ФЗ и Уставом муниципального образования, будет более полным и действенным.

Необходимо совершенствовать систему подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации муниципальных служащих и должностных лиц, внедрять передовые методики, программы, технологии.

Формат обучения может быть самым разнообразным: полноценные образовательные программы, курсы, семинары, тренинги, правовые консультации, стажировки.

Также, крайне важно создавать благоприятные трудовые и жилищные условия в муниципалитетах, чтобы привлекать компетентных специалистов, в том числе в административно-управленческой сфере, формировать базу для эффективного исполнения сотрудниками органов местного самоуправления своих должностных обязанностей.

8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне

8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» КСП Иркутской области осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

По состоянию на 01.04.2022 в Иркутской области создано 51 КСО, в том числе 42 – городские округа и муниципальные районы, 9 – городские и сельские поселения.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ предусмотрен ряд изменений, который потребовал обязательного приведения муниципальных правовых актов и иных актов КСО МО в соответствие с данным Законом.

Так, с целью приведения структуры органов местного самоуправления в соответствие с ч.1 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ч.8 ст.3 Федерального закона № 6-ФЗ в отдельных муниципальных образованиях потребовалось внесение изменения в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие создание и деятельность контрольно-счетного органа, устав муниципального образования, а также правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, внутренние локальные акты муниципального образования и контрольно-счетного органа, в части указания наличия у контрольно-счетного органа прав юридического лица. На сегодняшний день все КСО 2-го уровня наделены правами юридического лица.

Норма части 3 статьи 5 Закона № 6-ФЗ и абзаца двадцатого части 1 статьи 2 Закона № 131-ФЗ, предусматривает отнесение должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа к муниципальным должностям. Данная норма потребовала внесение изменений в нормативные правовые акты (правовые акты) на местном уровне. Из реестра должностей муниципальной службы должны быть исключены должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования также из состава должностей муниципальной службы.

По данным на 25.03.2022 не приняты соответствующие решения в следующих 9 МО 2-го уровня (м.р., г.о.): Ангарск, Иркутский р., Катангский р., Куйтунский р., Нижнеилимский р., Осинский р., Тайшетский р., Тулунский

р., Эхирит-Булагатский р., в 6 МО 1-го уровня: г. Железногорск, Залари, Оса, Байкальск, Кутулик, Слюдянка.

Необходимо оценить целесообразность наличия КСО в поселениях, насколько полно ими осуществляются полномочия согласно Закону № 6-ФЗ. Отдельные КСО МО не являются юрлицами (Оса, Кутулик, Слюдянка, Усть-Ордынское). Как, правило, КСО представляет 1 человека, соответственно не являются органом, не реализуют свои полномочия в соответствии с Законом 6-ФЗ (например, по составлению протоколов по административным правонарушениям, самостоятельно представлять интересы в суде и иных органах). Полагаем, что нужно ставить вопрос о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю на уровень района.

На региональном уровне отсутствует правовой акт, регулирующий вопросы материального и социального обеспечения должностных лиц контрольно-счетных органов. В настоящее время с участием КСП Иркутской области начата прорабатывается вопрос разработки соответствующего НПА.

В 2021 году Службой государственного финансового контроля в рамках реализации полномочий по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля проведены проверки:

- в комитете по образованию администрации Тулунского муниципального образования и муниципальных образовательных учреждениях «Мугунская СОШ», «Будаговская СОШ», «Булюшкинская СОШ», «Гадалейская СОШ», осуществлен контроль расходов на оплату труда сотрудников образовательных учреждений;

- в муниципальном казенном учреждении «Городское управление капитального строительства» города Усолье-Сибирское по вопросу законности использования средств субсидии из областного бюджета, предоставленной муниципальному образованию «город Усолье-Сибирское» на реконструкцию здания детского сада № 28 на 215 мест;

- в администрации города Усолье-Сибирское на тему использования средств субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий;

- в муниципальном казенном учреждении «Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Куйтунский район» и в администрациях муниципальных образований Жигаловского, Куйтунского и Балаганского районов, дана оценка правомерности использования средств бюджета Иркутской области на реализацию мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 2019 - 2024 годы.

Кроме того, Службой при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок в связи с поступлением обращений (жалоб) выполнялись внеплановые проверки:

- в муниципальном учреждении «Администрация Соляновского муниципального образования» по закупке на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в

Тайшетском районе»;

- в администрации Зиминского районного муниципального образования при определении исполнителя и заключении договора на оказание услуг строительного контроля выполнения работ по инженерной защите с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока.

Установлены нарушения, существенную долю из которых составили нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности. Отмечены факты неэффективного использования бюджетных средств, в том числе недостижение результата в установленный срок. Выявлены случаи нарушений условий и порядка расходования средств субсидии, установленных Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам (постановление Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп).

Контролем расходования средств субвенции на оплату труда работникам образовательных учреждений выявлены факты нарушений положений об оплате труда при установлении и расчете заработной платы, приведшие в отдельных случаях к переплатам и недоплатам.

Контроль в сфере закупок показал, что при проведении закупочных процедур заказчиками не соблюдаются требования законодательства к содержанию контрактов. Выявлены факты несоблюдения сроков размещения сведений о закупках в Единой информационной системе.

8.2. Общая динамика числа проверок и возбужденных дел об административных правонарушениях в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных лиц (по сравнению с предыдущим годом).

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области заключен ряд соглашений о Взаимодействии с контрольно-надзорными органами, в том числе с:

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области в 2010 году;

Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области в 2011 году;

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области в 2012 году;

Прокуратурой Иркутской области в 2013 году;

Главным управлением МЧС России по Иркутской области в 2013 году;

Контрольно-счетной палатой Иркутской области в 2014 году;

Государственным учреждением – Иркутским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

Основными формами взаимодействия в рамках соглашений являются:

- обмен информацией;

-совместное обсуждение проблемных вопросов применении действующего законодательства в сфере местного самоуправления;

- сотрудничество по вопросам совершенствования действующего

законодательства в сфере местного самоуправления, выработка предложений о внесении изменений в федеральные и региональные нормативные акты.

В рамках взаимодействия с указанными контрольно-надзорными органами в течении года проводятся семинары, совещания, заседания координационных и рабочих комиссий по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области. Особое внимание в рамках взаимодействия с Прокуратурой Иркутской области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области уделяется обучению муниципальных служащих нормотворчеству.

При подготовке данного Доклада Ассоциацией направлены в контрольно-надзорные органы по Иркутской области запросы по динамике числа проверок и возбужденных дел об административных правонарушениях в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных лиц.

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой осуществляется системный надзор за деятельностью органов местного самоуправления на территории Иркутской области, в том числе в части осуществления ими контрольных полномочий.

Существующие проблемы экологической направленности на территории Иркутской области требуют принятия дополнительных мер как со стороны исполнительных органов государственной власти Иркутской области, так и органов местного самоуправления.

С учетом характера выявляемых нарушений, одним из приоритетных для региона должна оставаться своевременная и в полном объеме реализация определенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» программных мероприятий в рамках национального проекта «Экология», в частности, защиту и оздоровление озера Байкал и р. Ангары, сохранение экологического разнообразия уникальных водных объектов. Обеспечением мероприятий значительным объектом финансирования требует от органов местного самоуправления усиления контроля за эффективным и рациональным использованием бюджетных средств, своевременной организацией конкурсных процедур и заключением муниципальных контрактов.

Повышенного внимания и действенных мер требуют проблемы складирования и утилизации отходов на Байкальской природной территории, ликвидации объектов накопленного вреда. Природоохранными прокурорами выявляется значительное количество нарушений в данной сфере, принимаются меры, в том числе в судебном порядке понуждающие органы местного самоуправления ликвидировать ту или иную свалку, которые стихийно образуются вновь, обеспечить надлежащим образом сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов.

Решением суда 27.10.2021 по иску Западно-Байкальского межрайонного природоохранного прокурора на министерство лесного комплекса Иркутской области и администрацию Иркутского района возложена обязанность ликвидировать свалку в районе п. Большое Голоустное, входящего в

центральную экологическую зону Байкальской природной территории. В целях исполнения судебного решения министерством природных ресурсов Иркутской области в рамках соответствующей государственной программы принято решение о предоставлении субсидии органу местного самоуправления в 2022 г. на ликвидацию свалки. В связи с этим, полагаю необходимым осуществление муниципалитетом надлежащего контроля за расходованием денежных средств и исполнением контракта.

Следует отметить пассивную позицию органов местного самоуправления по выявлению несанкционированных свалок, оформлению на них документов для включения в региональные и федеральные проекты.

Эффективным решением проблемы может являться разработка полноценных региональных проектов в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе строительных, продуктов животноводства, отсутствие которых приводит к возникновению несанкционированных свалок, загрязнению земель, в том числе сельскохозяйственного назначения, чем нарушаются права и законные интересы жителей региона.

Кроме того, нуждаются в правовой проработке вопросы обращения и учета жидких бытовых отходов, образованных на объектах, которые не подключены к централизованной системе водоотведения, а также обращения со строительными отходами.

Несмотря на сокращение сбросов сточных вод, на территории области ситуация с водоотведением и очисткой сточных вод остается неблагоприятной, что обостряет экологическую обстановку.

Так, в 30 населенных пунктах региона отсутствуют очистные сооружения (КОС), из них 4 - в центральной экологической зоне озера Байкал (п. Култук, г. Байкальск, г. Слюдянка, п. Ангасолка). Износ имеющихся очистных сооружений составляет более 70%. При этом, работа по разработке проектно-сметной документации на проектирование и строительство КОС не ведется.

На сегодня под угрозой находится своевременность исполнения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации по реконструкции канализационно-очистных сооружений г. Байкальска, которая проведение которой крайне важно для сохранения озера Байкал

С учетом изложенного, предлагаю взять на контроль вопросы разработки проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию КОС, вопросы своевременного финансирования мероприятий.

Особую озабоченность вызывает ответственное обращение с животными. Участились случаи нападения безнадзорных животных на людей, что вызывает социальную напряженность среди населения и негативную реакцию на деятельность органов власти.

При этом, не реализованы полномочия по регулированию порядка осуществления деятельности по обращению с животными их владельцами, установлению ответственности за нарушение правил содержания животных.

Одним из решений проблемы могло бы являться строительство государственных приютов для животных.

В 2021 году межрегиональной прокуратурой по результатам проведения правовой экспертизы выявлено 45 региональных и муниципальных нормативных правовых актов, ущемляющих права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также касающиеся незаконного вмешательства в их деятельность. По результатам рассмотрения 37 протестов и 9 представлений прокуроров 44 правовых акта приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства, восстановлены права предпринимателей.

Поднадзорными органами местного самоуправления допускаются нарушения при принятии нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере, а также в связи с непринятием мер по утверждению муниципальных правовых актов в указанной сфере, не приведением действующих нормативных актов в соответствие с федеральным, региональным законодательством, их неопубликование на официальном сайте органа.

К примеру по 7 протестам Забайкальского природоохранного прокурора от 31.03.2021 отменены незаконные постановления администраций сельских поселений «Большереченское», «Шимбиликское», «Захаровское», «Мензинское», «Черемховское», «Малоархангельское», «Коротковское» Красночичойского района, городских поселений «Могзонское», «Хилокское», утвердившие административные регламенты по осуществлению муниципального лесного контроля, как противоречащие требованиям статей 9, 10, 16, 18 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Муниципальные НПА содержали коррупциогенные факторы, связанные с отсутствием и неполнотой административных процедур, неопределенностью условий и оснований принятия решений, отсутствием порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий. С учетом принятых мер реагирования исключено излишнее нормативно-правовое регулирование в сфере муниципального контроля, а также коррупциогенные факторы, являвшиеся препятствием к законной и свободной предпринимательской деятельности. Тем самым, не допущено возложение дополнительных незаконных требований на хозяйствующих субъектов.

По результатам рассмотрения представлений, внесенных 17.05.2021 Западно-Байкальским межрайонным природоохранным прокурором в адрес глав Иркутского районного, Шелеховского районного, Слюдянского районного муниципальных образований, а также муниципального образования «Буреть» устранены недостатки нормативно-правовой базы органов местного самоуправления, регулирующей вопросы осуществления инвестиционной деятельности, связанной, в том числе, с охраной окружающей среды.

Так, на муниципальном уровне организована разработка нормативных документов, регулирующих порядок предоставления муниципальных гарантий за счет средств местного бюджета, а также разработаны и вынесены на обсуждение представительных органов местного самоуправления

нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок заключения специальных инвестиционных контрактов.

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой обеспечен постоянный надзор за исполнением законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

В 2021 году нарушения выявлялись Братским межрайонным природоохранным прокурором в деятельности администрации Тулунского района в части ненадлежащего оказания информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путем создания информационных систем, официальных сайтов информационной поддержки субъектов предпринимательства, что не позволяет субъектам бизнеса получать информацию о реализации государственных, муниципальных программ, о числе замещенных рабочих мест, об объявленных конкурсах на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

По результатам рассмотрения представления межрайонного природоохранного прокурора необходимые нормативные правовые акты приняты.

Аналогичного рода нарушения выявлены также и Ангарским межрайонным природоохранным прокурором, которым в адрес 16 муниципальных образований внесены представления, которые рассмотрены, нарушения устранены.

Западно-Байкальским межрайонным природоохранным прокурором установлен факт отсутствия на муниципальном уровне нормативного документа, регулирующего порядок предоставления муниципальных гарантий за счет средств местного бюджета, кроме того, порядок заключения специального инвестиционного контракта не утвержден, соответствующий муниципальный правовой акт отсутствует. Аналогичные нарушения выявлены прокуратурой еще в 3 муниципальных образованиях.

Кроме того, этим же прокурором, в ходе проверки осуществления органами местного самоуправления информационной поддержки субъектов МСП, в рамках ст. 19 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», установлено, что сведений о количестве субъектов предпринимательской деятельности, классификации по видам экономической деятельности, об обороте производимых товаров (работ, услуг), о финансово-экономическом состоянии и др. обязательная информация отсутствует.

По результатам принятых в 2021 году мер (4 представления) органами местного самоуправления устранены недостатки нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления инвестиционной деятельности, связанной, в том числе, с охраной окружающей среды. Разработаны и вынесены на обсуждение представительных органов местного самоуправления нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок заключения специальных инвестиционных контрактов, на сайтах органов размещена обязательная информация.

Усть-Илимской межрайонной природоохранной прокуратурой установлены факты несвоевременной оплаты выполненных работ и направления информации об исполненных контрактах в Управление Федерального казначейства по Иркутской области.

Так, в некоторых случаях оплата выполненных контрактов производилась по истечении 30-дневного срока с момента подписания актов приемки, а информация об исполнении контрактов о ликвидации несанкционированных свалок на территории г. Усть-Илимска направлялась в указанный орган спустя месяц после подписания акта приемки выполненных работ, вместо положенных 5-ти дней.

Во исполнение требований представления Западно-Байкальского межрайонного природоохранного прокурора погашена задолженность перед исполнителем при выполнении работ по реконструкция муниципальных очистных сооружений в п. Залари Заларинского района Иркутской области в размере 400 тыс. руб.

Предварительные итоги деятельности КСО МО за 2021 год свидетельствует о положительной динамике. Так, в 2020 году проведено 1 664 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2021 году 2 197 (+533), в том числе КМ – 979 (+ 442), ЭАМ (+91). Увеличилось количество объектов КМ и ЭАМ с 2 059 ед. до 3 520 ед. (+1 461).

Наименование КСО МО	Проведено КМ и ЭАМ	в том числе		Количество проведенных экспертиз проектов МПА, ед.	Количество объектов проведенных КМ и ЭАМ (за исключением экспертиз проектов МПА), ед.
		КМ, ед.	ЭАМ (за исключением экспертиз проектов МПА), ед.		
2020	1664	537	1127	1644	2059
2021	2197	979	1218	1323	3520

Осуществление внешнего муниципального финансового контроля (оперативные данные за 2021 год)

N	наименование КСО	Контрольные мероприятия 2021	Экспертно-аналитические мероприятия 2021	Внешняя проверка 2021	Экспертизы НПА 2021	ВСЕГО	Сумма нарушений, тыс. р.	Кол-во нарушений
городские округа								
1	г.о. Иркутск	24	99	1	83	207	117 744,4	487
2	г.о. Ангарск	8	4	1	43	56	138 717,0	495
3	г.о. Братск	6	8	0	0	14	64 146,1	20
4	г.о. Зима	5	17	1	5	28	4 149,3	22

5	г.о. Свирск	17	14	7	75	113	11 245,1	65
6	г.о. Черемхово	3	5	10	1	19	1 780,0	16
7	г.о. Усть-Илимск	12	2	8	44	66	99 369,0	49
8	г.о. Усолье-Сибирское	7	9	9	37	62	35 824,2	176
9	г.о. Саянск	9	10	0	2	21	186 289,0	156
10	г.о. Тулун	4	1	4	51	60	12 319,7	59
муниципальные районы								
11	Аларский м.р.	5	27	17	0	49	8 133,5	24
12	Балаганский м.р.	1	21	8	23	53	22 822,5	329
13	Баяндаевский м.р.	8	16	13	4	41	1 703,8	23
14	Боханский м.р.	4	15	14	21	54	203 882,7	203
15	Братский м.р.	3	33	30	0	66	4 322,9	200
16	г. Бодайбо и м.р.	5	7	7	46	65	103 937,0	75
17	Жигаловский м.р.	26	11	4	24	65	1 274,0	15
18	Заларинский м.р.	4	16	15	36	71	3 074,1	58
19	Зиминский м.р.	3	27	12	7	49	3 425,4	54
20	Иркутский м.р.	21	6	7	17	51	927 580,0	299
21	Казачинско-Ленский м.р.	4	11	10	20	45	1 696,5	43
22	Катангский м.р.	1	16	8	8	33	25 470,3	11
23	Качугский м.р.	5	36	30	42	113	15 913,2	22
24	Киренский м.р.	12	46	32	37	127	933 178,2	243
25	Куйтунский м.р.	10	11	26	23	70	107 838,0	106
26	Мамско-Чуйский м.р.	1	11	10	26	48	2 135,7	27
27	Нижнеилимский м.р.	44	19	17	63	143	110 881,4	47
28	Нижнеудинский м.р.	10	24	28	36	98	106 916,5	115
29	Нукутский м.р.	13	19	11	6	49	19 268,2	26
30	Ольхонский м.р.	4	35	7	4	50	36 717,8	69
31	Осинский м.р.	6	1	12	34	53	26 999,4	12
32	Слюдянский м.р.	12	84	7	21	124	24 654,7	19
33	Тайшетский м.р.	8	318	28	92	446	187 640,1	317
34	Тулунский м.р.	4	9	54	34	101	45 976,0	41
35	Усольский м.р.	4	6	19	98	127	21 253,3	345
36	Усть-Илимский м.р.	3	47	9	0	59	11 132,3	69
37	Усть-Кутский м.р.	9	2	24	17	52	227 188,2	318
38	Усть-Удинский м.р.	10	88	15	25	138	504,6	7
39	Черемховский м.р.	4	6	19	19	48	5 705,0	28
40	Чунский м.р.	7	10	12	18	47	136 107,1	266
41	Шелеховский м.р.	13	10	7	39	69	24 764,7	79
42	Эхирит-Булагатский м.р.	10	3	17	14	44	12 992,5	70
поселения								
43	Байкальское МО	4	14	1	42	61	6 423,2	10

44	МО "Железногорск- Илимский"					0		
45	Заларинское МО*	2	2	1	2	7	435,7	9
46	МО "Кутулик"	2	2	1	0	5	264,6	7
47	Нижнеудинское МО	4	8	5	2	19	1 816,4	59
48	МО "Оса"					0		
49	Слюдянское МО	2	28	1	80	111		
50	Тайшетское МО	13	2	1	0	16	20 525,7	28
51	МО "Усть- Ордынское"	2	2	1	2	7	816,0	17
	Всего:	398	1 218	581	1 323	3 520	4 066 955,0	5 235

Служба государственного финансового контроля уполномочена на рассмотрение дел об административных нарушениях в бюджетной сфере и сфере закупок. Кроме проверок, проведенных сотрудниками Службы, материалы об установленных фактах нарушений направляются в Службу контрольными органами муниципальных образований, а также прокурорами.

Информация о возбужденных и рассмотренных делах об административных правонарушениях представлена в таблице.

Таблица (единиц/тыс. рублей).

Показатели	2020 год	2021 год
возбуждено дел об административных правонарушениях (единиц)*	31	25
привлечено должностных лиц к административной ответственности	20	10
наложено административных штрафов (тыс. рублей)	213,0	73,0

* с учетом материалов проверок Службы, а также материалов контрольных органов муниципального уровня и органов прокуратуры.

Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области в отношении органов местного самоуправления было проведено: в 2019 году – 58 проверок, в 2020 году – 43 проверки, в 2021 году – 50 проверок. Иная информация Управлением не предоставлена.

Согласно данным ведомственной статистической отчетности органами прокуратуры Иркутской области в 2021 г. выявлено 21 747 нарушений законодательства, что на 19,7 % больше аналогичного показателя прошлого года, из них – 1 527 нарушений в представительных

(законодательных) органах местного самоуправления, 20 220 – в исполнительных органах местного самоуправления.

В целях устранения нарушений прокурорами оспорены 421 правовой акт представительных (законодательных) органов (АППГ - 371), 1 292 правовых акта, принятых исполнительными органами (АППГ - 657), внесено 6 565 представлений (АППГ – 5 828), по результатам рассмотрения которых 2 959 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 2 492), по инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 312 лиц (АППГ - 312), 531 лицо предостережено о недопустимости нарушений законов (АППГ - 249), в органы предварительного расследования в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 28 материалов прокурорских проверок (АППГ - 25), возбуждено 15 уголовных дел (АППГ – 20).

В 2021 г. судами вынесено 932 решения об удовлетворении исковых требований прокуроров обязать органы местного самоуправления совершить определенные действия на сумму 24 596 тыс. руб. (АППГ – 787 на сумму 526 тыс. руб.).

По искам органов местного самоуправления судами действия прокуратуры, а также меры прокурорского реагирования незаконными не признавались.

Органами государственного контроля (надзора) в отношении органов местного самоуправления в 2021 г. проведено 384 плановых проверок (АППГ - 301), 142 внеплановые проверки (АППГ - 271).

Представить сведения в формате, предусмотренном прилагаемой таблицей, не представляется возможным, поскольку учет сводных данных о количестве запросов, количестве проверок, количестве решений о привлечении органов местного самоуправления и их должностных лиц к административной ответственности в виде штрафа, сумме наложенных штрафов, а также судебных решений, вынесенных по искам прокуроров, в разрезе видов муниципальных образований, статистической отчетностью органов прокуратуры не предусмотрен.

Главное управление МЧС России по Иркутской области (далее – Главное управление) в пределах своей компетенции осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением соответствующих требований в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны в 2021 году должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления и его территориальными подразделениями проведено в отношении органов местного самоуправления 22 проверки (2020 год — 59), из них 9 плановых (2020 год — 43) и 13 внеплановых (2020 год — 16).

В результате проведенных проверок выдано 17 предписаний (2020 год — 32) об устранении нарушений обязательных требований в области

гражданской обороны, в которых предложено к устранению 90 нарушений (2020 год — 197) обязательных требований в области гражданской обороны.

Составлено 26 протоколов об административных правонарушениях (2020 год — 37), из них по ст. 19.5 КоАП РФ (Невыполнение в срок законного предписания) — 13 протоколов, по ст. 20.7 КоАП РФ (Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны) — 13 протоколов.

Основные нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, связаны с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны, с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских средств, с подготовкой населения в области гражданской обороны, с планированием основных мероприятий в области гражданской обороны, с использованием и содержанием систем оповещения населения, с созданием сил гражданской обороны.

Кроме того в рамках контроля за реализацией приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216 ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)», Главным управлением инициировано внесение предостережений в адрес органов местного самоуправления о недопустимости нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, в части касающейся отсутствия согласованных установленным порядком планов гражданской обороны муниципальных образований. В 2021 году по вышеуказанным фактам, в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, возбуждены 20 дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 20.7 КоАП РФ (17 в отношении должностных лиц органов местного самоуправления и 3 в отношении органов местного самоуправления).

В марте и октябре 2021 года Главным управлением осуществлен контроль за полнотой и качеством проведения комплексных проверок готовности муниципальных и региональной систем оповещения населения. В рамках контроля проанализированы акты комплексных проверок, направленные в адрес Главного управления. По результатам указанной работы, в марте 2021 года за нарушение требований в области гражданской обороны, выразившееся в некачественном проведении комплексных проверок муниципальных систем оповещения населения, возбуждено и направлено в адрес судебных органов 31 дело об административном правонарушении по части 1 статьи 20.7 КоАП РФ (27 в отношении органов местного самоуправления и 4 в отношении должностных лиц органов местного самоуправления), в октябре 2021 года направлено на рассмотрение 21 дело (15 в отношении ОМС и 6 в отношении должностных лиц ОМС).

Основными причинами выявленных нарушений являются: недостаточный уровень знаний уполномоченных должностных лиц в области гражданской обороны нормативных правовых актов в данной сфере, изношенность фонда защитных сооружений, а также отсутствие финансовых средств на выполнение мероприятий в области гражданской обороны.

В рамках осуществления федерального государственного пожарного надзора Главным управлением в 2021 году проведено 208 плановых (2020 год — 128), 313 внеплановых (2020 год — 235) проверок.

В результате проверок установлено, что в 2021 году с нарушениями, связанными с реализациями предоставленных полномочий в области пожарной безопасности оставались 237 органов местного самоуправления, в том числе с отсутствием или неисправностью:

- наружного противопожарного водоснабжения на подведомственной территории — 124 органа местного самоуправления;
- подъездов, проездов к источникам наружного противопожарного водоснабжения — 36;
- подъездов, проездов к объектам защиты — 6;
- звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации — 25.

Ежегодно Главным управлением проводится работа по проверке населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.

По результатам проведенных проверок в 2021 году, всего выявлено 892 (2020 год — 679) нарушения требований пожарной безопасности в 318 населенных пунктах, подверженных угрозе лесных пожаров (2020 год — 290 населенных пунктов; увеличение на 27 (+9,6%)).

В сравнении с результатами проверок 2020 года отмечен рост нарушений требований пожарной безопасности в населенных пунктах указанной категории на 31%.

Вместе с тем, результаты проверок указывают на низкий уровень исполнения органами местного самоуправления и соответствующими должностными лицами полномочий по реализации первичных мер пожарной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации, а также низкий уровень устранения ранее выданных предписаний по устранению нарушений требований пожарной безопасности.

Отмечается, что в 70% случаях нарушения в населенных пунктах не устраняется из года в год. В 2021 году в судебные органы направлено 53 административных материала за неисполнение ранее выданных предписаний органами местного самоуправления, в состав которых входят населенные пункты, подверженные угрозе лесных пожаров.

Дополнительно сообщая, что 24.03.2022 года на базе Главного управления с участием представителей исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Иркутской области проведён семинар (конференция), даны ответы на проблемные вопросы.

Материалы конференции размещены на официальном Интернет-портале Главного управления по адресу: 38.mchs.gov.ru (путь: Главная/Деятельность/Направления деятельности/Управление надзорной деятельности и профилактической работы/Программа по профилактике нарушений требований пожарной безопасности).

8.3. Выводы и предложения по разделу

Во многом благодаря реализуемым формам взаимодействия с контрольно-надзорными органами в Иркутской области удается избежать крайне серьезных судебных решений в отношении должностных лиц местного самоуправления.

Однако несмотря на положительные тенденции до сих пор остается не решенным вопрос своевременного и в полном объеме исполнения судебных решений по искам контрольно-надзорных органов неимущественного характера.

Так, по данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года остаются не исполненными 831 судебное решение в отношении органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и учреждений, учредителями которых являются органы местного самоуправления.

Важно отметить, что в исковых требованиях контрольно-надзорные органы обязывают органы местного самоуправления исполнить полномочия по решению вопросов местного значения, а именно: как правило незамедлительно либо в сроки не более полугода провести капитальный ремонт дорог, тротуаров, установить или отремонтировать линии освещения, сделать дорожную разметку, установить дорожные знаки, обустроить площадки для сбора бытовых отходов, провести модернизацию социальных учреждений для обеспечения доступа маломобильных групп населения, принять меры по расселению жителей из аварийного жилого фонда, предоставить жилье по договору социального найма, организовать водоснабжение и водоотведение (как правило в сельской местности, где отсутствуют централизованные системы) и многое другое.

При этом судами общей юрисдикции и мировыми судьями при вынесении судебных решений не учитываются ни установленные законодательством сроки для осуществления определенных действий (например, размещение муниципального заказа) ни бюджетная обеспеченность того или иного муниципального образования.

Управление Федеральной службы судебных приставов обращает также внимание на следующие проблемные вопросы:

- 1) Неосведомленность глав местного самоуправления о порядке подачи заявок для выделения денежных средств из бюджета необходимых для исполнения требований исполнительных документов в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, регламентирующими данную сферу.
- 2) На стадии судебного процесса представители глав муниципальных образований не обозначают суду и не предоставляют соответствующих доказательств о длительности и по этапности исполнения решения суда.

В результате, при предъявлении в службу судебных приставов взыскателем исполнительного документа, в постановлении о возбуждении исполнительного производства администрациям муниципальных образований предоставляется, в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», всего 5-ти дневный срок для

добровольного исполнения требований исполнительных документов. В рамках реализации своих полномочий в соответствии со ст. 64, ст. 105, ст. 112, Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» по истечению добровольного срока для исполнения решения суда, в случае неисполнения исполнительного документа, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора, затем привлекает администрацию муниципального образования к административной ответственности по ст. 17.15 КоАП РФ и в последствии решает вопрос о направлении рапорта об обнаружении признаков преступления по ст. 315 УК РФ в следственные органы.

В случае разрешения вопроса в судебном заседании о сроках, необходимых для исполнения решения суда, исполнительный документ по истечению данного срока подлежит предъявлению в службу судебных приставов и судебный пристав-исполнитель применяет меры принудительного исполнения к должнику.

3) При наличии оснований, главы администраций муниципальных образований не принимают меры, предусмотренные ст. 37 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» по обращению в судебные органы с заявлением о предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица, а также об изменении способа и порядка его исполнения.

В наличии на исполнении в структурных подразделениях Управления, по состоянию на 19.05.2022, 980 не исполненных администрациями муниципальных образований исполнительных документов, возбужденных с 2013 года по 19.05.2022. Назначено исполнительских сборов на сумму 28116873,34 руб., из них 22734889,57 не выплачено.

Предложения:

1. Необходимо на законодательном уровне установить обязанность контрольно-надзорных органов при установлении сроков исполнения предписаний в отношении органов местного самоуправления, судей при вынесении судебных решений по искам в отношении органов местного самоуправления учитывать законодательно установленные сроки, в течение которых данные органы могут реально исполнить судебные решения и предписания, а также учитывать уровень бюджетной обеспеченности на исполнение судебных решений и предписаний.

2. Необходимо проводить на постоянной основе разъяснительную работу с главами муниципальных образований по вышеуказанным вопросам и оказывать им консультационную юридическую помощь при составлении заявлений (обучение, лекции, информационные письма, схемы-памятки и иное).

9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований

9.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования или (и) самообложения.

С 2011 года в Иркутской области реализуется проект «Народные инициативы» (далее - проект), цель которого - привлечение жителей к управлению той территорией, где они проживают, а также решение первоочередных проблем муниципальных образований региона, определенных самими жителями.

За 9 лет на реализацию проекта из областного бюджета выделено субсидий около 6 млрд рублей.

В большинстве муниципальных образований региона перечень мероприятий проекта определялся на сходах, собраниях, конференциях (собраниях делегатов) граждан либо на заседании представительного органа городского округа (муниципального района) или иных формах и, конечно же, при непосредственном участии ТОСов

Всего за 2011-2021 годы в рамках проекта было реализовано более 20 тыс. мероприятий.

Получателями субсидии стали 454 муниципальных образования (10 городских округов, 32 муниципальных района, 411 поселений).

Основные направления расходования субсидий в рамках реализации проекта:

1. Ремонт и оснащение муниципальных бюджетных учреждений оборудованием, мебелью, инвентарем и пр.;
2. Благоустройство территории, включая устройство и ремонт уличного освещения, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, обустройство мест захоронений, площадок для сбора ТБО и др.;
3. Приобретение автотранспорта, спецтехники, навесного оборудования для осуществления полномочий муниципалитетов;
4. Приобретение и установка детских и спортивных площадок;
5. Ремонт объектов водоснабжения и теплоснабжения;
6. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности, предупреждение ЧС и другие.

В 2022 году на реализацию проекта «Народные инициативы» в областном бюджете предусмотрено 850 млн рублей.

В целях общественного контроля за ходом реализации проекта на официальном сайте Правительства Иркутской области функционирует информационно-аналитическая система «Живой регион», в которой муниципалитеты размещают информацию о ходе реализации мероприятий проектов народных инициатив.

9.2. Поддержка и развитие ТОС.

В Иркутской области широко развита сеть органов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) как инструмент поддержки самоорганизации граждан на местном уровне.

ТОС – эффективная форма реализации инициатив граждан, направленных на улучшение качества жизни людей на своей территории. ТОС

позволяет жителям региона благоустраивать свои территории, ремонтировать дороги и тротуары, сохранять зеленые зоны, устанавливать детские и спортивные площадки, решать проблемы, связанные с жилищно-коммунальной сферой, решать экологические задачи, оказывать социальную помощь нуждающимся, участвовать в различных грантах и многое другое.

По состоянию на апрель 2022 года на территории Иркутской области зарегистрировано 566 ТОС в 29 муниципальных образованиях, из них 24 ТОС зарегистрированы как юридические лица. Наблюдается устойчивая тенденция к увеличению их числа (в 2019 г. – 348 ТОС, в 2020 г. – 472 ТОС, 2021 г. – 550). Большая часть вновь созданных ТОС приходится на сельские территории.

Поддержка ТОС осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

К федеральному уровню поддержки ТОС относится конкурс на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, в котором также могут принимать участие ТОС зарегистрированные как юридические лица. Так, в период с 2019 по 2021 годы от ТОС Иркутской области было подано всего 36 заявок в Фонд президентских грантов, победителями стали ТОС «Деревенька» Тулунского района в 2019 году (сумма гранта – 484 710,00 рублей) и ТОС «Раздолье» Боханского района в 2021 году (сумма гранта – 498 766,00 рублей).

Кроме того, представители ТОС Иркутской области принимают участие в конкурсах негосударственных фондов, таких как конкурсы Фонда Елены и Геннадия Тимченко «Культурная мозаика малых городов и сел» и «Добрый лёд», а также в Межрегиональном конкурсе Альянса фондов местных сообществ Пермского края «Деревенька моя».

Для усиления поддержки на федеральном уровне ведется большая работа по регистрации ТОС, союзов и ассоциаций ТОС в статусе юридических лиц.

На региональном уровне оказывается всесторонняя поддержка ТОС.

В Иркутской области одним из источников финансовой поддержки ТОС является конкурс «Лучший проект территориального общественного самоуправления Иркутской области», в котором принимают участия ТОС без образования юридического лица.

Денежные средства выделяются в форме социальной выплаты гражданам, участвующим в осуществлении ТОС и уполномоченным ТОС на получение социальной выплаты.

В период с 2019 по 2021 годы финансовую поддержку на реализацию проектов получили 96 представителей ТОС Иркутской области на общую сумму 11 680,00 тыс. рублей.

В 2022 году проведение конкурса запланировано на третий квартал 2022 года, объем финансирования – 6 300 тыс. рублей.

Положением о конкурсе по каждой группе территорий определяется максимальное количество победителей:

- 1) по группе сельских поселений – 25 победителей конкурса;
- 2) по группе городских поселений – 10 победителей конкурса;
- 3) по группе городских округов – 7 победителей конкурса.

№	Год	Количество получателей	Размер выплат (руб.)
Финансовая поддержка проектов ТОС			
1.	2019	32	4 000 000,00
2.	2020	32	4 000 000,00
3.	2021	32	3 680 000,00
4.	2022	42	6 300 000,00

К еще одному из источников финансовой поддержки ТОС относится конкурс социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области» (далее – Конкурс). В Конкурсе могут участвовать только ТОС в статусе юридического лица. За последние три года от ТОС было подано 12 заявок, 4 проекта были поддержаны. Кроме того, в положении о Конкурсе установлена номинация «Развитие территориального общественного самоуправления, создание и развитие ресурсных центров добровольцев (волонтеров), ресурсных образовательных центров, ресурсных центров поддержки общественных организаций, оказание юридической помощи на безвозмездной основе гражданам и некоммерческим организациям, правовое просвещение населения», в которую социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО) могут подавать проект, направленный на развитие ТОС. За аналогичный период от СОНКО также были поданы 12 проектов, из них пять проектов получили поддержку.

В 2021 году на муниципальном уровне финансовая поддержка оказывалась в 14 МО на сумму более 10 млн. рублей. В 10 МО проводятся специальные конкурсы проектов ТОС.

На региональном уровне ТОС также оказываются и другие виды поддержки:

1. Консультативная поддержка по развитию деятельности ТОС (регистрация ТОС, в том числе и в качестве юридического лица, консультации по подготовке проектов для участия в грантовых конкурсах, в том числе по подготовке отчетности по итогам реализации проектов).

2. Информационная поддержка ТОС. Освещение деятельности ТОС в средствах массовой информации и в сети интернет (страница Ресурсного центра в контакте, одноклассниках, сайт ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке НКО Иркутской области» (далее – Ресурсный центр), газета «Областная», WhatsApp, Viber).

3. Организационная поддержка деятельности ТОС. Для выездных мероприятий организованных общественниками и активистами ТОС предоставляется служебный автомобиль, площадка для видеоконференцсвязи в Zoom, а также конференц-зал. Активисты и председатели ТОС, которые приезжают в г. Иркутск из отдаленных территорий, в любое время в Ресурсном центре могут воспользоваться необходимой орг. техникой (компьютером, принтером). Ресурсный центр оказывает помощь в нахождении партнеров для реализации проектов.

4. Проведение обучающих мероприятий (организует выездные семинары, вебинары и круглые столы).

На основе мониторинга деятельности ТОС и инициативных групп граждан на территории Иркутской области (который включает в себя ведение актуальной базы ТОС, сбор информации о предстоящих и проведенных мероприятиях ТОС, сбор информации об участии ТОС в конкурсах и гранта) Ресурсный центр подготавливает методические рекомендации, в целях оказания содействия органам муниципальной власти и инициативным гражданам в разработке нормативных правовых актов по созданию ТОС, регистрации ТОС в статусе юридического лица; проведения конкурсов для поддержки общественно полезных проектов и инициатив органов ТОС; развития системы поддержки ТОС в регионе с учетом положений разработанными российскими и региональными нормативными правовыми актами.

По итогам первой конференции ТОС Иркутской области в 2020 году была создана Иркутская региональная общественная организация «Союз ТОС Иркутской области» (далее – Союз ТОС), которая занимается координацией деятельности ТОС на территории Иркутской области, совершенствованием форм и методов взаимодействия ТОС с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Союз ТОС выстраивает взаимодействие с Общенациональной ассоциацией ТОС по основным вопросам развития движения ТОС на территории Иркутской области, в том числе в вопросе создания и принятия «Стратегии развития ТОС в Иркутской области до 2030 года».

Кроме того, Союз ТОС совместно с Ресурсным центром реализует совместные проекты и мероприятия, направленные на развитие ТОС и повышение качества их деятельности:

- «Час ТОС»: ежемесячный вебинар для ТОС, находящихся на разных территориях Иркутской области, который проводится с целью обмена опытом, интересными мероприятиями, проектами, лучшими практиками работы ТОС.

- «Школа ТОС»: серия обучающих мероприятий в формате онлайн по таким темам как: «Организация ТОС: этапы, территория и границы, направления деятельности, полномочия и функции ТОС»; «Экономика ТОС: финансирование, фандрайзинг, бухучет, проектная деятельность, государственная и муниципальная поддержка»; «Партнерство ТОС: модели и практика взаимодействия с МСУ, муниципальными учреждениями»; «Информационные технологии и ТОС в мире социальных сетей и мессенджеров».

- «Форум #ТОСыПрибайкалья»: форум проводится с целью расширения возможностей ТОС в социально-экономическом развитии территорий. Также форум ТОС это площадка для обсуждения проблем развития ТОС, живого обмена опытом, расширения контактов единомышленников.

В ноябре 2020 года состоялся первый форум в нем приняли онлайн участие более 500 человек из 50 субъектов Российской Федерации. По итогам форума, была издана книга «Опыт ТОС в экономическом и социальном развитии территории: технологии реализации». В ней представлены меры

государственной и муниципальной поддержки, методологии и технологии, а также успешные практики развития и работы ТОС Иркутской области.

- «#ТОСыПрибайкалья_Забота»: проект направленный на развитие системы соседской помощи для социального сопровождения онкологических пациентов по месту жительства и профилактике онкозаболеваний в партнёрстве с профильными НКО Иркутской области и министерством здравоохранения Иркутской области. Совместно с ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» ежемесячно проходит мероприятие с участием главного онколога, который отвечает на вопросы и дает информацию по проблемам, которые возникают у жителей. Также в 2022 году была разработана пошаговая инструкция о диспансеризации, которая была распространена среди ТОС Иркутской области.

- Конкурс «#ТОСыПрибайкалья: хорошо там, где мы есть»: конкурс проводится с целью выявления и поощрения активных руководителей и членов ТОС Иркутской области, а также создания положительного образа инициативного гражданина, побуждающего собственным примером других людей к социально-значимой деятельности. Конкурс проводится по трем номинациям: «Лучший ТОС», «Лучший председатель ТОС» и «Лучший активист ТОС». С 2020 года было проведено 4 конкурса в котором приняли участие 50 представителей ТОС.

9.3. Выводы и предложения по разделу

На сегодняшний день недостаточно активно осуществляется развитие ТОС в значительной части муниципальных образований Иркутской области. Это связано как с недостаточной информированностью граждан о принципах создания и деятельности ТОС, так и с непониманием новых возможностей развития территории со стороны органов власти муниципальных образований.

В то же время темпы прироста участников движения ТОС показывают, что предпринимаемые Правительством Иркутской области меры способствуют успешному развитию ТОС региона.

10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления

Предложения по совершенствованию областного и федерального законодательства в сфере организации и осуществления местного самоуправления представлены в Приложении 1 к Докладу.

Приложение 1 к Докладу

Предложения	Обоснование
	Законы Иркутской области
	<i>Законодательство о государственном строительстве области и местном самоуправлении</i>
<p>Внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» или принят отдельный закон в части регулирования мер по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителей председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования</p>	<p>Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части дополнения статьей 20.1 согласно которой, должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).</p> <p>Меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.</p>
<p>Внести в Закон Иркутской области № 153-оз изменение, предусмотрев установление административной ответственности граждан за купание в местах, где установлены щиты (аншлаги) с</p>	<p>В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных</p>

<p>предупреждающими и запрещающими знаками и надписями с возможностью составления должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области протоколов об указанном административном правонарушении (в случае наделения законом Иркутской области органов местного самоуправления городских округов Иркутской области и муниципальных районов Иркутской области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 153-оз).</p>	<p>нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.</p> <p>В Иркутской области принят Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 153-оз «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области» (далее — Закон Иркутской области № 153-оз), устанавливающий административную ответственность за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области.</p> <p>Закон Иркутской области № 153-оз предусматривает такие составы административных правонарушений как: нарушение правил выбора территории для организации пляжа, правил обустройства пляжа, правил обслуживания пляжа, а равно правил пользования пляжем и территорией вблизи пляжа (статья 2); нарушение правил охраны жизни детей на водных объектах (статья 21); нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах при пользовании переправами и наплавными мостами (статья 3); непринятие мер по ограждению опасных для людей участков работ при производстве работ по выемке донного грунта, торфа, сапропеля и заготовке льда; неисполнение лицами, организующими экстремальные виды спорта и отдыха на водных объектах (регата, ралли, туристические сплавы и т.п.) с применением маломерных судов, обязанности информировать об этом отдел Государственной инспекции по маломерным судам по Иркутской области в установленный срок (статья 4); нарушение требований к знакам безопасности на водных объектах (статья 5).</p> <p>Закон Иркутской области № 153-оз не предусматривает административную ответственность за купание граждан в местах, где установлены щиты (аншлаги) с запрещающими или предупреждающими знаками и надписями.</p> <p>В ряде субъектов Российской Федерации за подобные нарушения установлена административная ответственность. Так к примеру, Законом Амурской области от 30 марта 2007 года № 319-03 «Об административной ответственности в Амурской области», Законом Республики Алтай от 7 декабря 2010 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» предусмотрена административная</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>ответственность граждан за купание в местах, где выставлены щиты с надписью «Купаться запрещено», а также заплыв за буйки, обозначающие границы плавания, купание в необорудованных местах.</p>
<p>Внести изменения в Законы Иркутской области о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями</p>	<p>Муниципальные образования Иркутской области наделены рядом областных государственных полномочий. Для расчета объема субвенций, выделяемых муниципальным образованиям для осуществления переданных полномочий, используется средний должностной оклад муниципального служащего, материальные затраты.</p> <p>При расчете среднего должностного оклада муниципального служащего используется схема, в которой указаны должности не выше главного специалиста. Когда численность муниципальных служащих, осуществляющих государственные полномочия, составляет 3 и более человек, логично, чтобы кто-то из них замещал должность начальника отдела. Но объем субвенций не позволяет муниципалитетам ввести должность начальника отдела. Считаем, что необходимо внести изменения в схему расчета среднего должностного оклада муниципального служащего, включив в неё должности консультанта и начальника отдела.</p> <p>Законами Иркутской области предусмотрены разные размеры материальных затрат.</p> <p>Так, Законом Иркутской области от 10.10.2008 №89-оз о наделении полномочиями по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав объем материальных затрат определяется из расчета 10% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, а также начислений на оплату труда.</p> <p>Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз о наделении полномочиями по обеспечению деятельности административных комиссий объем материальных затрат определяется из расчета 9,2%.</p> <p>Законом Иркутской области от 10.12.2007 №116-оз о наделении полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг объем материальных затрат определяется из расчета 5%.</p> <p>Считаем, что для расчета материальных затрат, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий, необходимо использовать единый подход. Материальных затрат в объеме 5%</p>

	<p>крайне недостаточно, так как необходимо оплачивать коммунальные услуги, услуги связи, канцелярские расходы и др.</p> <p>Предлагаем: в Законах Иркутской области о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями внести изменения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) включить в схему расчета среднего должностного оклада муниципального служащего должности консультанта и начальника отдела; 2) объем материальных затрат определять для всех передаваемых полномочий из расчета 10% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, а также начислений на оплату труда.
	<p><i>Законодательство в сфере бюджета, ценообразования, финансов, налоговой политики</i></p>
<p>Внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»</p>	<p>Предлагается внести изменения в статью 13 Закона № 74-03, установив единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов по налогу на доходы физических лиц равнозначными нормативам, установленным для бюджетов муниципальных округов.</p> <p>01.05.2019 Федеральным законом № 87-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введено понятие «муниципальный округ».</p> <p>Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что до окончания переходного периода (01.01.2025) муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях наравне с городскими округами.</p> <p>Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения «городского округа» дублируют вопросы местного значения «муниципального округа».</p> <p>В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации доходная база местных бюджетов городских и муниципальных округов также дублируют друг друга как по перечню закрепленных доходов, так и по нормативам отчислений.</p>

Применение дифференцированных нормативов отчислений по УСН приводит к нестабильности доходной базы муниципалитетов, так как норматив ежегодно пересматривается и устанавливается на очередной финансовый год в зависимости от фактического исполнения по УСН за отчетный финансовый год и предшествующий отчетному финансовому году, что также приводит к невозможности долгосрочного прогнозирования.

В 2021 году суммарно в местные бюджеты в виде дифференцированных нормативов отчислений от УСН передано 3,57 %, что по оценке муниципальных образований составит порядка 393 млн. рублей. Все 42 муниципальных образования - муниципальные районы и городские округа являются получателями дифференцированного норматива отчислений по УСН.

В соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году в местные бюджеты в виду дифференцированных нормативов отчислений от УСН планируется передать 2,75 % налога, что составит порядка 320 млн. рублей. При этом дифференцированные нормативы по УСН на 2022 год будут установлены только для 24 из 42 муниципальных районов (городских округов), то есть у 18 муниципальных образований произойдет снижение доходной базы в связи с отсутствием дифференцированного норматива отчислений по УСН по сравнению с 2021 годом.

На основании вышеизложенного установление единых нормативов

отчислений по УСН обеспечит стабильность и предсказуемость доходной базы местных бюджетов.

1) В целях обеспечения стабильного исполнения муниципальных бюджетов целесообразно закрепить неснижаемый объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности статью Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74- 03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (статья 3) необходимо дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1 Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области, подлежащих утверждению на очередной финансовый год, не может быть менее общего объема указанных дотаций,

	<p>утвержденных на текущий финансовый год, проиндексированного на прогнозируемый уровень инфляции в соответствующем финансовом году.»</p> <p>В связи с тем, что расходы муниципальных образований стабильно растут более высокими темпами (по заработным платам на МРОТ, Указы, коммунальные услуги и содержание имущества- рост тарифов), чем собственные доходы бюджетов объемы поддержки из регионального бюджета не должны снижаться.</p>
<p>Законом Иркутской области установить нормативы отчислений от платежей транспортного налога в размере 100% от объема платежей, собранных с территории муниципального образования.</p>	<p>В целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к ним, а также увеличения перечня доходных источников муниципального дорожного фонда установить нормативы отчислений от платежей транспортного налога в размере 100% от объема платежей, собранных с территории муниципального образования. Необходимо закрепление на постоянной основе до 100% норматива отчислений транспортного налога в бюджеты муниципальных образований.</p>
	<p><i>Законодательство в сфере социальной политики</i></p>
<p>Внести изменения в Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области»</p>	<p>В целях совершенствования регулирования правоотношений по защите прав детей внести изменения в Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» в части определения возможности сопровождения детей в ночное время не только родителями (лицами, их заменяющими), но и совершеннолетними членами семьи, определенными в соответствии со ст. 2 Семейного кодекса Российской Федерации.</p>
<p>Принять Закон Иркутской области, запрещающий продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.</p>	<p>В последнее время несовершеннолетние массово употребляют энергонапитки. Федеральным законодательством не установлены ограничения на продажу так называемых безалкогольных «тонизирующих» напитков. Бесконтрольное употребление несовершеннолетними напитков такого рода приводит к истощению нервной системы, неврологическим расстройствам. В более чем 40 субъектах Российской Федерации приняты законы о запрете продажи энергетиков несовершеннолетним.</p>

<p>Внести дополнение в Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-03 «О ветеранах труда в Иркутской области»</p>	<p>В целях общественного признания трудовых заслуг граждан перед Иркутской областью внести дополнение в Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-03 «О ветеранах труда в Иркутской области», дополнив часть 2 статьи 2 пунктом 4 следующего содержания:</p> <p>«4) стаж работы в календарном исчислении не менее 43 лет для мужчин и 38 лет для женщин, отработавших на территории Иркутской области, без условия наличия наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к настоящему Закону».</p>
<p>Принять Закон Иркутской области, устанавливающий размер средней заработной платы педагогическим работникам общеобразовательных организаций в размере не менее 150% среднемесячной заработной платы по Иркутской области.</p>	<p>Исходя из положений статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации, субъекты Российской Федерации самостоятельно регулируют вопросы оплаты труда (включая вопросы повышения заработной платы). Учитывая, что финансирование расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных и государственных общеобразовательных организаций осуществляется за счет средств областного бюджета, решение вопросов о повышении средней заработной платы педагогических работников общего образования, является полномочием субъекта.</p> <p>С 2013 года на территории Иркутской области выполняется Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ № 597), согласно которому необходимо было «обеспечить доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе».</p> <p>Указом № 597 также предусмотрено «повышение к 2018 году средней заработной платы врачей до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе» и «повышение к 2018 году средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе».</p> <p>В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20.02.2019 и от 15.01.2020 указано на необходимость сохранения достигнутого соотношения оплаты труда специалистов образования,</p>

здравоохранения, культуры, других бюджетных сфер со средней заработной платой в регионе.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина (от 20.02.2019 № Пр-294) и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (от 25.07.2018 № ТГ-П12-4629 и от 01.02.2019 № ТГ-П 12-718) руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено обеспечить в 2019 году и последующие года неснижение установленных Указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

Т.е. существующие обязанности субъектов Российской Федерации по неснижению и сохранению достигнутого уровня средней заработной платы педагогических работников общего образования не являются препятствием к ее повышению.

Выполнение Указа № 597 сыграло большую роль в повышении заработной платы педагогических работников общеобразовательных, дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования. Так за период с 2013 по 2021 год средняя заработная плата педагогических работников по городу Братску повысилась:

- в общеобразовательных учреждениях на 56%, с 31 256 руб. за 2013 год, до 48 735 руб. за 2021 год (без учета ежемесячных выплат за классное руководство);

- в дошкольных образовательных учреждениях на 97%, с 21 714 руб. за 2013 год, до 42 692 руб. за 2021 год;

- в учреждениях дополнительного образования на 96%, с 25 371 руб. за 2013 год, до 49 678 руб. за 2021 год.

Но достигнутый уровень заработной платы педагогических работников в настоящее время не достаточен для поддержания престижности и привлекательности профессии педагога, их материальной заинтересованности, и не покрывает имеющийся рост инфляции. В связи, с чем в муниципальных общеобразовательных учреждениях города уже начинает возникать дефицит учителей по основным предметам.

	<p>Кроме этого, при повышении средней заработной платы, предусмотренном Указом № 597, сложились диспропорция, при которой целевой уровень заработной платы педагогических работников общего образования оказался на уровне заработной платы среднего медицинского персонала и вдвое ниже уровня средней заработной платы врачей.</p> <p>Для повышения престижа профессии «педагогический работник», повышения материальной заинтересованности педагогических работников, решения проблемы дефицита кадров учителей, необходимо установление средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций, без учета ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, в размере не менее 150% среднемесячной заработной платы по Иркутской области.</p>
<p>Внести изменения в Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-03 «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных</p>	<p>Базовые нормативы на учебные расходы включают в себя расходы на приобретение: учебников, учебных пособий, канцелярских принадлежностей, расходных материалов, непосредственно связанных с обеспечением образовательного процесса; игрового оборудования и игр, непосредственно связанных с обеспечением образовательного процесса; средств обучения и воспитания (приборы, оборудование, включая спортивное оборудование и инвентарь, инструменты (в том числе музыкальные), учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, аппаратно-программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты (в том числе учебное оборудование, мебель для занятий, школьная мебель), необходимых для организации образовательной деятельности; документов об образовании.</p> <p>Низкий уровень базовых нормативов на учебные расходы в Иркутской области не обеспечивает соответствия оснащения образовательных организаций средствами обучения и воспитания детей, нормам, установленным нормативными правовыми актами в сфере образования, требованиям национального проекта «Образование» и федеральным государственным образовательным стандартам. Для оснащения</p>

организациях в Иркутской области»

образовательных организаций, указанная выше сумма катастрофически мала.

МОУ ежегодно тратят на приобретение учебников и учебных пособий от 30% до 50% общей суммы на учебные расходы. Высокий процент расходов на учебники связан с тем, что общеобразовательная организация определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации общеобразовательных программ, только в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее - Федеральный перечень учебников). Только за последние два года существенные изменения в Федеральный перечень учебников были внесены четыре раза. В связи с чем, учреждения вынуждены приобретать все новые и новые учебники.

С 01.09.2016 вступил в силу федеральный государственный стандарт начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ), согласно которому школа должна создать условия для детей с ОВЗ и обеспечить их учебниками в рамках адаптированных образовательных программ. При этом стоимость учебников по данному направлению в 1,5 - 2 раза дороже.

Существующий базовый норматив на учебные расходы не обеспечивает потребность МОУ, в том числе на приобретение учебников, учебных пособий, так как их стоимость за последние годы значительно возросла.

Износ парка компьютерной техники и отсутствие достаточного его пополнения также является проблемой, которую предстоит решать МОУ в ближайшее время. Массовый переход общеобразовательных учреждений на дистанционное обучение весной 2020 года в связи с распространением новой коронавирусной инфекции особенно остро обозначил проблему нехватки компьютерной техники, как в самих учреждениях, так и у школьников в домашних условиях.

Необходимо увеличение базовых нормативов на учебные расходы не менее чем на 50%.

Внести изменения в «Методику распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств

	<p>муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее Методика).</p> <p>Согласно Методике в расчет принимается численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области с ограниченными возможностями здоровья, не получающих иных мер социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием, подтвержденная данными, содержащимися в формах федерального статистического наблюдения ОО-1. Форма ОО-1 составляется по состоянию на 1 сентября.</p> <p>Так как комиссия ПМПК работает в течение всего учебного года, данные, поданные на 1 сентября, меняются, в связи, с чем возникает потребность в дополнительном финансировании.</p> <p>Предлагаем при расчете размера средств, необходимых муниципальному образованию для реализации мероприятия по обеспечению бесплатным питанием, численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья применять по состоянию на 1 число каждого месяца, либо по окончании каждой четверти с подтверждающими на то документами.</p> <p>Такой же принцип предусмотреть и в «Методике распределения субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов».</p> <p>Дети, обучающиеся в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, могут приобрести статус ребенок – инвалид в течение всего года, на разные сроки действия и по причине разных жизненных ситуаций.</p>
	<p><i>Законодательство в сфере экономики и собственности</i></p>
<p>Внести изменения в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 125-оз «О порядке признания граждан малоимущими, порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в</p>	<p>В Приложении 1 к Закону Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма» (далее - Закон Иркутской области № 127-оз) предусмотрен перечень документов, подтверждающих</p>

<p>собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма»</p>	<p>право граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (далее - Перечень).</p> <p>В частности, подпунктом 10 пункта 1 Перечня предусмотрено право гражданина предоставить документы, содержащие в соответствии с законодательством сведения о рыночной стоимости принадлежащего на праве собственности гражданину-заявителю и членам его семьи имущества, подлежащего налогообложению (в случае отсутствия заявления гражданина о проведении оценки данного имущества органом местного самоуправления - по рыночной стоимости данного имущества, сложившейся в соответствующем муниципальном образовании).</p> <p>Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 125-оз «О порядке признания граждан малоимущими, порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 125-оз) стоимость имущества членов семьи определяется в отношении недвижимого имущества (жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения, сооружения, подлежащие обложению налогом на имущество физических лиц), транспортных средств - по рыночной стоимости данного имущества. Оценка рыночной стоимости имущества производится собственником в соответствии с законодательством об оценочной деятельности, если иное не предусмотрено Законом Иркутской области № 125-оз. По заявлению гражданина оценка рыночной стоимости имущества производится органом местного самоуправления по рыночной стоимости данного имущества, сложившейся в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области.</p> <p>Таким образом, в законах Иркутской области № 125-оз и 127-оз содержатся формулировки, предусматривающие проведение оценки имущества органом местного самоуправления по рыночной стоимости данного имущества, сложившейся в соответствующем муниципальном образовании. Уточнений, каким образом орган местного</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

самоуправления должен проводить данную оценку, указанные законы Иркутской области не содержат, что может быть расценено как обязанность органов местного самоуправления финансировать за счет средств местных бюджетов расходы на оплату услуг независимых оценщиков при проведении ими оценки рыночной стоимости имущества гражданина, то есть возложение на органы местного самоуправления обязанностей без передачи финансовых ресурсов, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, представляется необходимым в приведенных нормах законов Иркутской области № 125-оз и 127-оз уточнить, каким образом органом местного самоуправления производится оценка рыночной стоимости данного имущества, сложившейся в соответствующем муниципальном образовании, например, предусмотреть, что такая оценка осуществляется на основании данных, представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области. При этом предлагается расчет рыночной стоимости жилых помещений, принадлежащих гражданину на праве собственности, производить путем умножения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади, установленной по Иркутской области, на общую площадь жилого помещения, принадлежащего гражданину.

Предлагается включить в Перечень согласие в письменной форме всех совершеннолетних членов семьи заявителя на обработку их персональных данных.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ) в случае, если для предоставления государственной или муниципальной услуги необходима обработка персональных данных лица, не являющегося заявителем, и если в соответствии с федеральным законом обработка таких персональных данных может осуществляться с согласия указанного лица, при обращении за получением государственной или муниципальной услуги заявитель дополнительно представляет документы, подтверждающие получение согласия указанного лица или его законного представителя на обработку персональных данных указанного лица. Документы, подтверждающие получение согласия, могут быть

представлены в том числе в форме электронного документа.

Часть 4 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ предусматривает, что для обработки органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, иными государственными органами, органами местного самоуправления, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ государственных и муниципальных услуг, персональных данных в целях предоставления персональных данных заявителя, имеющих в распоряжении таких органов или организаций, в орган, предоставляющий государственную услугу, орган, предоставляющий муниципальную услугу, либо подведомственную государственному органу или органу местного самоуправления организацию, участвующую в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1

Федерального закона № 210-ФЗ государственных и муниципальных услуг, либо

многофункциональный центр на основании межведомственных запросов таких органов или организаций для предоставления государственной или муниципальной услуги по запросу о предоставлении государственной или муниципальной услуги, а также для обработки персональных данных при исполнении многофункциональным центром функций в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 210-ФЗ и при регистрации субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и на региональных порталах государственных и муниципальных услуг не требуется получение согласия заявителя как субъекта персональных данных в соответствии с требованиями статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Таким образом, получение согласия гражданина-заявителя на обработку его персональных данных при предоставлении услуги по постановке на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, не требуется.

Вместе с тем, исходя из положений Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных

	<p>данных» заявитель должен предоставить документ, подтверждающий согласие лица, не являющегося заявителем, на обработку персональных данных указанного лица.</p>
<p>Принять Закон Иркутской области о регулировании в сфере земельных отношений</p>	<p>В соответствии с ч. 3 ст. 11.3 Земельного кодекса Российской Федерации исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории осуществляется образование земельных участков:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) из земельного участка, предоставленного для комплексного развития территории; 2) из земельного участка, предоставленного садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу; 4) в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, за исключением образования земельного участка для целей, предусмотренных статьей 13 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», образования земельного участка для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, а также образования земельного участка в целях его предоставления собственникам расположенных на нем зданий, сооружений; 5) для строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения. <p>Однако в настоящее время ситуация фактически сложилась таким образом, что правообладатели земельных участков площадью более 1 га осуществляют раздел земельного участка и смену вида разрешенного использования с целью жилищного строительства. Учитывая отсутствие знаний правообладателя в области градостроительства, а также желание получить наибольшую прибыль раздел происходит без учета действующих норм и правил.</p> <p>В результате таких действий граждане получают:</p> <ul style="list-style-type: none"> - узкие зачастую тупиковые проезжие части; - отсутствие разворотных площадок для манёвра медицинской и пожарной техники;

	<p>- отсутствие инженерно-технического обеспечения жилых домов электро, водо, тепло снабжением, водоотведением, ливневой канализацией т.д.</p> <p>- отсутствие земель общего пользования для благоприятного проживания граждан (игровых, детских площадок, мест отдыха населения и социального развития).</p> <p>В целях предотвращения распространения действий правообладателей, влекущих за собой нарушение действующего законодательства, а также создания благоприятных условий для проживания граждан, предлагаю рассмотреть возможность обязательной разработки документации по планировке территории (проект планировки и проект межевания) при разделе земельного участка площадью 1 га и более.</p>
<p>Принять Закон Иркутской области об определении уполномоченного органа по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на землях, государственная собственность на которые не разграничена</p>	<p>На территории Иркутского района осуществлено перераспределение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Согласно п. 1, п.2 ст. 3 Закона Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» Правительство Иркутской области осуществляет полномочия органов местного самоуправления Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области в сфере предоставления земельных участков и земель, государственная собственность на которые не разграничена.</p> <p>Следовательно, с учетом положений ст. 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» полномочия правообладателя земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, должно осуществлять Министерство имущественных отношений Иркутской области.</p> <p>С учетом того, что вопрос о возложении обязанности по устранению захламления на расположенных на территории муниципальных образований Иркутского района земельных участках в случае, если виновное в причинении вреда лицо не установлено, должен решаться на основе определения правообладателя соответствующего земельного участка вне зависимости от вида отходов, которые не</p>

	<p>санкционировано размещены на земельном участке, уполномоченным органом является Министерство имущественных отношений Иркутской области (данный вывод подтверждается Апелляционным определением Иркутского областного суда от 21.05.2019 по делу № 33а-3471/2019, Постановлением Конституционного Суда РФ от 13.10.2015 № 26-П «По делу о проверке конституционности пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Североуральский городской округ»).</p> <p>В тоже время, с указанным выводом не согласны контрольно-надзорные органы, в том числе прокуратура, что создает ситуацию по обязанности органов местного самоуправления района осуществлять мероприятия, не отнесенные действующим законодательством к вопросам местного значения.</p>
	<p style="text-align: center;"><i>Законодательство о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве</i></p>
<p>Принять Закон Иркутской области об обязательном учете домашних и сельскохозяйственных животных</p>	<p>На основании Федерального законно № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 года разработать закон (законодательные акты) в области обязательного учета домашних животных (собак и кошек), а также сельскохозяйственных животных.</p> <p>Обязательный учет домашних и сельскохозяйственных животных крайне необходим на территории Иркутской области. Вследствие бесконтрольного передвижения домашних животных по территории населенных пунктов, бесконтрольного выпаса сельскохозяйственных животных возникает угроза жизни и здоровью граждан, угроза порчи и утраты имущества как физических, так и юридических лиц, повышается вероятность возникновения очагов инфекционных и инвазионных заболеваний, что в свою очередь так же является угрозой для жизни и здоровья граждан.</p> <p>Обязательный учет домашних животных (собак и кошек) будет способствовать более эффективному проведению мероприятий по обращению с собаками и кошками без владельцев. Специализированные организации по отлову собак и кошек без владельцев уже на этапе отлова смогут безошибочно определить «статус» предполагаемого под отлов животного (животное без</p>

владельца, либо у животного имеется владелец) и не отлавливать животных, имеющих владельцев, но находящихся на территории населенного пункта без его сопровождения. Таким образом специализированные организации смогут отлавливать максимальное количество животных без владельцев, не снижая их количество за счет животных, имеющих владельцев, но по тем или иным причинам попавших в отлов. Учет домашних животных будет способствовать получению более точной информации о количестве животных без владельцев на территории Иркутской области.

Возможность идентификации учтенных животных и возможность установления их владельцев снизит пребывание таких животных на территории населенного пункта без сопровождения владельца за счет возможности применения наказания за нарушение правил содержания домашних животных. Граждане подвергаются нападению не только животных без владельцев, но также агрессию проявляют животные, имеющие владельца, зачастую именно они наносят более серьезные травмы.

Обязательный учет сельскохозяйственных животных:

1. Получение наиболее точные сведения о поголовье сельскохозяйственных животных.

2. Возможность создания информационной базы с рядом показателей и характеристик поголовья сельскохозяйственных животных, содержащихся в хозяйствах всех форм.

2. Возможность разработки более точного плана мероприятий, направленного на увеличение поголовья сельскохозяйственных животных, видового и породного состава, производства продукции животноводства.

3. Возможность более раннего предупреждения различных заболеваний сельскохозяйственных животных, сокращение времени на установку источника (очага заражения) и возможность более оперативно разрабатывать и принимать необходимые меры по локализации и уничтожению заболеваний, а также для формирования профилактических мер по предупреждению.

4. Более точная и качественная работа по предупреждению бесконтрольного выпаса сельскохозяйственных животных на территории поселений, вблизи железнодорожных путей, посадочных

	площадок и автомобильных дорог, территорий различных предприятий и объектов.
	Законы РФ
Принять Закон РФ по вопросам здравоохранения.	Для поступления в медицинские университеты все «бюджетные» места перевести в разряд «целевых» с целью обязательной отработки не менее 3 лет в государственных учреждениях здравоохранения.
Внести изменения в федеральные законы в части определения уполномоченных органов по решению вопросов в сфере жилищных отношений.	<p>В сфере жилищно-коммунального хозяйства предлагаю разграничить полномочия по организации водоотведения, предусмотрев в действующем законодательстве закрепление полномочий по децентрализованному водоотведению за муниципальными образованиями первого уровня, т.е. поселениями, как уполномоченными органами по решению вопросов в сфере жилищных отношений.</p> <p>Исходя из содержания пункта 29 статьи 2 Федерального Закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а также подпункта «в» пункта 4 раздела II Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, необходимым условием для оказания услуг водоотведения является наличие присоединенной внутридомовой инженерной сети к централизованным сетям ресурсосберегающей организации.</p> <p>Наличие у потребителя внутридомовой системы канализации (септика) исключает существование централизованной системы. Фекальные отходы нецентрализованной канализации относятся к жидким бытовым отходам.</p> <p>Исходя из положений Закона о водоснабжении и водоотведении, в отношении услуг по сбору и вывозу жидких бытовых отходов государственное регулирование тарифов не осуществляется.</p> <p>При этом в силу части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) и статьи 290 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в том числе санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения.</p>

	<p>Собственники помещений несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, правила содержания которого устанавливаются Правительством РФ (части 1 и 3 статьи 39 ЖК РФ, статья 210 ГК РФ).</p> <p>Подпунктом «д» пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, содержание общего имущества включает в себя сбор и вывоз жидких бытовых отходов, включая отходы, образующиеся в результате деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, пользующихся нежилыми (встроенными и пристроенными) помещениями в многоквартирном доме.</p> <p>Таким образом, остается неурегулированным вопрос о том, в чью компетенцию входят полномочия по организации нецентрализованного водоотведения.</p> <p>Имеющиеся судебные акты, обязывающие организовать надлежащее водоотведение, при наличии септиков (выгребов), создают негативную практику и невозможность фактического исполнения данных решений муниципальным районом.</p>
<p>Внести изменения в налоговое законодательство РФ в части переноса срока уплаты налогов физическими лицами на срок не позднее 1 сентября года, следующего за истекшим налоговым периодом.</p>	<p>Согласно статьям 397, 409 Налогового кодекса Российской Федерации земельный налог и налог на имущество физических лиц, подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Земельный налог юридическими лицами подлежит уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.</p> <p>В бюджетах сельских и городских поселений поступления от местных налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц) занимает значительный удельный вес. На долю местных налогов, полностью остающихся в бюджетах сельских, городских поселений (земельный налог, налог на имущество физических лиц), приходится в среднем 57,7% налоговых платежей, при этом максимальная доля местных налогов составляет 62%.</p> <p>Авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом. То есть местные налоги поступают в бюджеты сельских, городских поселений неравномерно.</p>

	<p>Более 50,6% поступления местных налогов приходится на 4 квартал. Необходимо отметить, что большинство сельских поселений и ряд городских поселений имеют дотационный бюджет и получают из бюджета районного муниципального образования дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, собственных доходов. Кроме того, у сельских, городских поселений не хватает средств на финансирование первоочередных расходов (заработная плата, начисление на заработную плату, коммунальные услуги и т.д.), в связи с чем, в течение года возникает кредиторская задолженность, в том числе просроченная.</p>
<p>Разработать Закон РФ, регулирующий вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории муниципального образования в части обязательного уведомления субъектами места осуществления деятельности</p>	<p>В настоящее время органами местного самоуправления проводится масштабная работа, направленная на снижение неформальной занятости и легализации трудовых отношений, работа по увеличению доходной части консолидированного бюджета Иркутской области, в том числе и по налогу на доходы физических лиц. Данная работа предполагает постоянное взаимодействие с хозяйствующими субъектами, с целью разъяснения законодательства, анализа численности работников и т.д. Действующие нормы законодательства позволяют организовывать взаимодействие только на уровне приглашения хозяйствующих субъектов на заседания межведомственных комиссий. Однако, процедура приглашения и явка хозяйствующих субъектов на заседания межведомственных комиссий также проблематична в связи с:</p> <p>1. Отсутствием у органов местного самоуправления информации о местах регистрации (домашних адресах) индивидуальных предпринимателей.</p> <p>Налоговый орган отказывает в предоставлении данной информации ссылаясь на налоговую тайну.</p> <p>2. Получение индивидуальными предпринимателями приглашения на комиссию вызывает настороженность и протест, который выражается в неявке на комиссию вызывает настороженность и протест, который выражается в неявке на заседания комиссии.</p> <p>Меры воздействия к не явившимся, действующими нормами законодательства не предусмотрены.</p> <p>Таким образом, отсутствие у индивидуальных предпринимателей обязанности уведомления органов местного самоуправления о видах и местах осуществления деятельности, а у органов местного самоуправления действительных мер воздействия к «неконтактным» субъектам малого предпринимательства</p>

	<p>не позволяет качественно и результативно исполнять поручения Правительства Иркутской области.</p> <p>Проблема отсутствия обязанности уведомления органы местного самоуправления также остро обозначилась при наводнении, произошедшим в июне 2019 года, когда производился мониторинг пострадавших предпринимателей и сверка их с перечнем предпринимателей, получивших субсидии по недополученным доходам</p>
<p>Внести изменения в законодательные акты о самозанятых и обеспечить правовыми нормами в части их государственной поддержки.</p>	<p>В целях исполнения положений Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - 209-ФЗ), в части предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), в муниципальных образованиях действуют муниципальные программы, на основании которых осуществляется финансовая поддержка СМСП. Разработаны положения о предоставлении субсидии СМСП для возмещения части затрат (далее - Положение) с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которое устанавливает общие положения по предоставлению субсидии СМСП.</p> <p>В соответствии со ст. 14.1. Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» физические лица, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - самозанятые) вправе обращаться за поддержкой, на общих основаниях, как и СМСП.</p> <p>При рассмотрении возможности включения самозанятых в категории получателей финансовой поддержки были выявлены определенные проблемы, в т. ч. невозможность таковых предоставлять необходимые конкурсную заявку и отчетную документацию по условиям Положения. Кроме того, установленные</p>

критерия конкурсного отбора не позволяют объективно конкурировать с СМСП для получения субсидии.

Упрощать (приспосабливать) порядок предоставления субсидии для самозанятых влечет за собой неравное положение с СМСП, создает дискриминационные условия (Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ).

Самозанятые статусом субъекта малого и среднего предпринимательства не обладают и не являются хозяйствующими субъектами.

Самозанятые не имеют равных юридических, нормативно-правовых и законодательных прав с СМСП.